



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
телефоны: (3466) 24-51-70, 24-48-92 телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: Sp@n-vartovsk.ru

от 28 апреля 2022 года

№ 107-3/СП

**Заключение на отчет
об исполнении бюджета города Нижневартовска
за 2021 год**

Раздел 1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты города Нижневартовска на проект решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 год» по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее также – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2.5 плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2022 год, утвержденного постановлением контрольно-счетного органа муниципального образования - счетной палаты города Нижневартовска от 20.12.2021 № 28.

1.2. Отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 (далее также – годовой отчет за 2021 год, годовой отчет об исполнении бюджета за 2021 год, годовой отчет об исполнении бюджета города) представлен в Счетную палату города Нижневартовска (далее также – Счетная палата города, счетная палата) Главой города Нижневартовска 31 марта 2022 года, что соответствует сроку, установленному пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 264.4 БК РФ, пункту 8.2 Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 № 83 (далее – Положение о бюджетном процессе), годовой отчет об исполнении бюджета города представляет администрация города не позднее 1 апреля текущего года в счетную палату для проведения внешней проверки и подготовки заключения на него.

1.3. Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату города одновременно с годовым отчетом за 2021 год, соответствует перечню документов и материалов, установленному пунктом 7 статьи 81, пунктом 3 статьи 264.1, пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и пунктом 9.4 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

1.4. Анализ содержания проекта решения об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 год (далее также – проекта решения об исполнении бюджета) и состава приложений к нему показал на их соответствие требованиям статьи 264.6 БК РФ и пункта 9.5 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

1.5. Цели и задачи внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 год (далее также – внешняя проверка годового отчета за 2021 год, внешняя проверка годового отчета, внешняя проверка) установлены в разделах 4 и 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 671.

1.6. Предметом внешней проверки годового отчета за 2021 год является:

отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 год;

бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета города, главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города (далее также – главные администраторы бюджетных средств, ГРБС) за 2021 год, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

1.7. Объектами внешней проверки годового отчета за 2021 год являются:

департамент финансов администрации города (далее также – Департамент финансов, департамент финансов),

главные администраторы бюджетных средств.

1.8. Внешняя проверка годового отчета проводится с применением комбинации сплошного и выборочного способов осуществления контрольных и экспертно-аналитических процедур.

В соответствии с подпунктами 6.1, 7.6, 8.2 Положения о бюджетном процессе уполномоченным органом по представлению годового отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год является администрация города, а полномочия по организации исполнения бюджета города и составлению бюджетной отчетности закреплены за департаментом финансов администрации города. В течение 2021 года департамент финансов администрации города возглавляла Теляга И.А.

Раздел 2. Основные характеристики исполнения бюджета города

2.1. Общие показатели исполнения бюджета

2.1.1. Исполнение основных характеристик бюджета города за 2021 год представлено в приложении № 1 к настоящему заключению и в следующей таблице:

	Плановые назначения, утвержденные РД от 11.12.2020 №689, тыс. рублей	Плановые назначения, утвержденные РД от 10.12.2021 №44, тыс. рублей	Уточненные плановые назначения на 01.01.2022, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
1	2	3	4	5	6
Доходы	19 475 391,27	20 023 793,09	20 269 528,28	20 346 177,33	100,4
налоговые и неналоговые доходы	7 441 185,76	7 957 032,16	7 958 280,77	8 069 166,38	101,4
безвозмездные поступления	12 034 205,51	12 066 760,93	12 311 247,51	12 277 010,95	99,7
Расходы	20 130 171,34	21 133 628,43	21 379 363,62	20 731 667,68	97,0
программные расходы	19 024 385,74	20 013 381,63	20 244 075,81	19 602 777,92	96,8
непрограммные расходы	1 105 785,60	1 120 246,80	1 135 287,81	1 128 889,76	99,4
Дефицит (-) /профицит (+)	-654 780,07	-1 109 835,34	-1 109 835,34	-385 490,35	
% дефицита	10,4	16,3	16,3	5,5	

Первоначальные параметры бюджета города, утвержденные Решением о бюджете на 2021 год, составляли: доходы 19 475 391,27 тыс. рублей, расходы 20 130 171,34 тыс. рублей, дефицит 654 780,07 тыс. рублей.

В последней редакции Решения о бюджете на 2021 год (от 10.12.2021) доходы утверждены в объеме 20 023 793,09 тыс. рублей, расходы – 21 133 628,43 тыс. рублей, дефицит – 1 109 835,34 тыс. рублей.

В течение отчетного периода основные характеристики бюджета города на 2021 год корректировались 5 раз путем внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год.

Без внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год доходы и расходы бюджета города увеличены на 245 735,19 тыс. рублей. Право превышения утвержденного Решением о бюджете на 2021 год (в редакции от 10.12.2021) общего объема расходов бюджета города наряду со статьями 217, 232 БК РФ в 2021 году также предусмотрено частью 1 статьи 9 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон №327-ФЗ).

С учетом внесенных изменений уточненные плановые параметры бюджета города составили: доходы 20 269 528,28 тыс. рублей; расходы 21 379 363,62 тыс. рублей; дефицит 1 109 835,34 тыс. рублей.

В результате внесенных в течение отчетного периода в бюджет города изменений доходы увеличены на 794 137,01 тыс. рублей, или на 4,1% (в том числе налоговые и неналоговые доходы на 6,9%), расходы – на 1 249 192,28 тыс. рублей, или на 6,2% (в том числе программные расходы на 6,4%), дефицит – на 455 055,27 тыс. рублей, или на 69,5%. Дополнительно поступившие доходы бюджета были направлены на увеличение расходов в общем объеме 523 666,76 тыс. рублей, а также на снижение дефицита бюджета в сумме 270 470,25 тыс. рублей. Соответственно, доля дополнительных расходов, не обеспеченных приростом «собственных доходных источников» составила 36,4% от общего уточненного объема бюджетных ассигнований.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета города за 2021 год в бюджет города поступило доходов на сумму 20 346 177,33 тыс. рублей, или 100,4% от уточненных плановых назначений по доходам (20 269 528,28 тыс. рублей).

В отличие от принятого на 2020 год решения о полной замене дотации на дополнительный норматив 2020 года в 2021 году дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц был частично замен дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности. В результате принятия данного решения норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет города снизился с 54,53% в 2020 году до 45,92% в 2021 году и соответственно снизилось поступление налоговых доходов на 906 659,22 тыс. рублей или на 11,3% по сравнению с 2020 годом.

Всего из бюджета автономного округа выделено дотаций в объеме 1 295 877,80 тыс. рублей, в том числе:

1 136 652,50 тыс. рублей, или 87,7% от общего объема дотации - на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

6 087,40 тыс. рублей, или 0,5% от общего объема дотации - для стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

28 758,50 тыс. рублей, или 2,2% от общего объема дотации - для поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов автономного округа, стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах автономного округа за счет средств дотации (гранта) из федерального бюджета;

122 380,40 тыс. рублей, или 9,4% от общего объема дотации - на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

С учетом решения о частичной замене дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц дотацией доля объема дотаций в общем объеме поступлений межбюджетных трансфертов составила 6,4%, в сравнении с отчетным периодом 2020 года данный уровень вырос почти в три раза (в 2020 году дотаций поступило на сумму 445 075,90 тыс. рублей).

Расходы бюджета города исполнены в объеме 20 731 667,68 тыс. рублей, или 97,0% от уточненных плановых показателей (21 379 363,62 тыс. рублей).

К уровню 2020 года доходы и расходы бюджета города снизились на 4,4% и 1,4% соответственно.

По сравнению с профицитным исполнением бюджета города в 2020 году, в 2021 году, наоборот, бюджет города исполнен с превышением расходов над доходами - дефицитом в сумме 385 490,35 тыс. рублей.

2.1.2. Согласно расчетным показателям уровень дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в собственных доходах бюджета города колебался в течение двух из трех последних отчетных лет в пределах от 12,3% до 17,1%, то есть превысил 5% собственных доходов, но не достиг предельного уровня в 20%, установленного в пункте 3 статьи 136 БК РФ (в 2019 году – 17,1%, в 2018 году - 12,1 %, в 2017 году – 12,3%, в 2016 году – 11,0%).

Город Нижневартовск в 2021 году приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа –Югры от 28.09.2020 № 112-о «Об утверждении перечней муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2021 год» отнесен к перечню муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа –Югры, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2017–2019 годы) превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Следовательно, предоставление в 2021 году межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа (за исключением субвенций) осуществлялось при условии соблюдения городом Нижневартовск нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержания органов местного самоуправления муниципального образования город Нижневартовск, установленных Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2.1.3. Главой города Нижневартовска с Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключено Соглашение от 29.01.2021 № 4 по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа –Югры город Нижневартовск в 2021 году (далее – Соглашение об оздоровлении муниципальных финансов города, Соглашение), которым определены обязанности города Нижневартовск по принятию мер, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города, а также бюджетную консолидацию.

В результате принятых муниципальным образованием город Нижневартовск мер, которые определены Соглашением, а также Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2021 году установлено следующее:

обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города по сравнению с уровнем исполнения 2020 года в сопоставимых условиях на 2,2%, что превышает минимальный уровень роста 1,5%;

бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2021 году на 01.01.2022 составил:

по доходам в сумме 92 219,07 тыс. рублей, что на 27,8% больше чем планировалось – 72 150,00 тыс. рублей;

по расходам – 243 252,36 тыс. рублей, что составило 113,6% от планируемого объема – 214 172,80 тыс. рублей, в основном за счет увеличения объема привлеченных средств от приносящей доход деятельности и расширения объема платных услуг;

ограничения, установленные бюджетным законодательством к размеру дефицита бюджета города, объему муниципального долга соблюдены;

достигнуты контрольные соотношения расходов бюджета города, исполняемых в соответствии с муниципальными программами, к общему объему расходов бюджета города в 2021 году – не менее 90% (удельный вес программных расходов составил 94,6% в общем объеме расходов бюджета города);

не обеспечено снижение просроченной дебиторской задолженности, напротив в сравнении с 2020 годом она значительно увеличилась – на 27,9%;

просроченной задолженности по долговым обязательствам не допущено;

отсутствие решений, приводящих к увеличению численности работников муниципальных учреждений;

обязательства по соблюдению норматива на содержание органов местного самоуправления города Нижневартовск, установленного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.08.2010 №191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», выполнены;

целевые показатели, связанные с обеспечением неснижения достигнутого уровня соотношения, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» по отдельным категориям работников, достигнуты.

2.1.4. По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность бюджета города (с учетом доходов будущих периодов) составила 58 985 096,91 тыс. рублей, в том числе долгосрочная 42 654 799,06 тыс. рублей, просроченная 1 001 353,10 тыс. рублей, в том числе по уплате налоговых и неналоговых платежей в сумме 732 049,70 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме дебиторской задолженности в части задолженности по доходам (без учета долгосрочной задолженности) приходится на расчеты с плательщиками по доходам от собственности 533 197,89 тыс. рублей, в части задолженности по расходам (без учета резервов предстоящих расходов) – задолженность за выполнение комплекса работ по разработке проектной документации строительных объектов в сумме 262 265,82 тыс. рублей.

По сравнению с началом года дебиторская задолженность увеличилась на 52,6%, или на 20 446 639,99 тыс. рублей, в том долгосрочная на 17 422 534,38 тыс. рублей, или на 69%, рост просроченной задолженности составил 27,9%, или 218 725,45 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 кредиторская задолженность бюджета города составила 549 526,48 тыс. рублей, что выше уровня предыдущего отчетного периода на 28,3%, просроченная задолженность отсутствует.

2.2. Факторы, повлиявших на исполнение доходной части бюджета города, направленность расходной части бюджета города

На исполнение доходной части бюджета города 2021 года повлияли нижеследующие факторы.

Факторы, обусловившие перевыполнение уточненных плановых назначений:

рост налогооблагаемой базы и увеличение количества налогоплательщиков налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, из-за отмены с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

увеличение количества выданных патентов, влекущих применение патентной системы налогообложения;

поступление задолженности прошлых лет по налогам на имущество в результате проведения информационных кампаний по своевременной уплате имущественных налогов;

увеличение количества плательщиков государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями;

погашение задолженности прошлых периодов и досрочное поступление платежей от рекламораспространителей в отчетном периоде, повлиявшие на объем прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

поступление прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов, повлиявшее на объем доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства;

погашение гражданами задолженности прошлых лет по выкупу жилых помещений, заключение новых договоров купли-продажи жилых помещений и досрочная оплата покупателями выкупной стоимости жилых помещений по вновь заключенным договорам, повлиявшие на объем доходов от продажи квартир, находящихся в муниципальной собственности;

заключение новых договоров приватизации объектов муниципальной собственности, досрочное внесение покупателями платежей по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества и погашения задолженности прошлых лет, повлиявшие на объем доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

активный выкуп земельных участков под объектами недвижимого имущества, повлиявший на объем доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

поступление сумм неустоек от подрядчиков за ненадлежащее исполнение контрактов, а также сумм от оплаты пени за ненадлежащее исполнение обязательств перед администрацией города, предусмотренных договорами аренды земельных участков, повлиявшее на объем доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба;

иные факторы, изложенные в разделе 5 настоящего заключения.

Факторы, обусловившие недостижение уточненных плановых назначений:

уплата отдельными организациями и индивидуальными предпринимателями до 01.01.2021 заработной платы, исчисленной за декабрь 2020 года, что повлекло недостижение в незначительном объеме (0,1%) уточненных плановых показателей по налогу на доходы физических лиц;

снижение выручки ООО «Обьрыба», значительно повлиявшее на объем поступлений по единому сельскохозяйственному налогу;

досрочное внесение застройщиком в 2020 году платежей, предназначенных к оплате в 2021 году, повлиявшее на объем поступлений доходов от прочих неналоговых доходов;

возврат из бюджета города неиспользованных денежных средств по инициативным платежам по пяти заключенным договорам для реализации инициативных проектов;

иные факторы, изложенные в разделе 5 настоящего заключения.

Согласно данным, представленным к отчету об исполнении бюджета за 2021 год, расходная часть бюджета города по-прежнему сохранила свою социальную направленность:

на социальное направление выделено 14 424 862,57 тыс. рублей, или 69,6% от общего объема расходов;

на обеспечение благоприятных условий проживания направлено 3 938 852,98 тыс. рублей, или 19,0% от общего объема расходов;

на обеспечение безопасных условий жизнедеятельности направлено 308 982,18 тыс. рублей, или 1,5% от общего объема расходов;

на развитие отраслей экономики направлено 153 684,62 тыс. рублей, или 0,8% от общего объема расходов;

на иные направления направлено 776 395,57 тыс. рублей, или 3,8% от общего объема расходов.

При этом в социальной сфере основной объем затрат приходится на образование 58,4% от общего объема расходов, или 12 107 210,11 тыс. рублей.

В 2021 году на реализацию 7 региональных портфелей проектов, направленных на достижение результатов 6 национальных проектов, направлено 1 060 028,37 тыс. рублей, из них: 935 833,28 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета и бюджета автономного округа; 124 195,09 тыс. рублей за счет средств бюджета города. Исполнение составило почти 99,8% от уточненного плана (1 061 884,06 тыс. рублей).

Исполнение бюджета в 2021 году в целом соответствует заявленным основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска.

2.3. Состояние дефицита бюджета и источников его финансирования

По данным годового отчета об исполнении бюджета города за 2021 год дефицит бюджета города по отношению к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет 5,5% и соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 92.1 БК РФ.

При исполнении бюджета города суммарный объем по источникам финансирования дефицита бюджета города сложился в сумме 385 490,35 тыс. рублей.

Исполнение в разрезе источников финансирования дефицита бюджета сложилось следующим образом:

разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации составила 252 612,62 тыс. рублей (объем полученных кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации - 602 612,62 тыс. рублей, погашенных кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 350 000,00 тыс. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов - 132 877,73 тыс. рублей со знаком «плюс» (разница между остатками на начало финансового года (781 758,03 тыс. рублей) и на конец финансового года (648 880,30 тыс. рублей)).

Обязательства в сумме 984,85 тыс. рублей по возврату в бюджет города бюджетных кредитов, предоставленных для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 №89 в 2021 году не исполнены.

2.4. Состояние муниципального долга

Верхний предел муниципального долга города на 01 января 2022 года установлен Решением о бюджете на 2021 год (в редакции от 10.12.2021) в сумме 1 467 781,85 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации в сумме 0,00 тыс. рублей. В течение 2021 года утвержденный объем муниципального долга снизился на 915 803,35 тыс. рублей (первоначально утвержденный объем муниципального долга составлял 2 383 612,20 тыс. рублей).

Фактически по состоянию на 31.12.2021 объем муниципального долга составил 1 444 484,62 тыс. рублей. Объем муниципального долга не превышает утвержденный Решением о бюджете на 2021 год общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным

нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, тем самым требования части 5 статьи 107 БК РФ соблюдены.

Согласно отчету за 2021 год об исполнении программы муниципальных заимствований города Нижневартовска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов администрацией города досрочно частично погашен кредит в сумме 350 000,00 тыс. рублей, привлеченный в результате заключения с ПАО «Сбербанк России» муниципального контракта от 28.05.2020 на сумму 700 000,00 тыс. рублей (со сроком погашения – 22.05.2022) для финансирования дефицита бюджета города.

При этом, администрация города осуществила в 2021 году дополнительное муниципальное заимствование путем привлечения кредита в сумме 602 612,62 тыс. рублей (муниципальный контракт с публичным акционерным обществом «Промсвязьбанк», со сроком погашения - 08.11.2023). Целью привлечения указанного кредита также является финансирование дефицита бюджета года.

Динамика показателей, характеризующих долговую нагрузку бюджета города и темпы ее прироста по отношению к предыдущему году, приведена в таблице.

(тыс. руб.)						
Показатель/года (факт)	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Муниципальный долг (МД)		461 746,10	1 014 068,50	1 191 872,00	1 191 872,00	1 444 484,62
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ (Д _{без})	5 681 387,62	5 808 674,46	6 259 313,04	6 541 022,66	6 904 392,67	6 941 635,13
Коэффициент долговой нагрузки (МД/Д _{без} *100%)		7,95	16,2	18,2	17,3	20,8

Динамика показателей, приведенных в данной таблице, указывает на рост долговых обязательств, по сравнению с 2020 годом долговая нагрузка возросла на 20,3%, а по отношению к 2017 году рост составил 161,6%.

Но вместе с тем данный уровень долговой нагрузки позволяет оставаться городу Нижневартовск в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, что подтверждается оценкой, проведенной Департаментом финансов ХМАО-Югры.

Объем привлеченных муниципальных заимствований не превысил 30% предельного уровня долговой нагрузки бюджета города, установленного постановлением администрации города Нижневартовска от 29.01.2021 № 58 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2021 году), а значит цель поддержания муниципального долга города Нижневартовска на безопасном уровне достигнута.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году составили 70 389,31 тыс. рублей или 81,4% от плановых назначений (86 438,63 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к годовому отчету за 2021 год низкий процент исполнения расходов на обслуживание муниципального долга обусловлен следующими причинами:

в соответствии с условиями муниципального контракта на оказание финансовых услуг по предоставлению кредита городу Нижневартовску на финансирование дефицита бюджета в рамках невозобновляемой кредитной линии выборка средств осуществлялась траншами. Лимит по выдаче средств транша в пределах кредитной линии и обязательные дополнительные погашения внутри кредита (транша) не установлены;

в связи с непогашением в полном объеме (планируемым досрочно в декабре 2021 года) долговых обязательств по кредиту, принятые обязательства по процентным платежам за декабрь в соответствии с условиями муниципального контракта подлежат уплате в январе 2022 года.

Размер расходов на обслуживание долговых обязательств определен с соблюдением ограничений, установленных статьями 111 БК РФ.

Раздел 3. Использование средств резервного фонда администрации города

Решением о бюджете на 2021 год первоначально размер резервного фонда администрации города утвержден в сумме 49 351,80 тыс. рублей.

В течение финансового года размер резервного фонда неоднократно уточнялся в сторону уменьшения в связи с не востребованностью средств путем внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год, в том числе следующими решениями Думы города:

от 29.10.2021 № 20, которым размер резервного фонда утвержден в сумме 44 161,60 тыс. рублей;

от 10.12.2021 № 44, которым размер резервного фонда утвержден в сумме 33 000,00 тыс. рублей.

В соответствии с нормами пункта 4 статьи 81 БК РФ средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, установленным местной администрацией

В проверяемом периоде использование средств резервного фонда производилось на основании распоряжений администрации города о выделении средств из резервного фонда на цели, соответствующие направлениям, предусмотренным положениями пункта 4 статьи 81 БК РФ и раздела 2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Нижневартовска, утвержденного постановлением администрации города от 18.01.2012 № 19, в том числе:

на оплату услуг по организации работы обсерватора, развернутого на базе гостиницы «Альберта Хаус», расположенной по адресу: город Нижневартовск, улица Интернациональная, дом 40, для размещения лиц, у которых отсутствует возможность изоляции на дому, с организацией питания указанных лиц;

на оплату расходов, связанных с приобретением средств индивидуальной и коллективной защиты, муниципальному казенному учреждению города Нижневартовска «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска»;

на оплату расходов, связанных со сплошной дезинфекционной обработкой улично-дорожной сети города, незамедлительной дезинфекционной обработкой (очаговой) транспортного средства, работающего в сфере услуг по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, мест общего пользования многоквартирного дома, жилого помещения, занимаемого по договору социального найма муниципального жилищного фонда, а также жилого помещения, находящегося в собственности граждан, в случае выявления больного новой коронавирусной инфекцией и/или случаев смерти от новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с отчетом об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города в 2021 году всего выделено 26 086,33 тыс. рублей, из них использовано 24 348,88 тыс. рублей, или 93,3%.

Неиспользованный остаток средств резервного фонда, выделенных администрации города на оплату услуг по организации работы обсерватора, сложился в размере 1 737,45 тыс. рублей.

Раздел 4. Использование средств муниципального дорожного фонда города

В соответствии с пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города от 14.09.2012 № 271 (далее также – Порядок формирования и использования дорожного фонда), объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города Нижневартовска на 2021 год (далее – Дорожный фонд) утверждается решением Думы города на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета города Нижневартовска от установленных пунктом 2 данного Порядка источников формирования дорожного фонда.

Решением о бюджете города Нижневартовска на 2021 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в отчетном году утвержден в сумме 1 732 939,51 тыс. рублей, что соответствует объему доходных источников Дорожного фонда.

В течение отчетного периода объем Дорожного фонда скорректирован путем внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год на 63 863,10 тыс. рублей и утвержден в сумме 1 796 802,61 тыс. рублей. Без внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда увеличен на 9 266,76 тыс. рублей и составил 1 806 069,37 тыс. рублей.

В результате, уточненный объем Дорожного фонда превысил объем доходов бюджета города Нижневартовска от установленных пунктом 2 данного Порядка источников формирования дорожного фонда на 33 206,41 тыс. рублей, что, в свою очередь, допустимо в соответствии со статьей 96 БК РФ, в соответствии с которой на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда могут направляться остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году.

Расходы, осуществленные в 2021 году за счет средств Дорожного фонда, составили 1 771 706,94 тыс. рублей, или 98,1% от уточненного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (1 806 069,37 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, не использованных за 2021 год, по состоянию на 01.01.2022 составил 34 316,37 тыс. рублей.

Оценкой соблюдения требований бюджетного законодательства и Порядка формирования и использования дорожного фонда нарушений в основном не установлено.

Направления использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда соответствуют направлениям, предусмотренным Порядком формирования и использования дорожного фонда.

Одним из допустимых направлений использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений, осуществляющих дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. Однако, расходы по указанному направлению не отражены отдельно в представленном Отчете за 2021 год, так как являются частью затрат других направлений Дорожного фонда.

Так согласно ведомственной структуре расходов бюджета города, являющейся приложением № 2 к проекту решения Думы города Нижневартовска «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 год», расходы по обеспечению деятельности муниципального бюджетного учреждения «Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска», осуществляющего дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, в составе дорожного фонда города составили 975 746,81 тыс. рублей, которые распределены в представленном Отчете за 2021 год по направлениям – «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартовск, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них» и «Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа».

Отчет по использованию бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2021 год предоставлен своевременно, одновременно с годовым отчетом за 2021 год.

Вместе с тем установлено, что в 2021 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда увеличен на сумму 13 979,46 тыс. рублей путем внесения в установленном порядке изменений в сводную бюджетную роспись города Нижневартовска без внесения изменений в Решение о бюджете города на 2021 год. Указанное увеличение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществлено за счет сокращения бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, не относящимся к источникам формирования Дорожного фонда, а именно за счет:

изменений, вносимых в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города в целях обеспечения долевого софинансирования расходов, предоставляемых из бюджетов других уровней (код изменения 250) в сумме 3 905,66 тыс. рублей;

изменений, вносимых в случае перераспределения бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации расходов в ходе исполнения бюджета города в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году и в плановом периоде (код изменения 240) в сумме 8 358,55 тыс. рублей;

изменений, вносимых в случае перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов для обеспечения доли софинансируемых затрат - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году и в плановом периоде (код изменений 220) в сумме (-) 544,56 тыс. рублей;

изменений, вносимых в случае перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (код изменений 210) в сумме 2 063,52 тыс. рублей;

изменений, вносимых в случае перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальных программ, а также между ее соисполнителями (код изменений 015) в сумме (-) 992,05 тыс. рублей;

изменений, вносимых в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителем средств бюджета города, по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов на проведение отдельных мероприятий в рамках муниципальных программ (код изменений 014) в сумме 1 188,34 тыс. рублей.

Указанные источники не являются частью средств Дорожного фонда, подлежащих к использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в соответствии с пунктом 1 статьи 179.4 БК РФ и Порядком формирования и использования дорожного фонда, следовательно, у департамента финансов администрации города отсутствовали основания для увеличения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на сумму 13 979,46 тыс. рублей.

Кроме того, данные действия осуществлены департамента финансов администрации города без соблюдения норм пункта 18 Решением о бюджете на 2021 год, которыми не предусмотрено право вносить изменения в сводную бюджетную роспись города Нижневартовска, влекущие увеличение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда без внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год.

Раздел 5. Анализ нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета

5.1. Оценка установленных полномочий органов местного самоуправления города Нижневартовск в Уставе города на предмет соответствия требованиям федерального законодательства

1. В силу пункта 2 статьи 125 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее также – ГК РФ) от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Из содержания пункта 7 статьи 28 Устава города следует, что полномочия и порядок деятельности органов администрации города, являющихся юридическими лицами, определяются положениями об этих органах, утверждаемыми Думой города, полномочия и порядок деятельности иных органов администрации города определяются положениями об этих органах, утверждаемыми главой города.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Согласно части 1 статьи 43 Закона № 131-ФЗ в систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);
- 2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- 3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона № 131-ФЗ пунктом 1 статьи 31 Устава города предусмотрено, что в систему муниципальных правовых актов города Нижневартовска входят:

- 1) Устав города, правовые акты, принятые на местном референдуме;
- 2) решения Думы города Нижневартовска;
- 3) правовые акты главы города – постановления администрации города Нижневартовска и распоряжения администрации города Нижневартовска, постановления главы города Нижневартовска и распоряжения главы города Нижневартовска;
- 4) правовые акты председателя Думы города – постановления и распоряжения председателя Думы города Нижневартовска;
- 5) правовые акты счетной палаты города – постановления счетной палаты города и распоряжения счетной палаты города;
- 6) правовые акты руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации города – распоряжения и приказы отраслевых (функциональных) органов администрации города.

Необходимо обратить внимание, что в подпункте 6 пункта 1 статьи 31 Устава города определена такая категория муниципальных правовых актов как правовые акты руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации города, что

свидетельствует об издании муниципальных правовых актов конкретными должностными лицами отраслевых (функциональных) органов администрации города.

В свою очередь, из содержания подпункта 6 пункта 1 статьи 31 Устава города следует, что муниципальными правовыми актами должностных лиц отраслевых (функциональных) органов администрации города являются конкретные виды правовых актов не должностных лиц, а самого отраслевого (функционального) органа администрации города.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что в отдельных положениях об отраслевых (функциональных) органах администрации города они наделены полномочиями по изданию приказов руководителей соответствующих органов, что противоречит подпункту 6 пункта 1 статьи 31 Устава города.

Согласно статье 5 Устава города Нижневартовска структуру органов местного самоуправления города Нижневартовска составляют:

- 1) Дума города Нижневартовска;
- 2) глава города Нижневартовска;
- 3) администрация города Нижневартовска;
- 4) Счетная палата.

При соотнесении норм статьи 31 Устава города с нормами статьи 5 Устава города выявлено, что при наличии органов местного самоуправления в количестве 4 (четырёх), право на самостоятельное издание муниципальных правовых актов возникает только в отношении 3 (трех) из них.

При определении пунктом 3 статьи 5 Устава города администрации города отдельным органом местного самоуправления статьей 31 Устава города самостоятельное издание администрацией города каких-либо муниципальных правовых актов не предусмотрено, постановления и распоряжения администрации города в силу подпункта 3 пункта 1 статьи 31 Устава города признаются правовыми актами главы, который, в свою очередь, согласно пункту 2 статьи 5 Устава города является иным органом местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Устава города администрация города является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным Уставом города полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В бюджетном законодательстве определены случаи реализации соответствующих полномочий муниципального образования, при наступлении которых у местной администрации муниципального образования возникает обязанность по принятию собственных муниципальных правовых актов.

Так, абзацем четвертым статьи 38.1 БК РФ предусмотрено, что подведомственность получателя бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств возникает в силу нормативного правового акта местной администрации.

В силу пункта 4 статьи 270.2 БК РФ неисполнение предписаний органа внутреннего муниципального финансового контроля о возмещении причиненного муниципальному образованию ущерба является основанием для обращения уполномоченного соответственно муниципальным правовым актом местной администрации муниципального органа в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного муниципальному образованию.

Из подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ следует, что соответствующие субсидии юридическим лицам из местного бюджета предоставляются в соответствии с муниципальными правовыми актами местной администрации.

В соответствии с абзацем вторым пункта 7 статьи 78 БК РФ порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, местных бюджетов, если данный порядок не определен решениями местной администрации, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно абзацам третьему и четвертому пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядки

предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания из местного бюджета, субсидий на иные цели устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

В соответствии с абзацем пятым пункта 5 статьи 242 БК РФ порядок принятия решений, предусмотренных абзацем четвертым пункта 5 статьи 242 БК РФ, устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, регулирующими порядок возврата межбюджетных трансфертов соответственно из бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов.

Отсутствие в Уставе города у такого органа местного самоуправления как администрация города права на принятие собственных муниципальных правовых актов не позволяет реализовать требования действующего законодательства в полном объеме.

Данный факт неоднократно отмечался Счетной палатой при проведении экспертиз проектов муниципальных правовых актов города.

2. В соответствии со статьей 49 Закона № 131-ФЗ одну из экономических основ местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество.

В соответствии с действующим гражданским законодательством в отношении муниципального имущества установлен особый режим распоряжения им, предусматривающий возможность отчуждения муниципального имущества в частную собственность, то есть в собственность физических и (или) юридических лиц.

В силу статьи 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ) возмездное отчуждение муниципального имущества в собственность физических и (или) юридических лиц признается приватизацией муниципального имущества.

В соответствии с абзацем первым части 3 статьи 51 Закона № 131-ФЗ нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами определяются порядок и условия приватизации муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 14 Закона № 178-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества.

Вышеуказанные нормы федерального законодательства свидетельствуют о наличии у органов местного самоуправления полномочий по принятию соответствующих правовых актов без конкретизации органа местного самоуправления, ответственного за их принятие.

Из содержания статьи 209 Гражданского Кодекса Российской Федерации следует, что отчуждение имущества является одной из разновидностей распоряжения им.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ, подпунктом 5 пункта 1 статьи 19 Устава города определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к исключительной компетенции Думы города Нижневартовска.

При этом в соответствии подпунктом 6 пункта 2 статьи 29 Устава города в целях решения вопросов местного значения в области управления муниципальной собственностью полномочия по определению порядка планирования приватизации муниципального имущества закреплены за администрацией города.

Принимая во внимание исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования в части определения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, наличие в муниципальном

образовании принятого и действующего муниципального правового акта представительного органа, комплексно регулирующего вопросы порядка и условий приватизации муниципального имущества, целесообразно предусмотреть соответствующие полномочия за представительным органом, в связи с чем необходимо внести соответствующие изменения в Устав города в части распределения полномочий между органами местного самоуправления.

3. Согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления, относится к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

Подпунктом 3 пункта 6 статьи 11 Закона № 172-ФЗ предусмотрено, что последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание определяются на уровне муниципального образования органами местного самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

Распределение указанных функций между конкретными органами местного самоуправления Законом № 172-ФЗ не осуществлено.

Подпунктом 8.3 пункта 2 статьи 19 Устава города определение порядка разработки документов стратегического планирования города и их содержания вменено Думе города.

Согласно части 1 статьи 39 Закона № 172-ФЗ документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с БК РФ.

В свою очередь, в соответствии с абзацем первым пункта 2, абзацем первым пункта 7 статьи 173 БК РФ прогнозы социально-экономического развития муниципального образования как на среднесрочный так и на долгосрочный период разрабатываются в порядке, установленном местной администрацией.

Согласно пункту 1 статьи 179 БК РФ порядок формирования и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В силу пункта 4 статьи 170.1 БК РФ местная администрация наделена полномочиями не только по установлению порядка разработки и утверждения, периода действия, но и требований к составу и содержанию бюджетного прогноза.

Таким образом, обязанность администрации города по утверждению порядков разработки отдельных документов стратегического планирования напрямую возникает из требований федерального законодательства.

При этом, подпунктом 4 пункта 1 статьи 29 Устава города за администрацией города в области бюджета, экономики, финансов и учета закреплены полномочия только по фактической разработке документов стратегического планирования, мониторингу и контролю их реализации.

5.2. Оценка установленного на местном уровне муниципального правового регулирования инициативного бюджетирования с учетом ранее выявленных замечаний Счетной палаты

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.1 Закона № 131-ФЗ в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.

Согласно пункту 9 статьи 26.1 Закона № 131-ФЗ порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается представительным органом (сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа) муниципального образования.

Учитывая факт непредоставления разработчиком для проведения экспертизы проекта решения Думы города «О Положении о реализации инициативных проектов в городе Нижневартовске» в Счетную палату, анализ установленного решением Думы города Нижневартовска от 26.02.2021 № 717 (далее – Решение № 717) правового регулирования порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов города Нижневартовска, проведения их конкурсного отбора, а также процедуры планирования средств на реализацию инициативных проектов города Нижневартовска осуществлен в рамках проведения экспертизы проекта бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (заключение Счетной палаты от 01.12.2021 № 260-3/СП).

За период с 01.12.2021 по настоящее время в Решение № 717 внесены изменения только единожды решением Думы города Нижневартовска от 25.03.2022 № 126 (далее – Решение № 126).

Из анализа содержания Решения № 126 установлено, что внесенные в Решение № 717 изменения носят исключительно организационный характер, на размер расходных обязательств муниципального образования и (или) порядок его определения не влияют. При этом, внесенные изменения касаются только отдельных замечаний, изложенных в заключении Счетной палаты города от 01.12.2021 № 260-3/СП.

Необходимо обратить внимание на следующее.

1) Согласно Решению № 126 в пункте 4 главы 1 раздела 1 Положения о реализации инициативных проектов в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 26.02.2021 № 717 (далее – Положение № 717), слова «, а также порядок взаимодействия структурных подразделений администрации города и муниципальных учреждений при реализации Инициативных проектов в соответствии с настоящим Положением» исключены.

Следует отметить, что в период с даты вступления Решения № 717 в силу (05.03.2021) до даты вступления в силу Решения № 126 (03.04.2022) соответствующий порядок не принимался, что свидетельствует о невыполнении администрацией города обязательств по определению соответствующего порядка, возложенных на нее муниципальным правовым актом представительного органа.

2) В соответствии с абзацем вторым пункта 2 главы 2 Положения № 717 (в редакции Решения № 126) администрация города ежегодно не позднее 90 дней до даты внесения инициативных проектов, определенной в соответствии с пунктом 1 главы 4 раздела 2 Положения № 717, размещает информацию о сроках и месте подачи заявления об определении части территории, на которой предлагается реализовывать инициативный проект на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска.

При этом, абзацем первым пункта 1 главы 4 раздела 2 Положения № 717 установлено, что администрация города не позднее 1 ноября года, предшествующего году начала реализации инициативных проектов, подготавливает извещение только о возможности внесения инициативных проектов в администрацию города.

В свою очередь, из абзаца второго пункта 1 главы 4 раздела 2 Положения № 717 следует, что сроки внесения инициативных проектов устанавливаются только в указанном извещении.

Таким образом, учитывая, что согласно абзацу второму пункта 2 главы 2 Положения № 717 (в редакции Решения № 126) определяемые в соответствии с ним сроки должны наступить ранее сроков, в которые осуществляется принятие решения о сроках внесения инициативных проектов и их фактическое определение, возможность надлежащей реализации положений абзацу второму пункта 2 главы 2 Положения № 717 (в редакции Решения № 126) видится сомнительной.

3) Согласно абзацу первому пункта 1 главы 4 раздела 2 Положения № 717 в редакции, действовавшей в период 2021 года, администрация города не позднее 30 марта текущего года, а далее ежегодно не позднее 1 ноября предшествующего года начала реализации инициативных проектов.

В отношении Положения № 717 в редакции, действовавшей в период 2021 года, текущим годом признается год принятия соответствующего решения Думы города от 26.02.2021 № 717, а именно 2021 год.

Формулировка «далее ежегодно» свидетельствует о возникновении указанного права, начиная с 2022 года. Соответственно, начиная с 2022 года, а именно не позднее 1 ноября 2022 года, извещение будет подготавливаться в отношении запроса инициативных проектов, реализация которых планируется в 2023 году.

При этом в силу абзаца второго пункта 1 главы 4 раздела 2 Положения № 717 в редакции, действовавшей в период 2021 года, извещение должно содержать в том числе сроки внесения инициативных проектов.

Таким образом, срок для подготовки и размещения на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска извещения о возможности внесения инициативных проектов в администрацию города с указанием фактических сроков их внесения в 2021 году ограничивается 30 марта указанного года.

При этом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска соответствующее извещение размещено 15.10.2021 с определением сроков внесения инициативных проектов 27.10.2021-28.10.2021.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, на рассмотрение в администрацию города поступило 25 инициативных проектов, направленных на решение вопросов благоустройства общественных территорий, ремонта дорог, обустройства парковок и др.

В соответствии с пунктом 1 главы 5 Положения № 717 инициативный проект рассматривается администрацией города в течение 30 дней со дня его внесения.

В протокол заседании конкурсной комиссии по конкурсному отбору инициативных проектов (далее – Конкурсная комиссия) от 22.11.2021 (далее – Протокол от 22.11.2021) внесены сведения о рассмотрении только 19 инициативных проектов.

Согласно устным пояснениям ответственных должностных лиц управления инвестиций департамента строительства администрации города в отношении инициативных проектов в количестве 6 (шести) принято решение об отказе в поддержке, в том числе по причине их несоответствия требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уставу города Нижневартовска.

При этом из содержания пункта 3 главы 5 Положения № 717 решение об отказе в поддержке инициативного проекта принимается по результатам его рассмотрения администрацией города.

Наравне с отказом в поддержке инициативного проекта результатом рассмотрения инициативного проекта в соответствии с пунктом 3 главы 5 Положения № 717 признается решение поддержать инициативный проект и продолжить работу над ним в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете города, на соответствующие цели и (или) в соответствии с порядком составления и рассмотрения проекта бюджета города (внесения изменений в решение о бюджете города).

В свою очередь, из содержания подпункта 1 пункта 5 главы 5 Положения № 717 следует, что принятие решения о поддержке инициативного проекта и продолжения работы над ним влечет вручение копии решения инициатору проекта и заключение договора инициативных платежей.

Пунктом 8 главы 5 Положения № 717 предусмотрено, что в случае, если в администрацию города внесено несколько Инициативных проектов, в том числе с описанием

аналогичных по содержанию приоритетных проблем, администрация города организует проведение конкурсного отбора.

При этом в соответствии с подпунктом 6 пункта 4 главы 5 Положения № 717 признание Инициативного проекта не прошедшим конкурсный отбор является основанием для отказа в поддержке инициативного проекта.

Таким образом, из совокупности приведенных и иных норм Положения № 717 следует включение конкурсного отбора в состав мероприятий по рассмотрению инициативных проектов администрацией города.

В связи с этим, анализ норм Положения № 717 не позволяет подтвердить правомерность принятия решения об отказе в поддержке отдельных инициативных проектов до фактического окончания реализации всех предусмотренных мероприятий.

Наряду с этим, в Протоколе от 22.11.2021 указано, что в соответствии с Положением № 717 конкурсный отбор инициативных проектов осуществляется в пределах объема средств бюджета города на реализацию инициативных проектов, утвержденного решением Думы города Нижневартовска о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период.

На дату проведения конкурсного отбора и формирования Протокола от 21.11.2021 действующим являлось Решение о бюджете на 2021 год, согласно которому по муниципальной программе «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018 – 2022 годы», утвержденной постановлением администрации города от 02.10.2017 № 1475, в 2022 году на реализацию соответствующих мероприятий запланирована сумма 30 000,00 тыс. рублей.

В свою очередь, из содержания статьи 6 БК РФ следует признание очередным финансовым годом года, следующего за текущим финансовым годом.

В рассматриваемом случае текущим финансовым годом будет считаться 2021 год, а соответственно, требование об объеме средств бюджета города на реализацию инициативных проектов, утвержденном решением Думы города Нижневартовска о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период, подразумевает наличие утвержденного соответствующего решения Думы города Нижневартовска, согласно которому очередным финансовым годом будет являться 2022 года, а плановым периодом – 2023 и 2024 годы.

На дату проведения конкурсного отбора и формирования Протокола от 21.11.2021 подобное решение Думы города Нижневартовска отсутствовало.

Наряду с этим, 15.11.2021 в Счетную палату внесен на рассмотрение проект бюджета города Нижневартовска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исходящий Думы города Нижневартовска от 12.11.2021 № 1505), согласно которому пунктом 16 проекта соответствующего решения Думы города предлагается утвердить на 2022 год объем зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию инициативных проектов в сумме 30 000,00 тыс. рублей.

Однако согласно Протоколу от 22.11.2021 по итогам конкурсного отбора Конкурсной комиссией принято решение об отборе 4 инициативных проекта на сумму 30 198,46 тыс. рублей, что свидетельствует о принятии указанного решения без учета объема средств бюджета города, планируемого на реализацию инициативных проектов.

Кроме того, изложенные выше факты свидетельствуют фактически о принятии указанного решения при отсутствии утвержденного объема средств на соответствующие цели, а соответственно, в нарушение норм Положения № 717.

Наряду с этим, установление абзацем первым пункта 1 главы 4 раздела 2 Положения № 717 в редакции, действовавшей в период 2021 года, сроков для размещения извещения о возможности внесения инициативных проектов в 2021 году до 30 марта соответствующего года фактически не позволяет осуществить их внесение в 2021 году за пределами указанного срока, а соответственно и осуществить все действия, предусмотренные Положением № 717 по рассмотрению инициативных проектов.

Принятие к рассмотрению администрацией города инициативных проектов в период с

27.10.2021 по 28.10.2021 по извещению о возможности внесения инициативных проектов, размещенному 15.10.2021, является нарушением Положения № 717, а реализацию предусмотренных указанным муниципальным правовым актом мероприятий по отбору инициативных проектов для реализации, принятие решений о поддержке инициативных проектов и продолжения работы над ними в количестве 4 (четырёх) на общую сумму 30 198,46 тыс. рублей, заключение соответствующих соглашений на указанную сумму является неправомерным.

4) В итоге проведенного в рамках экспертизы проекта бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов анализа установленного Решением № 717 правового регулирования порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов города Нижневартовска, проведения их конкурсного отбора, а также процедуры планирования средств на реализацию инициативных проектов города Нижневартовска отмечено, что действующее в настоящий момент муниципальное правовое регулирование в части планирования средств на реализацию инициативных проектов города Нижневартовска, а также порядка их выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения и проведения конкурсного отбора нуждается в значительной доработке и корректировке, при этом часть изложенных ранее замечаний не устранена.

5.3. Оценка установленного на местном уровне муниципального правового регулирования приватизации муниципального имущества

В силу положений статьи 51 Закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц, в соответствии со статьей 1 Закона № 178-ФЗ, признается приватизацией муниципального имущества.

Согласно положениям статьи 217 Гражданского кодекса Российской Федерации, имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Компетенция органов местного самоуправления в сфере приватизации, в силу пункта 2 статьи 6 Закона № 178-ФЗ, определяется правовыми актами органов местного самоуправления.

Решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 860 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и о порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий (далее – Положение № 860).

В пункте 7 раздела 7 Положения № 860 закреплено, что муниципальное имущество, входящее в состав муниципальной казны, может быть, в том числе приватизировано, в соответствии с действующим законодательством и данным Положением.

Положениями части 3 статьи 51 Закона № 131-ФЗ регламентировано, что порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Также пунктом 3 статьи 4 Закона № 178-ФЗ определено, что приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В целях оптимизации состава муниципального имущества, формирования доходной части местного бюджета, на основании части 1 статьи 10 Закона № 178-ФЗ органами местного самоуправления самостоятельно определяется порядок планирования приватизации муниципального имущества в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным постановлением Правительством Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества».

В соответствии с Законами № 131-ФЗ и № 178-ФЗ решением Думы города Нижневартовска от 12.09.2002 № 197 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске (далее – Положение № 197).

Данное Положение регулирует отношения, возникающие при приватизации - возмездном отчуждении в собственность физических и (или) юридических лиц - муниципального имущества, а также определяет компетенцию органов местного самоуправления города Нижневартовска, структурных подразделений администрации города при приватизации муниципального имущества.

Решением Думы города Нижневартовска от 11.12.2020 № 695 во исполнение положений Закона № 178-ФЗ, Положения № 197 утверждена Программа приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов.

В отчетный период глава 2 Положения № 197 содержала порядок планирования приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период. Указанная глава из Положения № 197 исключена решением Думы города Нижневартовска от 10.12.2021 № 48, при этом иным муниципальным правовым актом такой порядок планирования приватизации муниципального имущества до настоящего времени не принят.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ, в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

При этом следует иметь в виду, что определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, включает в себя, в частности, порядок утверждения планов приватизации объектов муниципальной собственности.

В силу подпункта «в» пункта 3 раздела 4 Положения № 860 обязанность по утверждению прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества обоснованно вменена Думе города Нижневартовска.

Таким образом, на сегодняшний день муниципальным образованием город Нижневартовск обязанность, предусмотренная статьей 10 Закона № 178-ФЗ, пунктом 2 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ по утверждению порядка планирования приватизации муниципального имущества, не исполнена.

5.4. Оценка установленного на местном уровне муниципального правового регулирования передачи муниципального имущества в аренду и безвозмездное пользование

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ, подпунктом 3 пункта 1 статьи 6 Устава города за городом Нижневартовском закреплено полномочие владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Пунктом 5 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ, подпунктом 5 пункта 1 статьи 19 Устава города к исключительной компетенции Думы города Нижневартовска отнесено полномочие по определению порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

При осуществлении анализа действующих муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется правовое регулирование передачи муниципального имущества в аренду и безвозмездное пользование, установлено следующее.

Согласно пункту 1 раздела 5 Положения № 860, в отношении объектов муниципальной собственности могут совершаться любые сделки, не противоречащие законодательству Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Положению № 860.

Наряду с этим, действующим является Положение о казне муниципального образования – город Нижневартовск, утвержденное решением Думы города Нижневартовска от 27.11.2006 № 123 (далее – Положение № 123), согласно пункту 1.5 которого порядок и условия передачи имущества, составляющего муниципальную казну в аренду, безвозмездное пользование регулируются действующим законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. В свою очередь, принятие Положения № 123 из содержания норм Положения № 860 не следует.

В силу абзаца второго пункта 8 раздела 7 Положения № 860 предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование осуществляется на основании отдельного муниципального правового акта, чем обосновывается принятие Положения о порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование, утвержденное решением Думы города Нижневартовска от 22.04.2011 № 18 (далее – Положение № 18).

Детальное рассмотрение отдельных норм Положения № 860 и Положения № 123 осуществлено при проведении Счетной палатой города контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, относящимися к движимому имуществу. Проверка правильности начисления и полноты поступления в 2020 и 2021 годах доходов от сдачи в аренду движимого имущества, составляющего казну города Нижневартовска, по объектам инженерной инфраструктуры (выборочная основа)», в результате которого отмечено включение в Положения №№ 860, 123 идентичных норм, дублирующих друг друга. Также установлено, что в отдельных случаях нормы Положений №№ 860, 123, регулирующие одни и те же правоотношения, излагаются в различных редакциях либо частично не соответствуют по содержанию.

По итогам указанного контрольного мероприятия Счетной палатой города вынесено представление на имя главы города (от 28.03.2022 № 238), содержащее указание на необходимость инициировать внесение в Положения №№ 860, 123 соответствующих изменений, в том числе с целью исключения внутренних противоречий, а также несоответствий по содержанию в указанных муниципальных правовых актах.

Анализ отдельных норм Положения № 18 осуществлен при проведении экспертизы проекта рассмотрения проекта решения Думы города Нижневартовска «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 22.04.2011 № 18 «Об утверждении положения о порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование (с изменением)», в результате которого даны рекомендации по внесению изменений в нормы Положения № 18, не вошедшие в указанный проект решения Думы, но имеющие в них взаимосвязь.

Наряду с этим следует обратить внимание на следующее.

В соответствии с разделом 9 Положения № 860 муниципальное имущество, свободное от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), может быть передано во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства,

в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Соответствующее право обосновано нормами статьей 14.1, 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ).

При этом, из содержания пункта 1 раздела 9 Положения № 860 в целях оказания описанной выше имущественной поддержки администрация города формирует перечень муниципального имущества, подлежащего передаче во владение и (или) пользование на долгосрочной основе только субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Перечень).

Согласно абзацу второму пункта 2 раздела 9 Положения № 860 в Перечень также может быть включено муниципальное имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за муниципальным унитарным предприятием, на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, по предложению указанных предприятия или учреждения и с согласия органа местного самоуправления, уполномоченного на согласование сделки с соответствующим имуществом, в целях предоставления такого имущества во владение и (или) в пользование только субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В свою очередь, из норм пункта 1 раздела 9 Положения № 860 право на получение во владение и (или) в пользование указанного муниципального имущества также возникает и у физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Наряду с этим, пунктом 4 раздела 9 Положения № 860 предоставление во владение и пользование муниципального имущества, включенного в Перечень, осуществляется исключительно субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Указанная норма противоречит норме, включенной в пункт 1 раздела 9 Положения № 860.

Абзацем первым пункта 5 раздела 9 Положения № 860 установлено, что муниципальное имущество, включенное в Перечень, предоставляется во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в порядке, определенном нормами гражданского и земельного законодательства, федерального законодательства о защите конкуренции и Положением № 860.

При этом, исходя из нормы пункта 1 раздела 9 Положения № 860, следует вывод об отсутствии соответствующих норм в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Наряду с этим, Положение № 860 имеет специальный раздел 9В, регулирующий поддержку физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», согласно которому физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», вправе обратиться в порядке и на условиях, которые установлены пунктами 1, 4-7 раздела 9 Положения № 860 за оказанием имущественной поддержки.

Учитывая включение указанных категорий в пункт 1 раздела 9 Положения № 860, установление пунктом 4-7 раздела 9 Положения № 860 ограничений категорий субъектов,

имеющих право на получение рассматриваемой имущественной поддержки при сохранении соответствующего права разделом 9В Положения № 860, видится необоснованным.

Разделом 9А Положения № 860 установлен порядок предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности, преимуществ в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности путем передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов (муниципальных преференций), согласно пункту 1 которого определена его разработка на основании статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) в целях установления правил предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности и соответствующим условиям, установленным муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» (далее – муниципальная программа), преимуществ в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности путем передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов (далее – муниципальные преференции).

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 19 Закона № 135-ФЗ муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что, несмотря на использование в пункте 4 статьи 18 Закона № 209-ФЗ понятия социально значимых видов деятельности, законодательное определение его содержания и установление критериев отнесения вида деятельности к социально значимому отсутствуют.

В связи с этим, пунктом 3 раздела 9А Положения № 860 определен перечень социально значимых видов деятельности, дающих право на получение муниципальной преференции, применительно к Положению № 860.

Указание в пункте 1 раздела 9А Положения № 860 на применение условий, установленных муниципальной программой, является несостоятельной вследствие отсутствия в ней норм, устанавливающих какие-либо условия.

Наряду с этим следует отметить, что в целях реализации мероприятий муниципальной программы принят порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением администрации города Нижневартовска от 26.04.2021 № 336 (далее – Порядок № 336), согласно подпункту 2 пункта 1.4 которого социально значимыми видами деятельности являются виды деятельности, определенные муниципальным образованием в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) (утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 N 14-ст). Из указанной нормы следует определение перечня социально значимых видов деятельности муниципальным образованием без установления связи с каким-либо органом местного самоуправления и цели такого определения.

В свою очередь, перечень определенных видов деятельности, признаваемых социально значимыми в соответствии с подпунктом 2 пункта 1.4 Порядка № 336, значительно отличается от установленного Положением № 860. Кроме того, из анализа приведенных муниципальных правовых актов следует определение социально значимых видов деятельности различными органами местного самоуправления.

Согласно пункту 2 раздела 9Б Положения № 860 порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), предоставляемого социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование, утверждается постановлением администрации города.

Согласно пункту 2.8 Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), предоставляемого социально

ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование, а также о порядке и условиях предоставления во владение и (или) в пользование включенного в перечень муниципального имущества, утвержденного постановлением администрации города от 05.05.2015 № 872, указанный перечень, а также изменения в него утверждаются распоряжением администрации города Нижневартовска.

В свою очередь в силу пункта 7 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» право утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций) предоставлено местным администрациям. Однако, отсутствие в Уставе города полномочия у администрации города на принятие собственных муниципальных правовых актов приводит к тому, что соответствующие перечень утверждается фактически иным органом местного самоуправления, а именно, главой города.

Пунктом 1 раздела 10 Положения № 860 предусмотрено, что с целью обеспечения защиты муниципального имущества, переданного в аренду, от рисков гибели (утраты) и повреждения, а также в целях восстановления погибшего (поврежденного) муниципального имущества, осуществляется его страхование.

При этом согласно пункту 6 раздела 10 Положения № 860 при принятии администрацией города решения о заключении договора аренды договор должен содержать условие о страховании муниципального имущества за счет средств арендатора, из чего следует вывод о регулировании соответствующими нормами передачи имущества в аренду только из муниципальной казны.

В свою очередь, из норм действующего законодательства, пункта 1 раздела 11 Положения № 860 следует право на передачу в аренду муниципального имущества, закрепленного за муниципальными унитарными, казенными предприятиями, муниципальными учреждениями на соответствующем праве.

В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Положения № 860 имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется в соответствии с ГК РФ и Положением № 860 за:

- муниципальными унитарными предприятиями (далее – предприятие) – на праве хозяйственного ведения;

- муниципальными казенными предприятиями (далее – казенное предприятие) – на праве оперативного управления;

- муниципальными казенными учреждениями, муниципальными бюджетными учреждениями, муниципальными автономными учреждениями (далее – муниципальные учреждения) – на праве оперативного управления.

Следует обратить внимание, что в соответствии с пунктом 3 раздела 3 Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, муниципальными казенными предприятиями, муниципальными учреждениями - на праве оперативного управления, утвержденного решением Думы города от 18.09.2015 № 860 (далее – Порядок № 860), предприятие, казенное предприятие несет бремя финансовых расходов в том числе по страхованию переданного ему имущества. Такая норма в отношении муниципальных учреждений в разделе 4 Порядка № 860 не определена.

Включение в Положения № 860 обязанности по страхованию имущества муниципальной казны арендодателем свидетельствует о публичном заявлении муниципального образования о необходимости включения в договор аренды муниципальной собственности не только условий, определяющих арендные правоотношения, но и дополнительного условия о необходимости заключения лицом, ставшим арендатором, договора страхования арендуемого имущества, тем самым создавая возможность защиты своих имущественных интересов.

Соответствующие нормы Положения № 860 не понуждают к заключению в обязательном порядке договоров страхования муниципального имущества. Участники гражданского оборота вправе по своему усмотрению принять предложенные органом местного самоуправления условия получения муниципальной собственности в аренду либо не принимать их и не пользоваться муниципальным имуществом.

Учитывая, что страхование арендуемого имущества не относится к обязательному страхованию по смыслу статьи 927 ГК РФ, отсутствие каких-либо норм в отношении передачи в аренду муниципального имущества, закрепленного на соответствующем праве за предприятием, казенным предприятием, муниципальным учреждением, способно повлечь невозможность указанных субъектов осуществить защиту своих прав при наступлении соответствующих рисков.

Согласно пункту 3 раздела 5 Порядка передачи муниципального имущества в аренду, субаренду и взаиморасчетов по договору аренды при проведении капитального ремонта и реконструкции муниципального имущества, утвержденного решением Думы города от 18.09.2015 № 860 (далее – Порядок передачи № 860), размер арендной платы за использование муниципального имущества (при заключении договора аренды на торгах – начальный размер арендной платы) рассчитывается по Методике расчета арендной платы за муниципальное имущество, утвержденной решением Думы города от 27.11.2015 № 913 (далее – Методика), учитывающей его стоимость, определенную в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, при заключении договора аренды и его продлении на новый срок.

Детальное рассмотрение отдельных норм Методики № 913, наличие либо отсутствие экономического эффекта для муниципального образования при передаче муниципального имущества в аренду осуществлено при проведении Счетной палатой контрольных мероприятий «Проверка законности и эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, относящимися к движимому имуществу. Проверка правильности начисления и полноты поступления в 2020 и 2021 годах доходов от сдачи в аренду движимого имущества, составляющего казну города Нижневартовска, по объектам инженерной инфраструктуры (выборочная основа)», «Проверка законности и эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности в части соблюдения порядка и условий передачи в аренду и безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в казне муниципального образования, за исключением земельных участков (на выборочной основе)».

Разделом 6 Порядка передачи № 860 установлен порядок проведения взаиморасчетов по договору аренды при проведении капитального ремонта и реконструкции муниципального имущества, согласно пункту 1 которого в целях создания условий для улучшения эксплуатационных показателей муниципального имущества (помещений, отдельно стоящих зданий, пристроенных помещений и т.д.) арендаторами может быть проведен капитальный ремонт и (или) реконструкция муниципального имущества, относящиеся к неотделимым улучшениям муниципального имущества, с последующим уменьшением арендной платы по договорам аренды или определением долей в праве собственности на реконструированное муниципальное имущество.

В соответствии с пунктом 2 раздела 6 Порядка передачи № 860 решение о проведении арендатором капитального ремонта, реконструкции муниципального имущества, переданного в аренду, принимается уполномоченным органом. Арендатор осуществляет капитальный ремонт, реконструкцию муниципального имущества на основании письменного разрешения уполномоченного органа.

Согласно абзацу первому пункта 11 раздела 6 Порядка передачи № 860 для определения необходимости проведения капитального ремонта, реконструкции муниципального имущества арендатор создает комиссию, в состав которой входят представители уполномоченного органа, арендатора, управляющей организации по территориальной принадлежности муниципального имущества (при нахождении

муниципального имущества в составе многоквартирного жилого дома) либо индивидуального предпринимателя или юридического лица, осуществляющего строительство зданий (инженерных сооружений) в качестве вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (при нахождении имущества не в составе многоквартирного жилого дома).

Абзацем четвертым пункта 11 раздела 6 Порядка передачи № 860 предусмотрено, что при проведении арендатором мероприятий, направленных на выполнение предписаний надзорных органов, энергоснабжающих организаций, подтверждение актом комиссии необходимости выполнения соответствующих работ не требуется.

Из совокупности норм можно сделать вывод, что при наличии предписаний контролирующих служб о необходимости проведения работ как капитальных, так и реконструкции не потребует подтверждения соответствующим актом.

При этом, из содержания пункта 12 раздела 6 Порядка передачи № 860 уполномоченный орган выдает арендатору письменное согласование на производство ремонтных работ с последующим уменьшением арендной платы или мотивированный отказ (при несоответствии периодичности проведения ремонтных работ срокам, указанным в пункте 7 раздела 6 Порядка передачи № 860, а также в случаях, указанных в третьем абзаце пункта 15 раздела 6 Порядка передачи № 860) после предоставления арендатором необходимой документации:

- при производстве капитального ремонта – акта о необходимости проведения капитального ремонта, дефектной ведомости;
- при реконструкции – предписаний контролирующих служб о необходимости проведения работ (при их наличии), заявления арендатора с обоснованием необходимости реконструкции.

Таким образом при наличии предписаний контролирующих служб о необходимости проведения капитальных работ, исходя из пункта 12 раздела 6 Порядка передачи № 860, возникнет необходимость составления соответствующего акта, что будет противоречить абзацу четвертому пункта 11 раздела 6 Порядка передачи № 860.

Из пункта 12 раздела 6 Порядка передачи № 860 следует получение письменного согласования на производство ремонтных работ с последующим уменьшением арендной платы или мотивированный отказ. При этом пунктом 2 раздела 6 Порядка передачи № 860 установлено, что арендатор осуществляет капитальный ремонт, реконструкцию муниципального имущества на основании письменного разрешения уполномоченного органа.

В пункте 12 раздела 6 Порядка передачи № 860 указано, что уполномоченный орган выдает арендатору мотивированный отказ при несоответствии периодичности проведения ремонтных работ срокам, указанным в пункте 7 рассматриваемого раздела Порядка передачи № 860, а также в случаях, указанных в третьем абзаце пункта 15 раздела 6 Порядка передачи № 860, после предоставления арендатором необходимой документации.

В свою очередь, в пункте 15 раздела 6 Порядка передачи № 860 имеется также иное основание для указанного мотивированного отказа (абзац второй), однако механизм его применения четко не закреплён.

Пунктом 14 раздела 6 Порядка передачи № 860 установлен перечень документов, необходимых к предъявлению арендатором после реализации соответствующих мероприятий в отношении арендуемого муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 16 раздела 6 Порядка передачи № 860 после предоставления арендатором в уполномоченный орган документов, указанных в пункте 14 рассматриваемого раздела Порядка передачи № 860, уполномоченный орган заключает с арендатором соглашение к договору аренды об уменьшении размера арендной платы на сумму понесенных арендатором расходов по улучшению арендуемого муниципального имущества, но не более 50% годовой арендной платы.

При этом взаимосвязь между реализацией соответствующих действий в отношении только арендаторов, которыми получено письменное согласование на производство ремонтных работ с последующим уменьшением арендной платы, не определено.

Также необходимо отметить, что из содержания раздела 6 Порядка передачи № 860 следует решение вопроса об уменьшении размера арендной платы при наступлении определенных ситуаций и выполнении соответствующих условий арендатором. В свою очередь, в отдельных нормах указанного раздела Порядка передачи № 860 указано на проведение взаиморасчетов без раскрытия содержания соответствующего понятия.

Наряду с вышеизложенным следует обратить внимание на следующее.

Из содержания пункта 5 раздела 3, пункта 2 раздела 4 Порядка № 860 следует возможность осуществление сделок с имуществом, закрепленным на соответствующем праве за предприятием, казенным предприятием, учреждением, с согласия уполномоченного органа. Уполномоченным органом для соответствующих целей является структурное подразделение администрации города, определенное ею для реализации полномочий собственника муниципального имущества.

В силу абзаца второго пункта 3.1.19 Положения о департаменте муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, утвержденного распоряжением администрации города Нижневартовска от 14.04.2017 № 527-р, осуществление от имени администрации города в соответствии с нормами действующего законодательства и муниципальными правовыми актами города прав собственника муниципального имущества предусмотрено в отношении департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (далее – Департамент МСиЗР).

При анализе действующих муниципальных правовых актов города Нижневартовска установлено наличие распоряжения главы города Нижневартовска от 02.11.2007 № 1857-р «О передаче муниципальными образовательными учреждениями помещений столовых и торгово-технологического оборудования в безвозмездное пользование» (далее – Распоряжение № 1857-р), согласно пункту 1 которого определено разрешить муниципальным образовательным учреждениям передавать в безвозмездное пользование организациям общественного питания помещения столовых и торгово-технологическое оборудование для оказания услуг по организации питания обучающихся, воспитанников образовательных учреждений с 1 января 2008 года.

В силу подпункта 15 пункта 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В силу пунктов 2, 3 статьи 297 ГК РФ бюджетное, автономное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом. Из приведенных выше норм следует, что полномочиями собственника наделен Департамент МСиЗР, в связи с чем полномочиями давать согласие на распоряжение недвижимым имуществом учреждениям имеет именно этот орган местной администрации.

Таким образом издание Распоряжения № 1857-р свидетельствует о принятии решения о разрешении муниципальным образовательным учреждениям передавать в безвозмездное пользование организациям общественного питания помещения столовых и торгово-технологическое оборудование для оказания услуг по организации питания обучающихся, воспитанников образовательных учреждений неуполномоченным на то органом, а, соответственно, может рассматриваться как отсутствие согласия собственника и правовых оснований для передачи соответствующего имущества.

5.5. Анализ полноты предоставления администрацией города проектов муниципальных правовых актов в Счетную палату города для проведения экспертизы

На основании части 2 статьи 157 БК РФ, пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального

закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 10 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования – счетной палате города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 № 823, Счетная палата города осуществляет экспертизу проектов муниципальных правовых актов города в части, касающейся расходных обязательств города Нижневартовска, экспертизу проектов муниципальных правовых актов города, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ города (проектов муниципальных программ города).

В ходе проверки исполнения бюджета проведен анализ муниципальных правовых актов, принятых в 2021 году, содержащих положения по установлению расходных обязательств, обязательств, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ. В результате данного анализа установлены случаи принятия указанных актов без проведения Счетной палатой города экспертизы, когда необходимость проведения такой экспертизы установлена вышеуказанными нормами законодательства.

В частности, к таковым относятся постановления администрации города о внесении изменений:

1) от 20.01.2021 № 30 в приложение к постановлению администрации города от 03.11.2015 № 1953 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска», ответственный исполнитель - управление по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города;

2) от 26.02.2021 № 159 в постановление администрации города от 15.12.2015 № 2252 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска», ответственный исполнитель – департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

3) от 18.03.2021 № 217 в постановление администрации города от 18.12.2015 № 2282 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на компенсацию недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек», ответственный исполнитель – департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

4) от 19.03.2021 № 220 в постановление администрации города от 14.05.2019 № 350 «Об утверждении Порядка предоставления денежной компенсации за двухразовое питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих основные общеобразовательные программы, обучение которых организовано муниципальными и частными общеобразовательными организациями на дому», ответственный исполнитель – департамент образования администрации города (далее также – Департамент образования, департамент образования);

5) от 13.05.2021 № 372 в приложение к постановлению администрации города от 29.11.2018 № 1394 «Об утверждении Положения об оплате труда и выплатах социального характера работникам муниципального казенного учреждения «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска»;

6) от 01.06.2021 № 441 в приложение к постановлению администрации города от 21.01.2016 № 1532 «Об установлении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска, предоставленные в аренду без торгов» значения», ответственный исполнитель – департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города;

7) от 06.07.2021 № 559 в постановление администрации города от 05.03.2021 № 179 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальному бюджетному учреждению, в отношении которого департамент

жилищно-коммунального хозяйства администрации города осуществляет функции и полномочия учредителя», ответственный исполнитель – департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

8) от 12.10.2021 № 824 в приложения 1, 2 к постановлению администрации города от 21.12.2012 № 1586 «Об утверждении размера платы за содержание жилого помещения и о признании утратившим силу постановления администрации города от 25.11.2010 № 1331», ответственный исполнитель – департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.

Не представлены проекты муниципальных правовых актов по следующим постановлениям администрации города:

1) от 09.02.2021 № 90 «Об установлении норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по городу Нижневартовску для расчета размера социальной выплаты в рамках реализации Порядка обеспечения жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29.12.2020 № 643-п»;

2) от 04.06.2021 № 455 «Об утверждении Положения о предоставлении дополнительных мер социальной поддержки за счет средств бюджета города лицам, удостоенным почетного звания города «Почетный гражданин города Нижневартовска»;

3) от 22.10.2021 № 858 «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда в городе Нижневартовске»;

4) от 11.11.2021 № 896 «Об утверждении порядка предоставления субсидии организациям, осуществляющим полномочия по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, на возмещение затрат по предоставлению услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации».

В соответствии со статьей 46 Закона № 131-ФЗ, статьей 35 Устава города Нижневартовска, порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Согласно положениям постановления администрации города от 05.05.2015 № 870 «О Регламенте работы администрации города Нижневартовска» в рамках взаимодействия в Счетную палату города направляются проекты муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным к полномочиям Счетной палаты для проведения экспертизы и получения заключения по ее итогам.

Исходя из вышеизложенного, предусматривается обязанность предоставления в Счетную палату города проектов постановлений администрации города, содержащих положения по установлению расходных обязательств, обязательств, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ, для проведения экспертизы и получения заключения по ее итогам.

Несмотря на установленную обязанность, ответственными исполнителями не предоставлены проекты вышеуказанных муниципальных правовых актов.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой города в 2021 году, установлено, что администрацией города распоряжением от 12.02.2019 № 104-р принято решение заключить концессионное соглашение о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Общеобразовательная школа на 1125

учащихся в квартале № 25 г. Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)» в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (далее - Концессионное соглашение), расположенного по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ–Югра, г. Нижневартовск, восточный планировочный район (IV очереди строительства) г. Нижневартовска, кварталы 25, 26, с обществом с ограниченной ответственностью «Социальная инфраструктура» (основной государственный регистрационный номер 1188617006005) без проведения конкурса на право заключения Концессионного соглашения. Концессионное соглашение заключено 14.02.2019 с Концессионером.

В силу пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет полномочия по проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

На основании положений статьи 31 Устава города Нижневартовска распоряжения администрации города и распоряжения главы города, входят в систему муниципальных правовых актов города.

Однако, несмотря на то, что распоряжение администрации города о заключении концессионного соглашения содержит положения по установлению расходных обязательств города Нижневартовска, для проведения экспертизы и получения заключения по ее итогам в Счетную палату города направлено не было.

На основании изложенного, проекты распоряжений администрации города о заключении концессионного соглашения надлежит представлять в Счетную палату города для проведения экспертизы.

5.6. Оценка соблюдения главными распорядителями бюджетных средств порядка ведения реестра расходных обязательств

Обязанность органа местного самоуправления по ведению реестра расходных обязательств закреплена пунктом 1 статьи 87 БК РФ.

Ведение реестра расходных обязательств муниципального образования город Нижневартовск осуществляется на основании пункта 5 статьи 87 БК РФ в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденным постановлением администрации города от 01.06.2020 № 487 (далее также – Порядок ведения реестра РО).

Нормами Порядка ведения реестра РО предусмотрено, что данный реестр формируется по главным распорядителям средств бюджета города в виде свода (перечня) законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений), содержащего соответствующие положения (статьи, пункты, абзацы) законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений), с оценкой объемов бюджетных ассигнований бюджета города, необходимых для исполнения расходных обязательств города Нижневартовска, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета города.

Пунктом 7 Порядка ведения реестра РО регламентировано, что главные распорядители средств бюджета города обеспечивают полноту содержания перечня законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципальных правовых актов и заключенных муниципальным

образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) с указанием соответствующих положений (статей, пунктов, абзацев), содержащихся в представленных реестрах расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета города.

Исходя из утвержденной Порядком ведения реестра РО формы, в графах 5, 6, 7 указывается правовое основание финансового обеспечения полномочия, а также основание расходного обязательства, соответственно, как два нормативных акта.

Выборочной проверкой реестра расходных обязательств города Нижневартовска (реестра главных распорядителей средств бюджета города) (далее - реестр), размещённого на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, на предмет соблюдения требований Порядка ведения реестра РО установлены следующие нарушения.

1. Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города как главным распорядителем бюджетных средств (далее также – ГРБС) в качестве правового основания финансового обеспечения полномочия и расходного обязательства, а именно на реализацию мероприятий по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID 2019); на обеспечение деятельности; на осуществление строительного контроля (инженерного сопровождения при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог); на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и другие, отражен в реестре нормативный правовой акт, утративший силу с 01.01.2021.

Так, Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденный постановлением администрации города от 26.09.2016 № 1384, утратил силу с 01.01.2021. Новый такой порядок утвержден постановлением администрации города от 05.03.2021 № 179.

Каждый вновь принятый нормативный правовой акт, а также заключенный договор (соглашение), предусматривающий возникновение расходного обязательства города Нижневартовска, в силу пункта 15 Порядка ведения реестра РО подлежит обязательному включению в реестр.

Аналогичное нарушение допущено департаментом образования и департаментом по социальной политике администрации города (далее также – Департамент СП, Департамент по СП) при отражении данного утратившего силу нормативного акта в качестве правового основания финансового обеспечения полномочия и расходных обязательств.

2. Установлены факты отражения ГРБС в реестре расходных обязательств нормативных правовых актов, не устанавливающих соответствующие расходные обязательства, в качестве правового основания финансового обеспечения полномочий и расходования средств, в частности:

департаментом жилищно-коммунального хозяйства, департаментом образования, департаментом по социальной политике администрации города, по расходам на реализацию мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения указан Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Указанный Федеральный закон определяет правовые основы, общие подходы и принципы регулирования, и не устанавливает конкретные направления финансирования.

Правовым же основанием расходного обязательства следует указывать нормативные правовые акты, которыми закреплены конкретные направления финансирования в рамках целевой статьи классификации расходов бюджетов. Указанные акты должны содержать положения, позволяющие установить, что соответствующие главные распорядители средств местного бюджета наделены полномочиями или функциями по принятию и исполнению конкретных расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с приведением ссылок на положения данных нормативных правовых актов, устанавливающих их полномочия и (или) определяющих полномочия по осуществлению ими расходов в соответствии с установленными видами деятельности.

Данные требования вытекают из Методических рекомендаций по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета, утвержденных Минфином России. Несмотря на то, что данные рекомендации даны относительно федерального бюджета, с целью надлежащего исполнения главным распорядителем бюджетных средств своих обязанностей и достаточной обоснованности правомерности осуществления данных расходов за счет местного бюджета, они могут быть использованы при формировании ведения реестра расходных обязательств на местном уровне.

Кроме того, данные положения следуют из норм статьи 6 БК РФ и рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, изложенных в Письме от 30.09.2014 № 09-05-05/48843, согласно которым, расходными обязательствами являются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В соответствии с вышеизложенным, а также учитывая положения статей 84, 85, 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров или соглашений, с указанием в них:

конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов - физических или юридических лиц (категорий указанных лиц), публично-правовых образований, субъектов международного права;

объемов предоставляемых ресурсов либо порядка определения таких объемов.

3. Администрацией города в качестве основания расходования средств на «расходы на обеспечение дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств бюджета автономного округа», указано постановление администрации города от 13.08.2012 № 1000 «О социальных гарантиях лицам, замещающим должности муниципальной службы, и лицам, занимающим должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы». Кроме того, указанный муниципальный правовой акт утратил силу с 01.04.2020.

Данное постановление администрации города № 1000 отражено в реестре как правовое основание и для иных расходных обязательств, не имеющих отношение к установленным видам расходных обязательств.

Аналогичные нарушения Счетной палатой города в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска» за 2019, 2020 и 2021 годы выявлялись неоднократно, и несмотря на отражение этих нарушений и замечаний в заключениях Счетной палаты города, подготовленных по результатам мероприятия, к сведению не принимались, соответствующие изменения в реестр расходных обязательств не вносились, что свидетельствует о ненадлежащей работе ГРБС по ведению реестра расходных обязательств, о несоблюдении требований порядка его ведения и формальном подходе к исполнению своих обязанностей, установленных статьей 87 БК РФ.

Раздел 6. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

На основании Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования - счетной палаты города Нижневартовска, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 20.12.2021 № 28, в 1 квартале 2022 года Счетной палатой города Нижневартовска проведены контрольные мероприятия по проверке достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и

предоставления бюджетной отчетности за 2021 год по шести главным администраторам бюджетных средств (далее также – ГАБС): Дума города, администрация города, департамент жилищно-коммунального хозяйства, департамент по социальной политике, департамент образования и департамент финансов администрации города.

В рамках контрольных мероприятий проведены:

1) оценка муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, внутренние стандарты и процедуры составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2021 год и ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, по результатам которой в отношении отдельных ГАБС отмечены противоречия, замечания и нарушения требований действующего законодательства, выразившиеся в:

определении получателя бюджетных средств приказом, а не нормативным правовым актом администрации города;

отсутствии утвержденного порядка и сроков сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов бюджета города в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

отсутствии регламентации механизма действий администраторов доходов бюджета города при уточнении (выяснении) невыясненных поступлений в соответствии с действующим законодательством;

отсутствии регламентации порядка осуществления права уточнения вида и принадлежности платежа администратором доходов самостоятельно без заявления плательщика;

отсутствии закрепления за структурным подразделением функции по формированию соответствующей бюджетной отчетности в муниципальных правовых актах города Нижневартовска;

частичном несовпадении норм в муниципальных правовых актах, устанавливающих порядок осуществления полномочий отдельного администратора доходов бюджета города и порядок взаимодействия его структурных подразделений в целях осуществления им бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета города, в частности, в части наименования кода дохода бюджета и кода вида, подвида дохода бюджета;

невозможности установления из совокупности анализируемых норм действующих муниципальных правовых актов содержания бюджетной отчетности, а также порядка ее предоставления и адресата в отношении отдельного структурного подразделения ГАБС;

отсутствии нормативного закрепления отдельными ГРБС обязанности по формированию консолидированной бухгалтерской отчетности на основании бухгалтерской отчетности подведомственных им учреждений, а также отсутствия нормативного закрепления по передачи указанных полномочий централизованной бухгалтерии;

невозможности установления в отношении управления бухгалтерского учета и отчетности администрации города (далее также – Управление БУ) конкретного перечня функций для решения задачи по осуществлению бухгалтерского обеспечения, необходимого для выполнения структурными подразделениями администрации города функций и полномочий учредителя в отношении подведомственных муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

включении в перечень функций Управления БУ формирования и представления бухгалтерской отчетности администрации города и структурных подразделений администрации города, наделенных правами юридического лица, не закрепленных и фактически не осуществляемых;

неразмещении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положений учетной политики и (или) копии документов учетной политики;

определении даты утверждения бухгалтерской (финансовой) отчетности без учета изменений в законодательстве;

наличии положений о порядке уведомления о результатах камеральной проверки в Порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной и бухгалтерской отчетности подведомственными учреждениями, противоречащие единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности;

отсутствии утвержденных методов оценки резерва предстоящих расходов по выплатам персоналу, несмотря на его создание в 2021 году;

отсутствии графика документооборота, а также порядка и сроков передачи первичных (сводных) учетных документов для их отражения в бухгалтерском учете в составе документов Учетной политики;

утверждении Рабочего плана счетов не по всем номерам счетов бухгалтерского учета, по которым осуществлялось отражение фактов хозяйственной жизни в 2021 году;

2) оценка осуществления ГАБС бюджетных полномочий в части организации и проведения им внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которая по отдельным ГАБС оценивается как «Низкая».

Вместе с тем следует отметить, что в отношении отдельных ГАБС:

при достаточно высокой оценке в проверяемом периоде не осуществлялась подготовка предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств;

отсутствует закрепление обязательств по оценке субъектами внутреннего финансового контроля - структурными подразделениями ГАБС, реализация внутреннего финансового контроля методом самоконтроля;

наблюдается частичное несоответствие перечня внутренних бюджетных процедур, определенных соответствующим муниципальным правовым актом, перечню, установленному Порядком организации и осуществления внутреннего финансового контроля ГАБС;

3) анализ консолидированной бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год на предмет полноты, достоверности, соответствия нормативным требованиям составления и своевременности ее предоставления, по результатам которого в отношении отдельных ГАБС, а также подведомственных им учреждений установлены замечания и нарушения требований к бухгалтерскому учету, выразившиеся в:

отражении в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками операции по обязательствам за оказанные услуги связи в сумме, не соответствующей первичному документу;

отражении показателей в Сведениях об исполнении бюджета на 01.01.2022 со значением, при достижении которого их отражение не требуется;

оставлении и представлении в составе Пояснительной записки формы, представление которой не требуется;

указании в Пояснительной записке ссылки на недействующий в проверяемом периоде муниципальный правовой акт;

отражении в Пояснительной записке суммы доходов, полученных подведомственными учреждениями от сдачи имущества в аренду, несоответствующих суммам, отраженным в формах годовой консолидированной отчетности;

искажении информации об остатках материальных запасов в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах за 2021 год;

Учреждениями, допустившими указанное нарушение проведены внеплановые внутренние проверки, в результате которых нарушения устранены, бухгалтерский учет приведен в соответствие с требованиями законодательства.

обособлении учетных данных отдельных структурных подразделений администрации города в отдельных Главных книгах, что не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности;

отражении в регистрах данных, которые по совокупности превышают показатели консолидированной отчетности администрации города на сумму 24 211,70 тыс. рублей;

В ходе контрольных мероприятий устранены выявленные недостоверные данные, что подтверждено предоставленными пояснительной запиской о выявлении ошибки и регистрами, содержащими актуализированные показатели.

неотражении отдельными муниципальными учреждениями города суммы резерва отложенных выплат персоналу в части предстоящих расходов на единовременные выплаты при увольнении работников учреждений в связи с выходом на пенсию по достижении пенсионного возраста впервые на очередной финансовый год и плановый период, в результате чего информация о суммах резерва отложенных выплат персоналу не раскрыта в годовой бухгалтерской отчетности – Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения на 01.01.2022 на общую сумму 22 280,95 тыс. рублей;

неотражении отдельным ГАБС суммы резерва отложенных выплат персоналу в части предстоящих расходов по пенсиям, пособиям, выплачиваемых работодателями, нанимателями бывшим работникам (выплаты муниципальным служащим за выслугу лет при уходе на пенсию) в сумме показателей доведенных лимитов бюджетных обязательств, бюджетной сметы и предусмотренных на соответствующие цели на очередной финансовый год и плановый период, в результате чего информация о суммах резерва отложенных выплат персоналу не раскрыта в годовой бухгалтерской отчетности – Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 на общую сумму 2 034,00 тыс. рублей;

неотражении отложенных обязательств на пенсионные и иные выплаты персоналу (доплата к пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы) в сумме соответствующих показателей бюджетных ассигнований (лимитах бюджетных обязательств) на очередной финансовый год и плановый период в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на общую сумму 2 034,00 тыс. рублей;

неотражении муниципальными автономными учреждениями отложенных обязательств на пенсионные и иные выплаты персоналу в сумме соответствующих показателей планов финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год и плановый период в Отчете об обязательствах учреждения на общую сумму 10 223,71 тыс. рублей;

Муниципальными образовательными организациями в ходе проведения контрольных мероприятий представлены бухгалтерские справки, согласно записям в которых учреждениями в межотчетный период отражены суммы резервов отложенных выплат персоналу в части предстоящих расходов на единовременные выплаты при увольнении работников учреждений в связи с выходом на пенсию по достижении пенсионного возраста впервые, а также отражены отложенные обязательства на пенсионные и иные выплаты персоналу, в сумме соответствующих показателей планов ФХД на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов.

неотражении отдельными учреждениями информации об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения, в том числе суммы денежных обязательств по поступившим с начала текущего финансового года решениям судов судебной системы Российской Федерации, на общую сумму 1 299,46 тыс. рублей;

отражении исполненных/неисполненных назначений по доходам и расходам не в полном соответствии требованиям действующего законодательства;

отражении некорректных бухгалтерских записей в Журнале операций по прочим операциям и Главной книге за 2021 год, что повлекло некорректное отражение показателей формы «Отчет о бюджетных обязательствах» на 101,096 млн. рублей;

отсутствии подписи ответственных лиц на отдельной форме консолидированной бюджетной отчетности;

несоответствии наименования представленной формы наименованию, указанному в муниципальном правовом акте;

отсутствии указания на должность ответственного исполнителя, принявшего годовую бюджетную отчетность;

не оформлении бухгалтерских записей от 31.12.2021 года по начислению фактических расходов текущего года по целевой субсидии и зачету аванса по предоставлению целевой субсидии в размере 127,77 тыс. рубля, что повлекло некорректное отражение показателя бюджетной отчетности;

отражении в Пояснительной записке, представленной в составе бюджетной отчетности за 2021 год, неполной информации о проведенной инвентаризации активов и обязательств;

проведении инвентаризации активов и обязательств не по всем счетам бухгалтерского учета, по которым ГАБС осуществлялся учет объектов бухгалтерского учета в проверяемом периоде;

применении форм для оформления результатов инвентаризации по отдельным участкам учета первичными документами, не унифицированными нормативным правовым актом либо не установленными Учетной политикой ГАБС, а также составление акта о результатах инвентаризации не только на основании инвентаризационных описей (сличительных ведомостей), как того требуется законодательством, но и на основании иных актов;

проведении инвентаризации активов и обязательств не по всем счетам бухгалтерского учета, по которым осуществлялся учет объектов бухгалтерского учета в проверяемом периоде;

распределении Учетной политикой функций субъекта по инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств, в том числе имущества и обязательств, на забалансовых счетах без учета полномочий, предусмотренных муниципальным правовым актом;

отсутствии в составе Учетной политики порядка формирования резерва предстоящих расходов на выплату муниципальной пенсии за выслугу лет;

В ходе осуществления контрольного мероприятия муниципальным правовым актом в Учетную политику внесены соответствующие изменения.

ненадлежащем применении утвержденных нормативным правовым актом форм инвентаризационных описей;

невыполнении положений Учетной политики в части необходимости применения формы распорядительного акта о проведении инвентаризации и ведения журнала учета контроля за выполнением распоряжений о проведении инвентаризации;

другие замечания;

4) оценка действий структурных подразделений администрации города по исполнению полномочий учредителя в части составления и предоставления консолидированной годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год, в результате которой установлены факты несоблюдения бюджетного законодательства и не урегулирования действий при выполнении указанных бюджетных полномочий, выразившиеся в:

отсутствии закрепления приказами учредителей сроков предоставления годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год;

непредставлении учредителями подведомственным учреждениям муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления бухгалтерской отчетности, в том числе предусматривающих обязательные требования к форматам и способам передачи бухгалтерской отчетности;

не составлении учредителями консолидированной бухгалтерской отчетности на основе бухгалтерской отчетности за 2021 год подведомственных им учреждений, а лишь перенаправление полученной отчетности от учреждений в Управление БУ;

составлении Управлением БУ консолидированной бухгалтерской отчетности по субъектам периметра консолидации при отсутствии соответствующего решения учредителя по передаче полномочий по формированию консолидированной бухгалтерской отчетности подведомственных бюджетных и автономных учреждений;

проведении камеральной проверки бухгалтерской отчетности учреждений не учредителями, а Управлением БУ при отсутствии на то соответствующего решения учредителя. Вместе с тем, Управлением БУ не выполнено требование действующего

законодательства по уведомлению указанных учреждений о результатах проведенной камеральной проверки бухгалтерской отчетности.

Учитывая изложенное, в результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены замечания и нарушения в отношении отдельных ГАБС, подробно изложенные в соответствующих актах по результатам соответствующих контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой города, которые в целом не повлияли на достоверность представленной бюджетной отчетности.

Раздел 7. Анализ годового отчета об исполнении бюджета города по доходам

7.1. Общая характеристика исполнения доходов

Отчет об исполнении бюджета города за 2021 год по доходам сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и содержит показатели исполнения бюджета по доходам в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Доходные источники бюджета города Нижневартовска в 2021 году обеспечены 21 главными администраторами доходов бюджета города, в том числе:

6 главными администраторами по доходам, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления;

7 главными администраторами по доходам, администрирование которых осуществляют органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

8 главными администраторами по доходам, администрирование которых осуществляют органы власти Российской Федерации.

Исполнение главными администраторами доходов бюджета города доходных источников осуществлены по предусмотренным Решением о бюджете на 2021 год кодам классификации доходов бюджетов и основаниям, которые соответствуют пункту 27 Решения о бюджете на 2021 год, дополнительно закрепленным в течение 2021 года приказами департамента финансов администрации города от 20.02.2021 № 8, 26.04.2021 № 28, 31.05.2021 № 47, 01.11.2021 № 84.

Основная доля (65,6%) поступлений доходов в бюджет города обеспечена главными администраторами доходов, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления. Ими обеспечено поступление доходов в сумме 13 345 142,77 тыс. рублей (с учетом безвозмездных поступлений – в сумме 12 277 010,95 тыс. рублей). Главными администраторами доходов бюджета города из числа органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечено поступление доходов в сумме 24 316,65 тыс. рублей, главными администраторами по доходам, администрирование которых осуществляют органы власти Российской Федерации – 6 976 717,91 тыс. рублей, или 0,1% и 34,3% от общего объема поступивших в бюджет города за 2021 год доходов, соответственно.

В ходе исполнения бюджета города в 2021 году в прогнозируемые параметры бюджета по доходам неоднократно вносились изменения с учетом фактического уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов (далее также – собственные доходы), поступления межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа, прочих безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение.

Изменение плана к первоначально утвержденному плану доходов за 2020 и 2021 годы в разрезе групп доходов приведен в таблице ниже.

Доходы	2020 год			2021 год		
	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года, тыс. руб.	% уточнения	Первоначально утвержденный план, тыс. руб.	Уточнено в течение года, тыс. руб.	% уточнения
Доходы - всего, в том числе	19 344 069,31	1 690 099,54	8,7	19 475 391,27	794 137,01	4,1
Налоговые и неналоговые доходы, всего	8 486 319,41	198 273,32	2,3	7 441 185,76	517 095,01	6,9
налоговые доходы	7 703 876,16	- 99 597,51	- 1,3	6 547 986,44	315 564,00	4,8
неналоговые доходы	782 443,25	297 870,83	38,1	893 199,32	201 531,01	22,6
Безвозмездные поступления	10 857 749,90	1 491 826,22	13,7	12 034 205,51	277 042,00	2,3

В течение отчетного финансового года план поступления налоговых и неналоговых доходов уточнен к первоначально утвержденным назначениям на 4,8% и 22,6% соответственно. Основной причиной необходимости внесения изменений в плановые показатели является низкий и некачественный уровень планирования их главными администраторами доходов всех уровней на этапе планирования бюджета города. Следует отметить ежегодную тенденцию уточнения плана поступления доходов в сторону увеличения в значительной сумме по неналоговым доходам. К примеру, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, администрируемых администрацией города, в течение отчетного финансового года уточнены два раза в сторону увеличения с превышением в 4,3 раза первоначально утвержденного плана поступления, из них план по доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, после уточнения превышает первоначальный в 7,3 раза (с 10 000,00 тыс. рублей до 72 718,78 тыс. рублей).

Низкий уровень планирования поступления доходов на этапе составления бюджета города не способствует своевременному планированию бюджетных ассигнований на обеспечение заявленной главными распорядителями бюджетных средств потребности в средствах бюджета города.

Доходная часть бюджета города за 2021 год составила в денежном выражении 20 346 177,33 тыс. рублей и исполнена на 104,5 % от первоначально утвержденных плановых показателей (19 475 391,27 тыс. рублей), 100,4% от уточненных плановых показателей (20 269 528,28 тыс. рублей).

Поступление доходов в бюджет города в динамике за последние три года, исполнение уточненного плана за 2021 год, приведены в нижеследующей таблице:

Виды доходов	Исполнено		2021 год, тыс. руб.			(в тыс. руб.)	
	2019 год, тыс. руб.	2020 год, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения	Темп роста 2021 к 2020, %	Темп роста 2021 к 2019, %
Доходы всего	19 961 242,98	21 286 511,82	20 269 528,28	20 346 177,33	100,4	95,6	101,9
Налоговые и неналоговые доходы – всего, в том числе:	8 515 998,16	8 997 993,39	7 958 280,77	8 069 166,38	101,4	89,7	94,8
налоговые доходы	7 433 769,64	7 852 834,54	6 863 550,44	6 946 175,32	101,2	88,5	93,4
неналоговые доходы	1 082 228,52	1 145 158,85	1 094 730,33	1 122 991,06	102,6	98,1	103,8
Безвозмездные поступления	11 445 244,82	12 288 518,43	12 311 247,51	12 277 010,95	99,7	99,9	107,3

Темп роста поступления доходов в 2021 году к 2020 году составляет 95,6%, в том числе по собственным доходам 89,7%. На снижение поступлений доходов в значительной мере повлияло уменьшение норматива зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет города с 54,53% в 2020 году до 45,92% в 2021 году, в связи частичной заменой дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (далее также – НДФЛ) на 2021 год (10,42%) против полной замены указанной дотации на дополнительный норматив НДФЛ в 2020 году (19,03%). В результате отклонение поступления НДФЛ в 2021 году к 2020 году составило 1 030 233,06 тыс. рублей.

Аналогично наблюдается снижение темпа роста налоговых доходов в 2021 году к 2019 году, причиной которому также является снижение поступления НДСЛ из-за уменьшения размера норматива зачисления в бюджет города.

При этом, следует отметить, что согласование Думой города частичной, а не полной замены дотации (по прогнозу 2 283 685,50 тыс. рублей) на дополнительный норматив от НДСЛ дал положительный бюджетный эффект в сумме 14 311,52 тыс. рублей в результате получения дотации в сумме 1 141 842,80 тыс. рублей и поступлений НДСЛ в сумме 1 127 531,28 тыс. рублей по дополнительному нормативу в размере 10,42%.

Информационно: Объем дотации в сумме 1 141 872,80 тыс. рублей согласован решением Думы города от 18.09.2020 № 661 о замене дополнительным нормативом от НДСЛ в размере 10,42%, однако в ходе составления и утверждения проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, сумма дотации округом уменьшена до 1 128 927,18 тыс. рублей, исполнение за 2021 год составило 1 127 531,28 тыс. рублей.

Кроме того в 2021 году по отношению к 2020 году снизился объем безвозмездных поступлений на сумму 11 416,48 тыс. рублей за счет значительного уменьшения поступлений по соглашениям о сотрудничестве, заключенным администрацией города с предприятиями и предпринимателями.

Доходная часть бюджета города за 2021 год исполнена ниже уровня исполнения бюджета города за 2020 год на 4,4%, или 940 334,49 тыс. рублей, в основной части за счет снижения темпа роста поступления собственных доходов – на 10,3%, или 928 827,01 тыс. рублей.

Темп роста доходов к уровню поступления за 2019 год составил 101,9% с превышением на 384 934,35 тыс. рублей.

Анализ исполнения Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города Нижневартовска на безопасном уровне на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденного постановлением администрации города от 29.01.2021 № 58 (далее - План мероприятий), на основании представленной департаментом финансов администрации города информации об исполнении мероприятий в части доходов, показал, что:

значения целевых показателей по пяти из семи предусмотренных мероприятий достигнуты, в том числе с перевыполнением планового значения;

бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий в части доходов составил 92 219,07 тыс. рублей при установленном плане 72 150,00 тыс. рублей.

Вместе с тем не достигнуты утвержденные значения целевых показателей по двум мероприятиям:

по пункту 1.1 Плана мероприятий, предусматривающего снижение дебиторской задолженности от использования земельных участков. При плановом значении целевого показателя 6,5%, определяемого как отношение суммы поступившей задолженности к общей сумме поступлений, фактически достигнутое значение составило 6,4%, следовательно, принятые меры по сокращению дебиторской задолженности не в полной мере привели к планируемому результату;

по пункту 1.6 Плана мероприятий, согласно которому планировалось проведение работы в рамках деятельности комиссии по мобилизации доходов в бюджет города Нижневартовска с целью погашения задолженности перед городским бюджетом в количестве 2 (двух) заседаний комиссии. По факту, согласно информации, заседания комиссии не проводились в связи с введенными ограничительными мерами из-за эпидемии КОВИД-19, следовательно, от реализации данного мероприятия бюджетный эффект не получен. Тем не менее, согласно информации, поступление собственных доходов в бюджет города от должников составило 16 893,90 тыс. рублей, что превышает план на 6 893,90 тыс. рублей. По пояснениям департамента финансов поступление в бюджет города задолженности в сумме 16 807,93 тыс. рублей из 16 893,90 тыс. рублей обеспечено в результате работы комиссии в

2020 году, и не является результатом реализации данного мероприятия в отчетном финансовом году.

Детальный анализ мероприятий в части полноты обеспечения поступления неналоговых доходов, проведенных главными администраторами по доходам, администрирование которых осуществляют органы местного самоуправления, и результатов их реализации представлен в разделе 7.3 настоящего заключения.

Анализом структуры доходов бюджета города в динамике установлено, что в 2021 году доля поступления собственных доходов в общем объеме поступлений составила 39,7%, и снизилась по отношению к 2020 году (42,3%), и к 2019 году (42,7%). В структуре поступления доходов за 2021 год преобладают безвозмездные поступления, удельный вес которых в общем объеме поступлений составил 60,3%, и увеличился к 2020 году на 2,6% на фоне снижения доли налоговых доходов. При этом в суммарном значении наблюдается снижение по отношению к 2020 году безвозмездных поступлений на 11 416,48 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета города в динамике за 2019–2021 годы и анализ изменения их поступлений в 2021 году к предыдущим годам, приведена ниже в таблице:

(в тыс. руб.)

Виды доходов	2019 год		2020 год		2021 год		Сумма изменений поступления в 2021 году, (+) рост, (-) снижение	
	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	к 2020 году, тыс. руб.	к 2019 году, тыс. руб.
Доходы – всего, в том числе:	19 961 242,98	100	21 286 511,82	100	20 346 177,33	100	-940 334,49	384 934,35
Налоговые и неналоговые доходы – всего, в том числе:	8 515 998,16	42,7	8 997 993,39	42,3	8 069 166,38	39,7	-928 827,01	-446 831,78
налоговые доходы	7 433 769,64	37,3	7 852 834,54	36,9	6 946 175,32	34,2	-906 659,22	-487 594,32
неналоговые доходы	1 082 228,52	5,4	1 145 158,85	5,4	1 122 991,06	5,5	-22 167,79	40 762,54
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	11 445 244,82	57,3	12 288 518,43	57,7	12 277 010,95	60,3	-11 507,48	831 766,13
межбюджетные трансферты	11 188 728,61	56,0	11 951 472,66	56,1	12 263 991,16	60,28	312 518,50	1 075 262,55
прочие безвозмездные поступления	256 516,21	1,3	337 045,77	1,6	13 019,79	0,06	-324 025,98	-243 496,42

7.2. Исполнение плановых назначений налоговых доходов бюджета города

Налоговые доходы обеспечили доходную часть бюджета города на 6 946 175,32 тыс. рублей, или 34,2% от общего объема поступлений доходов в бюджет города.

В отчетном финансовом году в структуре доходов наблюдается снижение доли поступления налоговых доходов на 2,7% по сравнению с 2020 годом и на 3,1% по сравнению с 2019 годом.

Основная часть поступлений налоговых доходов (99,5%) в 2021 году, как и предыдущие годы, обеспечивалась главным администратором доходов бюджета города Федеральной налоговой службой Российской Федерации (код 182) (далее – главный администратор налоговых доходов) и составила 6 913 778,68 тыс. рублей.

В течение отчетного года первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2021 год план по налоговым доходам уточнен в сторону увеличения на 4,8%, или на 315 564,00 тыс. рублей, где основные изменения (308 529,00 тыс. рублей) внесены в части налогов на совокупный доход.

Фактическое исполнение налоговых доходов в 2021 году к первоначальному плану (6 547 986,44 тыс. рублей) составило 106,8%, к уточненному плану (6 863 550,44 тыс. рублей) – 101,2%. Сверх утвержденного плана в отчетном году поступило 82 624,88 тыс. рублей.

Анализ структуры налоговых доходов, исполнения плановых назначений в 2021 году, а также сравнительный анализ исполнения плановых назначений по отношению к поступлениям 2019, 2020 годов представлен в таблице ниже.

Доходы	2019 год		2020 год		2021 год				Темп роста (%) 2021 к 2020	Рост (+), снижение (-) 2021 к 2020, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, (%)		
Налоговые доходы – всего, из них:	7 433 769,64	100	7 852 834,54	100	6 863 550,44	6 946 175,32	101,2	100	88,5	-906 659,22
Налог на доходы физических лиц	5 712 269,23	76,8	5 999 161,70	76,4	4 975 080,23	4 968 928,64	99,9	71,5	82,8	-1 030 233,06
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	23 318,50	0,3	25 396,64	0,3	29 976,05	30 408,44	101,4	0,4	119,7	5 011,80
Налоги на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН)	1 312 130,43	17,7	1 304 853,42	16,6	1 389 033,06	1 438 709,54	103,6	20,7	110,3	133 856,12
Налоги на имущество – всего, в том числе:	337 777,51	4,5	467 735,07	6,0	418 901,10	449 284,21	107,3	6,5	96,1	-18 450,86
налог на имущество физических лиц	135 188,94	1,8	115 219,51	1,5	95 017,00	113 537,16	119,5	1,6	98,5	-1 682,35
земельный налог	202 588,57	2,7	221 613,30	2,8	196 014,50	202 259,25	103,2	2,9	91,3	-19 354,05
транспортный налог	0,00	0	130 902,26	1,7	127 869,60	133 487,80	104,4	1,9	102	2 585,54
Государственная пошлина	48 273,97	0,7	55 687,71	0,7	50 560,00	58 857,71	116,4	0,8	105,7	3 170,00
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам и сборам	0,00	0	0,00	0	0,00	-13,22	0	0	0	-13,22

По всем налоговым источникам доходов бюджета города, за исключением налога на доходы физических лиц, исполнение уточненного планового назначения обеспечено с незначительным превышением (82 624,88 тыс. рублей).

Уточненный план по налогу на доходы физических лиц исполнен на 99,9%. По данному источнику в бюджет города поступило доходов на 6 151,59 тыс. рублей меньше запланированного объема поступлений.

Темп роста налоговых доходов в 2021 году по отношению к поступлениям 2020 года составил 88,5%. В сравнении с 2020 годом поступление налоговых доходов снизилось на 906 659,22 тыс. рублей, в сравнении с 2019 годом – на 487 594,32 тыс. рублей.

Согласно пояснениям главного администратора налоговых доходов на снижение поступления налоговых доходов к предыдущим годам значительно повлияло ежегодное изменение норматива отчислений в бюджет города от налога на доходы физических лиц, а также снижение в 2021 году численности работников в отдельных организациях города.

Кроме того, в 2021 году не производилась индексация заработной платы в бюджетной сфере муниципального образования. В 2020 году индексация составляла 3,8%.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом снизилось поступление налогов на имущество на 8,7%, или 18 450,86 тыс. рублей. Основное снижение (16 840,79 тыс. рублей) приходится на земельный налог с организаций, обладающих земельными участками, расположенными в границах городского округа. Одной из причин снижения поступления данного налогового источника доходов являются неплатежи. Просроченная задолженность без учета пени и штрафов к концу 2021 года, по сравнению с началом года, выросла на 23,7%. Кроме того, на снижение поступления земельного налога в 2021 году повлияло объединение в 2020 году земельных участков АО «Сибуртюменьгаз» с изменением кадастровой стоимости, в результате чего поступление земельного налога от данного налогоплательщика в 2021 году снизилось на 12 502,00 тыс. рублей.

По сведениям департамента финансов администрации города о состоянии расчетов с бюджетом на 01.01.2021 и на 01.01.2022, сформированным на основе представленной Межрайонной инспекции ФНС России № 6 по ХМАО-Югре статистической информации

«Расчеты с бюджетом», по состоянию на 01.01.2022 наблюдается в целом снижение задолженности по налоговым доходам перед бюджетом города на 5 141,73 тыс. рублей, а именно задолженность по налогам снизилась на 15 852,04 тыс. рублей при увеличении задолженности по пени и штрафам на 10 710,31 тыс. рублей.

Из-за непредставления главным администратором доходов в составе информации об исполнении плана налоговых доходов за 2021 год пояснений о причинах снижения задолженности в разрезе администрируемых налоговых источников влияние данных изменений на исполнение доходной части бюджета города оценить не представляется возможным.

В соответствии с отчетностью главного администратора налоговых доходов по форме 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации», которая является сводной по администрируемым муниципальным образованиям, в 2021 году принято решение о списании задолженности в отношении 13 004 налогоплательщиков на общую сумму 1 495 347,00 тыс. рублей, в том числе в отношении:

375 налогоплательщиков в результате их ликвидации, а также в случае исключения налогоплательщиков из единого государственного реестра юридических лиц (905 572,00 тыс. рублей);

724 налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей и физических лиц, признанных банкротами, умерших или объявленных умершими физических лиц (52 936,00 тыс. рублей);

11 837 налогоплательщиков по другим законным основаниям (536 839,00 тыс. рублей).

Согласно представленным главным администратором налоговым доходам сведениям детализировать решения о списании задолженности в разрезе муниципальных образований (ОКТМО) не представляется возможным, что не позволило оценить объем потерь бюджета города в связи со списанием задолженности зарегистрированных на территории города налогоплательщиков, а также влияние списанной задолженности на изменение задолженности на 01.01.2021 по налоговым доходам, поступающим в бюджет города.

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц является одним из основных налоговых источников доходов бюджета города и занимает вторую позицию в обеспечении доходной части бюджета города после безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В отчетном периоде удельный вес НДФЛ в общем объеме доходов бюджета города составил 24,4%, в структуре собственных доходов бюджета города – 61,6%, в составе налоговых доходов – 71,5%.

Фактическое поступление НДФЛ составило 4 968 928,64 тыс. рублей, или 99,9 % от уточненного планового назначения (4 975 080,23 тыс. рублей).

Темп роста поступления НДФЛ в 2021 году в сопоставимых условиях, исходя из норматива отчисления в размере 35,5% (без учета дополнительного норматива отчисления от НДФЛ), по отношению к 2020 году составил 98,4%. В сравнении с 2020 годом поступление снизилось на 64 163,22 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом поступление увеличилось на 2,8%, или на 104 103,63 тыс. рублей.

Следует отметить, что, начиная с 2021 года, применяется повышенная налоговая ставка 15% к части налоговой базы, превышающей 5 000 тыс. рублей, в результате чего в бюджет города за 2021 год дополнительно поступило НДФЛ в сумме 256 288,29 тыс. рублей.

План поступления НДФЛ за отчетный год не обеспечен на 6 151,59 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом поступление НДФЛ (с учетом дополнительного норматива отчисления в размере 10,42%) в отчетном году снизилось на 17,2%, или на 1 030 233,06 тыс. рублей, с 2019 годом – на 13%, или на 743 340,59 тыс. рублей.

Основными причинами неисполнения плана поступления НДСФЛ в 2021 году, а также значительного снижения его поступления по сравнению с двумя предыдущими годами являются:

частичная замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 1 141 842,80 тыс. рублей дополнительным нормативом отчислений от НДСФЛ в размере 10,42%, в результате чего размер норматива составил 45,92% против действующего и размера норматива 54,26% в 2019 году и 54,53% в 2020 году;

снижение по сравнению с 2020 годом поступления НДСФЛ в консолидированный бюджет округа на 180 742,60 тыс. рублей.

Следует отметить, что на 2021 год решением Думы города от 18.09.2020 № 661 согласована частичная замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 1 141 842,80 тыс. рублей дополнительным нормативом отчислений от НДСФЛ в размере 10,42%. Впоследствии объем дотации 1 141 842,80 тыс. рублей, подлежащей замене дополнительным нормативом НДСФЛ, уточнен до 1 128 927,18 тыс. рублей. Фактическое поступление по дополнительному нормативу составило 1 127 531,28 тыс. рублей.

Согласование частичной замены предоставляемой из окружного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчисления от НДСФЛ в размере 10,42%, с учетом исполнения не в полном объеме плана поступления НДСФЛ, привело к потере за 2021 год доходов бюджета города по данному источнику на сумму 1 395,90 тыс. рублей. В предыдущих двух годах полная замена дотации дополнительным нормативом отчисления от НДСФЛ привела к значительным потерям бюджета города.

Из анализа представленных главными администраторами налоговых доходов пояснений следует, что снижение поступления НДСФЛ обусловлено в том числе оплатой в декабре 2020 года причитающейся к оплате в январе 2021 года заработной платы крупными налоговыми агентами – АО «Самолторнефтегаз» (14 400,00 тыс. рублей), ООО «РН «Снабжение» (4 500,00 тыс. рублей), а также ухудшением экономической ситуации в результате введения по отдельным направлениям деятельности ограничительных мер из-за эпидемии КОВИД-19, приведшим в том числе к сокращению численности работников.

К примеру, снижение поступления НДСФЛ в 2021 году от ООО «СИБПРОМСЕРВИС» и ЗАО «НИЖНЕВАРТОВСКСТРОЙДЕТАЛЬ» составило 65 005,00 тыс. рублей. В связи с сокращением численности работников ООО «Интеллект Дрилинг Сервисиз» поступления НДСФЛ в бюджет города снизились на 58 172,00 тыс. рублей.

Анализ изменений в 2021 году недоимки по НДСФЛ и задолженности по пени и штрафам в бюджет города представлен ниже в таблице.

Вид дохода	По состоянию на 01.01.2021 (тыс. руб.)			По состоянию на 01.01.2022 (тыс. руб.)			Динамика изменения (+) рост, (-) сокращение (тыс. руб.)			Рост (+), сокращение (-) (%)
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		Всего	В том числе		
		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы	
НДФЛ	100 876.00	63 396.00	37 480.00	100 470.00	58 253.00	42 217.00	- 406.00	-5 143.00	4 737.00	-0.4

Исходя из анализа показателей изменения задолженности (недоимки) по НДСФЛ на 01.01.2022 по сравнению с 01.01.2021, объем задолженности (недоимки) перед бюджетом города в целом незначительно сократился - на 0,4 %, или 406,00 тыс. рублей, при сокращении на 8,1%, или 5 143,00 тыс. рублей, по основному налогу и увеличении задолженности по пени и штрафам на 4 737,00 тыс. рублей.

В связи с отсутствием достаточной информации от главного администратора доходов оценить причины снижения задолженности по НДСФЛ в течение отчетного периода, влияние их на поступление налога в бюджет города не представляется возможным.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации

В 2021 году в структуре налоговых доходов удельный вес акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее также – акцизы, акцизы по подакцизным товарам) составил 0,4% от общего объема поступления налоговых доходов.

Первоначально утвержденный Решением о бюджете города на 2021 год план поступления акцизов (29 976,05 тыс. рублей) в течение отчетного года главным администратором доходов – Федеральным казначейством (код 100), не уточнялся.

Фактическое исполнение планового назначения в отчетном году акцизов в бюджет города составило 30 408,44 тыс. рублей, или 101,4%, сверх плана в бюджет города поступило 432,39 тыс. рублей.

Темп роста поступления акцизов в 2021 году к поступлениям в 2020 году составил 119,7%, поступление в 2021 году превысило объем поступлений в 2020 году на 5 011,80 тыс. рублей, по отношению к 2019 году – 130,4%, или на 7 089,94 тыс. рублей.

Основными причинами роста поступления акцизов являются индексация ставок акцизов и увеличение размера дифференцированного норматива зачисления в бюджет города, которому способствует в том числе увеличение протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности городского округа. В 2021 году поступление в бюджет города обеспечивался дифференцированным нормативом зачисления в бюджет города в размере 0,4489% против установленного на 2020 год в размере 0,4424%, на 2019 год - 0,3379%.

Государственная пошлина

Объем поступления государственной пошлины в структуре налоговых доходов за 2021 год составил 0,8%, или 58 857,71 тыс. рублей.

Первоначально утвержденное Решением о бюджете на 2021 год плановое назначение государственной пошлины (далее также – госпошлина) главными администраторами доходов уточнено в сторону увеличения на 7 035,00 тыс. рублей, где основное уточнение в сторону увеличения на 15,4%, или 6 700,00 тыс. рублей к первоначальному плану, произведено главным администратором налоговых доходов – Федеральной налоговой службой Российской Федерации.

Фактическое исполнение к первоначальному плану (43 525,00 тыс. рублей) обеспечено на 135,2%, к уточненному плану (50 560,00 тыс. рублей) – на 101,2%. Темп роста поступления госпошлины в отчетном периоде к уровню поступления 2020 года составил 105,7%, к уровню 2019 года 105,8%, увеличение поступления составило 3 170,00 тыс. рублей и 11 583,74 тыс. рублей, соответственно.

Значительное увеличение поступления государственной пошлины в отчетном периоде по сравнению с предыдущими годами и перевыполнение уточненного плана связано в основной части с увеличением количества обращений по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

Налоги на совокупный доход

Налоги на совокупный доход, включающие налоги, взимаемые с применением упрощенной системы налогообложения (далее также – УСН), патентной системы налогообложения, единый сельскохозяйственный налог (далее также – ЕСХН), а также единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее также – ЕНВД), отмененный с 01.01.2021, в 2021 году обеспечили 7,1% общего объема доходов, 17,8% собственных доходов и 20,7% налоговых доходов бюджета города.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдается рост удельного веса налогов на совокупный доход на 1,6% в общем объеме поступления доходов, на 3,3% в объеме собственных доходов, на 4,2% в объеме налоговых доходов.

Первоначально утвержденное Решением о бюджете на 2021 год плановое назначение налогов на совокупный доход (1 080 504,06 тыс. рублей) главным администратором налоговых доходов уточнен два раза с увеличением плана поступления на 28,6%, или на 308 529,00 тыс. рублей. В основной части (97,2%) уточнение коснулось плана по УСН. Значительное уточнение плана является в том числе следствием некачественного планирования поступлений главным администратором налоговых доходов на этапе составления проекта бюджета.

Фактическое исполнение за отчетный период составило 1 438 709,54 тыс. рублей, или 133,2%, к первоначальному плану (1 080 504,06 тыс. рублей), 103,6% к уточненному плану (1 389 033,06 тыс. рублей). Сверх уточненного плана поступило налогов на совокупный доход в сумме 49 676,48 тыс. рублей.

Динамика поступления налогов на совокупный доход в 2019-2021 годах, их структура, анализ исполнения плана поступления в 2021 году в разрезе применяемых специальных налоговых режимов представлены в таблице ниже.

Доходы	2019 год		2020 год		2021 год				Темп роста (%) 2021 к 2020	Рост (+), снижение (-) 2021 к 2020, тыс. руб.
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исполнения	Уд. вес, (%)		
Всего, в том числе::	1 312 130,43	100	1 304 853,42	100	1 389 033,06	1 438 709,54	103,6	100	110,3	133 856,12
УСН	1 039 959,90	79,3	1 086 709,94	83,3	1 270 288,85	1 317 876,42	103,7	91,6	121,3	231 166,48
ЕНВД	195 904,57	14,9	152 417,12	11,7	40 374,00	40 368,61	100,0	2,8	26,5	-112 048,51
патентной системы налогообложения	74 765,47	5,7	65 463,39	5,0	77 084,21	80 273,15	104,1	5,6	122,6	14 809,76
ЕСХН	1 500,49	0,1	262,97	0,02	1 286,00	191,36	14,9	0,01	72,8	- 71,61

Прирост поступления налогов на совокупный доход в отчетном периоде к уровню поступления 2020 года (1 304 853,42 тыс. рублей) составил 10,3%, в результате чего доходов от указанных налогов в отчетном году поступило больше на 133 856,12 тыс. рублей по сравнению с 2020 годом, прирост к уровню 2019 года (1 312 130,43 тыс. рублей) составил 9,7%, или 126 579,11 тыс. рублей.

В структуре налогов на совокупный доход в отчетном периоде налоги, взимаемые с применением упрощенной системы налогообложения, составляют 91,6%, патентной системы налогообложения - 5,6%, доля их поступления по сравнению с 2020 годом выросла на 8,3% и 0,6%, соответственно.

В результате отмены с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход, поступление в бюджет города доходов данного источника по сравнению с 2020 годом снизилось на 26,5%, или 112 048,51 тыс. рублей.

Согласно пояснениям главного администратора налоговых доходов основной причиной роста поступления налогов с применением УСН и патентной системы налогообложения в 2021 году по сравнению с 2020 годом является увеличение налогоплательщиков на 1 280 единиц, применяющих УСН, и на 3 522 единицы выданных патентов, чему способствовали в том числе отмена ЕНВД и переход налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей на рассматриваемые виды налогообложения.

Кроме того, ежегодная индексация налогооблагаемой базы на коэффициент-дефлятор способствует переходу налогоплательщиков с общей системы налогообложения на применение упрощенной системы налогообложения, при условии соответствия численности работников.

Значительному приросту в 2021 году по сравнению с 2020 годом поступления налогов, взимаемых с применением упрощенной и патентной системы налогообложения, а также

получению сверхплановых поступлений способствовали дополнительные меры поддержки, принятые на уровне города в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в виде предоставления отсрочек (рассрочек) уплаты арендных платежей за использование муниципального имущества, применение понижающих коэффициентов при расчете арендной платы. Принимаемые дополнительные меры поддержки в сложных экономических ситуациях способствуют продолжению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволяет не только сохранить уровень поступления налоговых платежей, но и обеспечить их рост.

Тенденция снижения за последние годы поступлений сельскохозяйственного налога сохранилась и в отчетном году. При утвержденном плановом назначении 1 286,00 тыс. рублей фактическое исполнение за 2021 год по данному налоговому источнику доходов составило 14,9%, или 191,36 тыс. рублей, что меньше поступления в 2020 году на 71,61 тыс. рублей.

Одной из причин снижения поступления данного налога к уровню 2020 года и необеспечения плана является убыточность сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также погашение в соответствии с налоговым законодательством убытков прошлых лет, что снижает налогооблагаемую базу.

Сводный анализ изменений в 2021 году задолженности (недоимки) по налогам на совокупный доход в бюджет города представлен ниже в таблице.

Вид дохода	По состоянию на 01.01.2021 (тыс. руб.)			По состоянию на 01.01.2022 (тыс. руб.)			Динамика изменения (+) рост, (-) сокращение (тыс. руб.)			Рост (+), сокраще- ние (-) (%)
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		Всего	В том числе		
		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы		налог	пени, штрафы	
Налоги на совокупный доход	55 089,00	26 867,00	28 222,00	50 820,00	23 102,00	27 718,00	- 4 269,00	-3 765,00	-504,00	-7,7

Положительная тенденция наблюдается в части сокращения задолженности по налогам на совокупный доход в течение 2021 года. Задолженность уменьшилась на 7,7%, или 4 269,00 тыс. рублей, за счет сокращения объема задолженности по уплате ЕНВД на 25,9%, или на 4 603,00 тыс. рублей, и задолженности по налогу, взимаемому с применением УСН, на 0,2%, или 82,00 тыс. рублей.

При общем объеме сокращения задолженности по состоянию на 01.01.2022 задолженность по уплате налога с применением патентной системы налогообложения по сравнению с 01.01.2021 увеличилась на 25,9%, или на 416,00 тыс. рублей, основную часть которой – 28,4%, или 329,00 тыс. рублей, составляет задолженность по основному налогу.

Определить причины, повлиявшие на сокращение задолженности по налогам на совокупный доход, и оценить их влияние на увеличение поступления в бюджет города не представляется возможным по причине непредставления информации главным администратором налоговых доходов.

Налоги на имущество

В структуре доходов бюджета города налоги на имущество занимают значимое место, доля их поступления составила 2,2% в общем объеме доходов бюджета города, 5,6% в объеме собственных доходов и 6,5% в объеме налоговых доходов. Удельный вес налогов на имущество в структуре налоговых доходов в отчетном периоде по сравнению с 2020 годом вырос на 0,5%, по сравнению с 2019 годом – на 2%.

Налоги на имущество состоят из местных налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) и транспортного налога, зачисляемого по нормативу 20% в бюджет городского округа в соответствии с законом ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» начиная с 01.01.2020.

В течение отчетного года первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2021 год план поступления налогов на имущество остался неизменным и составил в сумме 418 901,10 тыс. рублей. Фактическое исполнения плана поступления составило 107,3%, или 449 284,21 тыс. рублей. Сверх плана обеспечено поступление в сумме 30 383,11 тыс. рублей за счет перевыполнения плана по всем видам налогов на имущество.

45% поступлений налогов на имущество в бюджет города в 2021 году обеспечено за счет земельного налога в сумме 202 259,25 тыс. рублей, 29,7% – за счет транспортного налога в сумме 133 487,80 тыс. рублей и 25,3% – за счет налога на имущество физических лиц в сумме 113 537,16 тыс. рублей. Исполнение плана поступлений составило 103,2%, 104,4% и 119,5%, соответственно.

При положительной тенденции исполнения плана поступления налогов на имущество в отчетном периоде наблюдается снижение поступления их к уровню 2020 года на 3,9%, или на 18 450,86 тыс. рублей, за счет снижения поступления земельного налога на 8,7%, или на 19 354,05 тыс. рублей и налога на имущество физических лиц на 1,5%, или на 1 682,35 тыс. рублей.

Доходов от транспортного налога в 2021 году поступило на 2%, или 2 585,54 тыс. рублей, больше чем в 2020 году

Согласно пояснениям главного администратора налоговых доходов снижение поступлений земельного налога в 2021 году по отношению к уровню 2020 года обусловлено принятыми дополнительными мерами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде снижения ставки земельного налога на 50% по видам разрешенного использования земельного участка в сферах общественного питания, культурного развития, а также изменением кадастровой стоимости отдельных земельных участков организаций и просрочкой уплаты платежей, которые привели к росту задолженности перед бюджетом.

Как указано выше в разделе «Анализ исполнения плановых назначений налоговых доходов бюджета города», в результате объединения земельных участков АО «Сибуртюменьгаз» с изменением кадастровой стоимости поступление земельного налога в 2021 году от данного налогоплательщика снизилось на 12 502,00 тыс. рублей.

По сведениям о состоянии расчетов с бюджетом на 01.01.2021 и на 01.01.2022, сформированным департамента финансов администрации города на основе представленной Межрайонной инспекции ФНС России № 6 по ХМАО-Югре статистической информации «Расчеты с бюджетом», задолженность по налогам на имущество (основной налог, пени, штрафы) по состоянию на 01.01.2022 (203 777,00 тыс. рублей) сократилась по сравнению с 01.01.2021 (204 244,00 тыс. рублей) на 0,2%, или на 467,00 тыс. рублей, в том числе по основному налогу – на 4%, или на 6 944,00 тыс. рублей.

Однако при снижении уровня задолженности на 01.01.2022 по сравнению с 01.01.2021 по налогу на имущество физических лиц на 1,9%, или на 1 797,00 тыс. рублей, в том числе по основному налогу на 4,4%, или на 3 732,00 тыс. рублей, по транспортному налогу на 10,6%, или 6 030,00 тыс. рублей, в том числе по основному налогу на 11,7%, или 5 632,00 тыс. рублей, рост задолженности по земельному налогу составил 14,3%, или 7 360,00 тыс. рублей, в том числе по основному налогу 6,1%, или 2 420,00 тыс. рублей.

Увеличению задолженности по земельному налогу способствовал рост земельного налога с организаций, обладающих земельным участком в границах городского округа, по сравнению с 01.01.2021 года на 30%, или на 11 268,00 тыс. рублей, в том числе по основному налогу на 23,7%, или на 6 381,00 тыс. рублей, на фоне снижения задолженности по данному налоговому источнику на 28%, или 3 908,00 тыс. рублей, по налогоплательщикам – физическим лицам.

По причине непредставления со стороны главного администратора налоговых доходов полной информации о результатах принятых мер по взысканию задолженности по налогам на имущество и списанию в соответствии с налоговым законодательством безнадежных долгов в

течение отчетного периода оценить влияние их на изменение объема задолженности уровень поступления в отчетном периоде не представляется возможным.

7.3. Анализ поступления неналоговых доходов

Неналоговые поступления в бюджет города в 2021 году составили 1 122 991,06 тыс. рублей, или 126,0% к первоначально утвержденным плановым назначениям и 102,6% к уточненному плану (1 094 730,33 тыс. рублей). По данному виду доходов поступления в бюджет города по сравнению с 2020 годом незначительно уменьшились, на 1,9 %, или на 22 167,79 тыс. рублей.

Увеличение поступления неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом произошло в основном за счет увеличения таких неналоговых источников дохода как:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на 62 727,90 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов – на 53 885,47 тыс. рублей.

Динамика показателей, характеризующих исполнение бюджета в разрезе видов неналоговых доходов в 2019-2021 годах, приведена в таблице ниже.

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год				Темп роста (%) 2021 к 2020
	Факт, тыс. руб.	Уд. вес %	Факт, тыс. руб.	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% исп.	Уд. вес. %	
Всего неналоговых доходов, в том числе:	1 082 228,52	102,7	1 145 158,85	106,0	1 094 730,33	1 122 991,06	102,6	100,0	98,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	729 268,83	102,1	672 525,49	104,0	726 319,90	735 253,39	101,2	65,5	109,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	6 711,37	103,7	29 517,10	99,4	31 042,00	31 070,97	100,1	2,8	105,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	55 352,71	101,1	28 178,83	143,6	26 089,04	27 942,10	107,1	2,5	99,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	130 867,45	103,7	69 459,47	108,1	112 306,95	123 344,94	109,8	11,0	177,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, административные штрафы	130 147,95	106,2	170 048,25	112,0	107 118,70	113 780,49	106,2	10,1	66,9
Прочие неналоговые доходы	29 880,21	100,4	175 547,02	104,5	91 853,74	91 599,17	99,7	8,1	52,2

В структуре неналоговых доходов основную долю (65,5%) в 2021 году, как и в предыдущих годы, занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, объем поступления которых в 2021 году составил 726 319,90 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в разрезе основных источников их поступления, показал на нижеследующее.

1. Основная доля (85,4%) поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, как и в 2019-2020 годах, обеспечена за счет поступления дохода, получаемого в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также находящихся в муниципальной собственности города (далее также – арендная плата за земельные участки) и поступлений от продажи права на заключение договоров аренды. Таким образом, использование земельных ресурсов играет существенную роль в исполнении неналоговых доходов.

В 2021 году поступление в бюджет города доходов от использования земельных ресурсов составило 627 654,00 тыс. рублей, или 100,5% к уточненному плану поступления и

106,0% к поступлениям 2020 года. Рост указанного источника дохода по отношению к 2020 году (592 100,67 тыс. рублей) составил 35 553,33 тыс. рублей, или 6,0%.

Выпадающие доходы по договорам аренды земельных участков, в отношении которых при расчете размера арендной платы за землю применен понижающий коэффициент для субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2021 году составили 109 108,91 тыс. рублей.

В предыдущие годы наблюдается ежегодный рост просроченной задолженности по арендной плате за земельные участки перед бюджетом города.

Однако по состоянию на 01.01.2022 просроченная дебиторская задолженность по анализируемому источнику дохода бюджета составила 526 064,15 тыс. рублей, что на 70 883,19 тыс. рублей меньше дебиторской задолженности на 01.01.2021 (596 947,34 тыс. рублей) и на 24 871,22 тыс. рублей меньше дебиторской задолженности на 01.01.2020 (550 935,37 тыс. рублей).

Основными причинами роста дохода и сокращения объема просроченной задолженности по платежам в бюджет за пользование земельными участками являются:

поступления по вновь заключенным договорам аренды;

оплата по предоставленным дополнительным мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и отдельным категориям организаций и индивидуальным предпринимателям по уплате арендных платежей за пользование земельными участками (отсрочка платежа);

частичное погашение просроченной дебиторской задолженности арендаторами, в том числе по которым отсутствовала оплата на протяжении длительного периода (несколько лет);

списание дебиторской задолженности в сумме 3 935,60 тыс. рублей (Акт от 23.12.2021 № 2) по результатам заседания комиссии по поступлению и выбытию активов.

Стоит отметить, что объем имеющейся просроченной задолженности практически составляет годовой доход бюджета города по доходам от арендной платы за земельные участки.

На основании информации, предоставленной Департаментом МСиЗР проведен выборочный анализ движения дебиторской задолженности в 2021 году в разрезе арендаторов по договорам аренды земельных участков, собственность на которые не разграничена. По результатам анализа установлено, что по ряду арендаторов, по которым в 2021 году отсутствовала оплата, произведено начисление арендных платежей на общую сумму 69 295,02 тыс. рублей, в результате чего объем просроченной дебиторской задолженности по данным арендаторам на 01.01.2022 составил 136 465,68 тыс. рублей (основной долг) и 19 536,52 тыс. рублей (пени за нарушение условий договора в части оплаты).

Также по ряду арендаторов (94 договора), по договорам с которыми истек срок аренды земельного участка, и не производились начисления арендных платежей и их оплата в отчетном периоде, задолженность перед бюджетом города на 01.01.2022 составила 2 333,79 тыс. рублей и является просроченной на 100%.

Детальный анализ по отдельным арендаторам, у которых отсутствует оплата на протяжении длительного периода (более года), и за которыми значится существенный объем просроченной задолженности, приведен в таблице ниже.

Арендатор	Сальдо на 01.01.2021, тыс. руб.	Сальдо на 01.01.2022, тыс. руб.	Увеличение, тыс. руб.	Рост зadolженности, %
ООО А-СТРОЙ	8 311,64	8 576,79	265,16	3,2
ЗАО «Нишневартовсктрубоп роводстрой»	7 214,84	8 086,44	871,60	12,1
ООО АльфаСпецПром	100 128,91	77 121,74	-23 007,17	23,0
ООО ИНТЕКС	11 693,69	10 474,11	-1 219,58	10,4

Рост просроченной задолженности в рамках анализируемых договоров в течение 2021 года составил от 3,2% до 23,0%.

Наращивание дебиторской задолженности обусловлено отсутствием своевременной оплаты по договорам аренды и недостаточности принимаемых мер по взысканию задолженности со стороны уполномоченных лиц.

Для сокращения дебиторской задолженности Департаментом МСиЗР были предприняты следующие меры.

Направлены претензии (требования) арендаторам, нарушающим обязательства по внесению в бюджет города денежных средств по арендной плате за земельные участки, по 352 договорам аренды на сумму 251 357,26 тыс. рублей. В результате оплачено 15 911,99 тыс. рублей, что составляет всего 6,3% от общего объема претензий (требований) и 2,7% от объема просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 (596 947,34 тыс. рублей).

Для взыскания в судебном порядке задолженности перед бюджетом города в юридическое управление администрации города передано по договорам аренды земельных участков, а также по претензиям о возмещении стоимости неосновательного обогащения 208 дел на общую сумму 88 117,80 тыс. рублей. В результате за 2021 год по взысканной в судебном порядке задолженности в бюджет города поступило 21 278,87 тыс. рублей, что составляет 24,1% от общего объема задолженности по делам, переданным для взыскания в судебном порядке, и 3,6% от объема просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 (596 947,34 тыс. рублей).

Низкий процент погашения просроченной задолженности свидетельствует о недостаточной эффективности принятых мер со стороны Департамента МСиЗР.

В силу подпункта 3 пункта 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

На основании подпункта 8.7 пункта 2 статьи 19 Устава города утверждение методики расчета арендной платы за муниципальное имущество относится к полномочиям Думы города.

Методика расчета арендной платы за использование муниципального имущества утверждена решением Думы города от 27.11.2015 № 913 (далее – Методика, Решение Думы № 913, соответственно), согласно пункту 1 которой, указанная методика применяется в том числе при определении арендной платы при заключении договоров аренды в предусмотренных законом случаях без проведения торгов.

Одновременно пунктом 2 Решения Думы от 22.12.2011 № 152 «О коэффициентах переходного периода» (далее - Решение Думы № 152) регламентировано, что порядок определения размера арендной платы, условия и сроки ее внесения за земли, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска, устанавливает администрация города.

Постановлением Администрации города Нижневартовска от 21.10.2016 № 1532 «Об установлении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска, предоставленные в аренду без торгов» (далее – Постановление администрации № 1532) приведен порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Нижневартовска, предоставленные в аренду без торгов, с приведением методики (формулы) его расчета.

Однако учитывая, что Уставом города полномочия по утверждению методики расчета арендной платы за муниципальное имущество отнесены к полномочиям Думы города, и исключая нормы для применения положений Методики в отношении муниципального имущества - земельных участков, либо отсылочных норм на другой муниципальный правовой

акт, ни Устав, ни Методика не содержат, делегирование администрации города Решением Думы № 152 права установления порядка определения размера арендной платы противоречит Уставу города.

2. Доля доходов от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков) в объеме неналоговых доходов составляет 6,6% и 10,1% в объеме поступления дохода от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Указанные доходы в 2021 году получены в сумме 81 402,57 тыс. рублей.

Основную часть (91,6%) доходов от сдачи в аренду имущества (за исключением земельных участков) занимают доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городского округа, поступления по которым в 2021 году составили 74 541,35 тыс. рублей, или 105,7% к уточненному плану, что на 14 489,72 тыс. рублей, или на 24,1% больше соответствующих поступлений в 2020 году (60 051,63 тыс. рублей).

Выпадающие доходы от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков) в 2021 году составили 116 785,22 тыс. рублей, в том числе в связи с:

применением льготных (понижающих) коэффициентов 0,1 и 0,5 по договорам аренды нежилых помещений субъектам малого и среднего предпринимательства и лицам, осуществляющим социально-ориентированные виды деятельности, для стимулирования развития на территории города социального предпринимательства в целях имущественной поддержки субъектов и создания им благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности. Объем выпадающих доходов в связи с применением указанных коэффициентов составил по 66 099,80 тыс. рублей ежегодно;

установлением минимального размера арендной платы в сумме 1 рубль в месяц за один объект имущества при передаче муниципального имущества в аренду 17 социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе являющимся исполнителями общественно полезных услуг по приоритетным направлениям деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг. В результате установления минимального размера арендной платы объем выпадающих доходов составил 48 424,57 тыс. рублей;

применением льгот по снижению арендной платы в первые 3 года аренды (1-й год аренды 40%, 2-й год 60%, 3-й год 80%, 4-й год и далее 100%). Объем выпадающих доходов составил 2 260,85 тыс. рублей.

Основными причинами роста поступлений в бюджет города доходов от аренды муниципального имущества в сравнении с аналогичными доходами 2020 года являются:

оплата по предоставленным дополнительным мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и отдельным категориям организаций и индивидуальным предпринимателям по уплате арендных платежей за пользование земельными участками (отсрочка платежа);

частичное погашение просроченной дебиторской задолженности арендаторами, в том числе по которым отсутствовала оплата на протяжении длительного периода (несколько лет);

возникновение обязательств арендаторов по платежам в бюджет арендной платы по вновь заключенным 177 договорам аренды.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составила 36 131,82 тыс. рублей, что на 2 771,11 тыс. рублей, или на 8,3% больше дебиторской задолженности на 01.01.2021 (33 360,71 тыс. рублей).

Согласно информации главного администратора доходов Департаментом МСиЗР предприняты следующие меры по сокращению задолженности по доходам от аренды имущества, составляющего городскую казну.

Направлены 176 претензий по внесению оплаты в бюджет города по 182 договорам и за фактическое использование муниципальным имуществом на общую сумму 29 947,70 тыс. рублей.

В результате предпринятых Департаментом МСиЗР мероприятий в бюджет города поступило 2 916,88 тыс. рублей, или 8,7% от суммы просроченной задолженности по доходам

от аренды имущества, составляющего городскую казну на 01.01.2021, при этом по результатам претензионной работы в 2020 году в бюджет города поступило 12 804,05 тыс. рублей.

Кроме того, в 2021 году списана безнадежная к взысканию задолженность по плате за аренду муниципального имущества на сумму 554,04 тыс. рублей (Акт списания от 23.11.2021 № 2).

3. Результативность финансово-экономической деятельности акционерных обществ, акции которых принадлежат городскому округу, и муниципальных унитарных предприятий, использующих в своей деятельности имущество, находящееся в муниципальной собственности, в бюджете города отражается в виде поступления дивидендов и перечисления части прибыли, тем самым оценивается экономическая эффективность использования муниципального имущества.

1) Дивиденды по акциям, принадлежащим муниципальному образованию, в 2021 году по итогам деятельности обществ за 2020 год поступили от восьми обществ в сумме 14 716,29 тыс. рублей при первоначально утвержденном плане 5 524,75 тыс. рублей. Исполнение составило 166,4%. По сравнению с поступлениями 2020 года увеличение составило практически в два раза, или 7 192,54 тыс. рублей.

Основную долю поступления (70,6% и 8,9%) в 2021 году дивидендов по итогам деятельности за 2020 год обеспечило АО «Нижевартовская городская дезинфекционная станция» (далее – АО «Горdezстанция») и АО «Жилищный трест № 1» (далее – АО ЖТ № 1), соответственно.

Основными факторами увеличения объема поступлений дивидендов явилось:

увеличение объемов работ по профилактическим дезинфекционным работам, утилизации медотходов, дезинфекции транспортных средств;

увеличение тарифов на оказываемые услуги, работы;

оптимизация затрат на производство услуг, работ, а также управленческих расходов.

Расчет поступлений в бюджет по анализируемому источнику доходов произведен исходя из суммы фактически полученной прибыли акционерными обществами и норматива ее отчислений в размере 35%.

Стоит отметить, что Правительством Российской Федерации в целях совершенствования управления находящимся в федеральной собственности акциями акционерных обществ и формирования доходов федерального бюджета распоряжением от 11.06.2021 № 1589-р установлено, что по вопросам выплаты дивидендов следует руководствоваться следующими положениями, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации: направление на выплату дивидендов не менее 50 процентов прибыли акционерного общества за год.

Учитывая, что муниципальное образование является единственным акционером указанных акционерных обществ с принятием аналогичных федеральным мерам дополнительные доходы по данному неналоговому источнику доходов бюджета при перечислении 50% чистой прибыли могли составить 21 023,27 тыс. рублей, что на 6 306,98 тыс. рублей больше фактически поступивших дивидендов.

2) По итогам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий за 2020 год сумма поступлений в бюджет города от перечисления части прибыли в 2021 году составила 0,00 тыс. рублей, в 2020 году – объем поступлений составил 605,00 тыс. рублей.

Основными факторами отсутствия поступлений от перечисления части прибыли в бюджет города являются:

приватизация путем реорганизации МУП г. Нижневартовска редакция газеты «Варта» в общество с ограниченной ответственностью, от которого в 2021 году в бюджет поступили дивиденды в сумме 335,80 тыс. рублей;

убыток по итогам деятельности в 2020 году остальных четырех муниципальных унитарных предприятий, соответственно отсутствие оснований для перечисления в бюджет города части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей.

4. Объем прочих поступлений от использования имущества в 2021 году составил 11 477,43 тыс. рублей, или 75,4% к первоначально утвержденному плану (15 216,60 тыс. рублей) и 106,1% к уточненному плану (10 820,00 тыс. рублей). По сравнению с показателями 2020 года увеличение составило 48,9%, или 3 767,7 тыс. рублей. Основной причиной роста поступлений является погашение задолженности прошлых периодов и внесение рекламодателями – субъектами малого и среднего предпринимательства, отдельными категориями организаций и индивидуальных предпринимателей отсроченных платежей.

Несмотря на положительную динамику поступлений указанного неналогового источника дохода бюджета наблюдается рост дебиторской задолженности, которая по состоянию на 01.01.2022 составляет 6 588,59 тыс. рублей, что на 1 942,81 тыс. рублей, или на 41,8% больше задолженности на 01.01.2021.

Платежи за пользование природными ресурсами

Главным администратором неналогового дохода в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду является Управление Росприроднадзора по Ханты - Мансийскому автономному округу – Югре.

Объем поступлений в бюджет города по данному неналоговому источнику дохода составил 31 070,97 тыс. рублей, или 104,6% от первоначально утвержденных показателей (26 690,99 тыс. рублей), а также превышает на 5,3% показатель предыдущего года (29 517,10 тыс. рублей), в основном за счет роста поступлений платы за размещение твердых коммунальных отходов от предприятий нефтяной отрасли.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2021 году составили 27 942,10 тыс. рублей, что в 4,3 раза больше первоначально утвержденных показателей (6 538,30 тыс. рублей) и 142,9% от уточненного плана (19 550,74 тыс. рублей).

Перевыполнение плановых показателей обусловлено в основном поступлением прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов.

По сравнению с показателями 2020 года доходы снизились незначительно, на 236,73 тыс. рублей.

Следует отметить, что поступление указанных неналоговых доходов в бюджет города в основной части главными администраторами доходов в соответствии с методикой прогнозирования доходов изначально не прогнозируется, план поступления уточняется по факту поступления.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В 2021 году в бюджет города поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 123 344,94 тыс. рублей, что в 4,7 раза больше первоначально утвержденных показателей (26 310,86 тыс. рублей) и 109,8% от уточненного плана поступлений (112 306,95 тыс. рублей).

Основную часть поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов, 63,1%, обеспечивают доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 33,0%.

По отношению к исполнению 2020 года (69 459,47 тыс. рублей) поступления рассматриваемого вида доходов в 2021 году увеличились практически в 2 раза, основными причинами роста являются:

- погашение гражданами задолженности прошлых лет по выкупу жилых помещений, заключение новых договоров купли-продажи жилых помещений и досрочной оплаты покупателями выкупной стоимости жилых помещений по вновь заключенным договорам;

- заключение новых договоров приватизации объектов муниципальной собственности, досрочное внесение покупателями платежей по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества и погашения задолженности прошлых лет;

- активный выкуп земельных участков под объектами недвижимого имущества.

Значительный рост доходов от продажи материальных и нематериальных активов сопровождался увеличением дебиторской задолженности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 57 024,90 тыс. рублей.

Так согласно предоставленным сведениям Департамента МСиЗР по состоянию на 01.01.2021 года числилась дебиторская задолженность 27 732,44 тыс. рублей, на 01.01.2022 года 83 490,79 тыс. рублей, из которой просроченная задолженность составила 69 259,87 тыс. рублей.

Основной причиной возникновения просроченной задолженности явилось нарушение покупателями условий договора купли продажи.

Кроме того, 23.11.2021 года на основании Акта списания № 2 списана безнадежная к взысканию задолженность по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, на сумму 8 735,19 тыс. рублей по договору купли-продажи арендуемого муниципального имущества от 13.01.2014 № 61, заключенного с физическим лицом. Основанием для списания послужило определение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 13.07.2020 о завершении процедуры реализации имущества гражданина и его освобождении от исполнения обязательств, ранее объявленного несостоятельным (банкротом) (Решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26.12.2019).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Фактическое поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2021 году составило 113 780,49 тыс. рублей, что в 8,7 раза больше первоначально утвержденных показателей (13 134,90 тыс. рублей), уточненный план (107 118,70 тыс. рублей) исполнен на 106,2%.

Наибольший удельный вес, а именно 82 016,36 тыс. рублей, или 72,1% приходится на иные штрафы, неустойки, пени в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом (муниципальным казенным учреждением) городского округа, администратором которого является МКУ «УКС».

По сравнению с 2020 годом поступления уменьшились на 56 267,76 тыс. рублей, или на 33,1%.

На протяжении последних лет наблюдается тенденция роста данного источника неналогового дохода, причинами которого являются:

- погашение задолженности прошлых лет;

- поступление сумм неустоек от подрядчиков за ненадлежащее исполнение контрактов;

- поступление сумм от оплаты пени за ненадлежащее исполнение обязательств по договорам аренды земельных участков.

Доходы от прочих неналоговых доходов

Фактическое поступление в бюджет города от прочих неналоговых доходов составило 91 599,17 тыс. рублей, или 81,8% первоначально утвержденного показателя (112 035,49 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом (175 429,71 тыс. рублей) наблюдается снижение поступлений анализируемого дохода на 52,2%, в первую очередь это обусловлено досрочным внесением застройщиком в 2020 году платежей, предназначенных к оплате в 2021.

В 2021 году в бюджет города поступили доходы по договорам о развитии застроенной территории города, заключенным с ЗАО «Нижевартовскстройдеталь», в объеме 89 648,29 тыс. рублей, в том числе по договору от 26.12.2018 № 2 в сумме 25 137,47 тыс. рублей, по договору от 22.01.2021 № 1 в сумме 64 510,82 тыс. рублей.

7.4. Исполнение плана приватизации муниципального имущества в 2021 году

В 2021 году сумма денежных средств, поступивших в бюджет города от приватизации муниципального имущества, составила 34 970,74 тыс. рублей, или 107,6% от уточненного плана (32 500,00 тыс. рублей), 227,5% от первоначальных плановых назначений (15 371,33 тыс. рублей).

Решением Думы города от 11.12.2020 № 695 утверждена Программа приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа приватизации). В течение 2021 года в указанную программу вносились изменения решениями Думы города Нижневартовска от 26.02.2021 № 720, от 28.05.2021 № 780, от 29.10.2021 № 27, от 10.12.2021 № 46.

В результате внесенных изменений Программа приватизации дополнена 7 объектами муниципальной собственности, общее число подлежащего в 2021 году приватизации муниципального имущества составило 20 объектов.

Следует отметить, что в Программу приватизации на 2021 год были включены 22 объекта, из которых реализованы в текущем году только 27,3% (6 объектов), два объекта исключены в течение года, в том числе объект «Резервуар вертикальный стальной (РВС-2000 м³ - № 1), кадастровый номер 86:11:0301024:63, резервуар вертикальный стальной (РВС-2000 м³ - № 2), кадастровый номер 86:11:0301024:64, резервуар вертикальный стальной (РВС-2000 м³ - № 3), кадастровый номер 86:11:0301024:65, резервуар вертикальный стальной (РВС-400 м³ - № 5), кадастровый номер 86:11:0301024:67, расположенные по адресу: город Нижневартовск, западный промышленный узел, панель 24, и земельный участок с кадастровым номером 86:11:0301024:284 общей площадью 22 271 кв. м, расположенный по адресу: город Нижневартовск, улица 2П-2, № 18а» по причине хищения двух резервуаров на сумму 4 626,00 тыс. рублей, что является ущербом для города Нижневартовска.

Основной причиной низкого процента исполнения Программы приватизации в 2021 году является отсутствие лиц, заинтересованных в приобретении муниципального имущества.

Как следствие, первоначально утвержденный план поступления неналоговых доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), представляющих собой доходы от приватизации муниципального имущества, в течение отчетного периода уточнен в сторону увеличения более чем в 2 раза на общую сумму 19 599,41 тыс. рублей.

Резкое увеличение поступлений данного вида доходов бюджета города обусловлено отсутствием в расчете объемов поступлений от реализации имущества, а именно доходы от приватизации двух объектов муниципального имущества, включенных в Программу приватизации, не учтены в первоначальных плановых назначениях 2021 года на общую сумму 15 823,97 тыс. рублей, в том числе:

объект незавершенного строительства общей площадью 4690 кв.м, расположенный по адресу: город Нижневартовск, улица Мира, дом 29, квартал «Мира» стоимостью 4 391,97 тыс. рублей,

объект незавершенного строительства общей площадью застройки 8015 кв. м, степень готовности объекта 15%, кадастровый номер 86:11:0101021:44 и земельный участок с кадастровым номером 86:11:0101021:18 общей площадью 10472 кв. м, расположенные по адресу: город Нижневартовск, улица Северная, на привокзальной площади стоимостью 11 472,00 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют о низком уровне планирования доходов от реализации муниципального имущества в порядке его приватизации.

По сравнению с 2020 годом (30 975,21 тыс. рублей) поступление данного доходного источника в 2021 году незначительно увеличилось на 12,9%, или на 3 995,53 тыс. рублей.

При этом следует обратить внимание на резкий рост просроченной дебиторской задолженности – в 2,6 раза, или на 42 753,38 тыс. рублей. Причиной является нарушение покупателями обязательств по своевременному внесению платежей по заключенным договорам купли-продажи.

Управлением бухгалтерского учета и отчетности администрации города (№ 10-Исх-191 от 14.02.2022) представлена консолидированная бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2021 год, в том числе «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169).

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности администрации города (далее – форма 0503169) по коду счета бюджетного учета 1 205 71 000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами» по состоянию на 01.01.2021 числится дебиторская задолженность в сумме 26 465,89 тыс. рублей, которая в полном объеме является просроченной, при этом по состоянию на 01.01.2022 по указанному коду счета бюджетного учета дебиторская задолженность, в том числе просроченная, составляла 69 219,27 тыс. рублей, то есть более чем в 2,5 раза.

Основную долю просроченной задолженности 54,5%, или 37 724,85 тыс. рублей составляет задолженность пяти юридических лиц. Детальный анализ в разрезе договоров и основных контрагентов-должников приведен в нижеследующей таблице.

Наименование должника	Сумма задолженности, тыс. рублей	Удельный вес, %
Просроченная задолженность - всего, в том числе:	69 219,27	100
ООО «Водолей»	4 294,18	6,2
ЗАО «Тектон»	2 863,40	4,1
ООО «МедЭстет»	1 780,62	2,6
ООО «Грейви»	4 256,30	6,1
ООО «Кроха.Ру»	11 402,58	16,5
ООО «ПЛЭНТИ»	3 874,53	5,6
ООО «Планета»	9 324,26	13,5
ООО ТД Обьрыба	8 447,53	12,2
ООО «Сибиряк»	2 062,24	3,0
ООО «Имидж»	1 161,67	1,7
ООО «ФЕМИДА»	548,31	0,8
Индивидуальные предприниматели	3 906,94	5,6
Физические лица (договоры от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов, муниципальных долей, договоров мены)	15 296,71	22,1

Следует отметить, что сумма просроченной задолженности образовалась в том числе по причине несвоевременного принятия главным администратором неналоговых доходов – администрацией города эффективных мер воздействия в отношении должников, что привело к невозможности взыскания задолженности и потерям бюджета города в виде недополученного дохода от реализации муниципального имущества. В 2021 году на основании акта от 23.11.2021 № 2 списана безнадежная ко взысканию дебиторская задолженность в размере

8 735,19 тыс. рублей, числящаяся за индивидуальным предпринимателем, что является потерями бюджета города.

7.5. Исполнение плановых назначений безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления в общем объеме доходов ежегодно занимают основную долю доходов бюджета города. В отчетном финансовом году объем безвозмездных поступлений в бюджет города составил 12 288 518,43 тыс. рублей, или 60,3% от общего объема доходов бюджета города. Уровень поступления в 2021 году к 2020 году снизился на 0,1%, или 11 507,48 тыс. рублей, к 2019 году увеличился на 7,3%, или 831 766,13 тыс. рублей.

В течение отчетного финансового года первоначально утвержденный Решением о бюджете на 2021 год план по безвозмездным поступлениям (12 034 205,51 тыс. рублей) уточнен в сторону увеличения на 2,3%, или на 277 042,00 тыс. рублей в основной части в результате:

увеличения объема поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 263 667,29 тыс. рублей, в том числе за счет:

– увеличения объема дотаций на 154 035,10 тыс. рублей, субсидий на 123 383,26 тыс. рублей;

– уменьшения объема субвенций на 32 904,30 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на 19 153,23 тыс. рублей;

увеличения объема поступления прочих безвозмездных поступлений на 21 180,92 тыс. рублей.

Уточненные плановые назначения по безвозмездным поступлениям (12 311 247,51 тыс. рублей) исполнены на 99,7%, первоначально утвержденный план (12 034 205,51 тыс. рублей) – на 102,0%.

Структура безвозмездных поступлений в динамике за 2019–2021 годы и анализ изменения поступлений в 2021 году к предыдущим годам приведены в таблице:

Вид доходов	2019 год		2020 год		2021 год		Сумма изменений поступления в 2021 году, (+) рост, (-) снижение	
	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	Исполнено, тыс. руб.	доля (%)	к 2020 году, тыс. руб.	к 2019 году, тыс. руб.
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	11 445 244,82	100	12 288 518,43	100	12 277 010,95	100	-11 507,48	831 766,13
Межбюджетные трансферты, из них:	11 188 728,61	97,8	11 951 472,66	97,2	12 263 991,16	99,9	312 518,50	1 075 262,55
дотации	132 118,70	1,2	445 075,90	3,6	1 295 877,80	10,5	850 801,90	1 163 759,10
субвенции	8 157 662,12	72,9	8 606 301,92	70,0	9 042 986,08	73,7	436 684,16	885 323,96
субсидии	2 366 619,48	21,1	2 182 763,37	17,8	1 691 765,81	13,8	-490 997,56	-674 853,67
иные межбюджетные трансферты	532 328,31	4,8	717 331,47	5,8	233 361,47	1,9	-483 970,00	-298 966,84
Прочие безвозмездные поступления	286 215,69	2,5	342 834,68	2,8	21 168,35	0,2	-321 666,33	-265 047,34
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 475,33	0,02	4 036,56	0,03	2 563,23	0,02	-1 473,33	87,90
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджета города	-32 174,81	-0,3	-9 825,47	-0,08	-10 711,79	-0,09	-886,32	21 463,02

В структуре безвозмездных поступлений основную долю ежегодно (в 2021 году – 99,9%) составляют поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты).

Исходя из анализа представленных в таблице изменений безвозмездных поступлений следует, что по отношению к 2020 году в отчетном финансовом году поступление межбюджетных трансфертов увеличилось на 312 518,50 тыс. рублей, по отношению к 2019 году – на 1 075 262,55 тыс. рублей. Фактическое исполнение межбюджетных трансфертов за 2021 год составило 12 263 991,16 тыс. рублей, или 99,7% к уточненному плановому назначению (12 297 570,29 тыс. рублей).

Одной из причин увеличения поступлений межбюджетных трансфертов к двум предыдущим годам объясняется увеличением поступления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских) округов (далее в настоящем разделе – дотация), в основной части за счет согласования Думой города частичной замены дотации на дополнительный норматив НДФЛ против полной замены ее в 2019 и 2020 годах. В результате в 2021 году по сравнению с 2020 годом дотации поступило больше на 850 801,90 тыс. рублей, по сравнению с 2019 годом – на 1 163 759,10 тыс. рублей. Также увеличилось поступление объема субвенции на обеспечение выполнения муниципальным образованием отдельных переданных государственных полномочий на 436 684,16 тыс. рублей по отношению к 2020 году и на 885 323,96 к 2019 году.

Вместе с тем по сравнению с 2019 и 2020 годами значительно снизился объем поступлений доходов из бюджета округа в виде субсидий (на 490 997,56 тыс. рублей и на 674 853,67 тыс. рублей, соответственно), иных межбюджетных трансфертов (на 483 970,00 тыс. рублей и на 298 966,84 тыс. рублей, соответственно), а также прочих безвозмездных поступлений по соглашениям о сотрудничестве администрации города, заключенным с предприятиями и предпринимателями города (на 321 666,33 тыс. рублей и на 265 047,34 тыс. рублей, соответственно).

Исполнение прочих безвозмездных поступлений за 2021 год составило 21 168,35 тыс. рублей, или 9,9% к уточненному плану (21 180,92 тыс. рублей).

Раздел 8. Анализ исполнения расходов бюджета города

8.1. Общие сведения о фактически достигнутых показателях расходной части бюджета города

8.1.1. Исполнение расходов бюджета города в 2021 году регулировалось Решением о бюджете на 2021 год, постановлением Администрации города Нижневартовска от 29.01.2021 № 58 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее в данном разделе – Постановление о мерах по обеспечению исполнения бюджета города), Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), утвержденным приказом департамента финансов администрации города от 18.12.2020 № 102 (далее также – Порядок № 102, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также иными муниципальными правовыми актами, направленными на реализацию Решения о бюджете на 2021 год.

Подпунктом 2 пункта 1 Решения о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции расходы бюджета города Нижневартовска утверждены в сумме 20 130 171,34 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений решением Думы города Нижневартовска от 10.12.2021 № 44 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 11.12.2020 № 689 «О бюджете города Нижневартовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – Решение о бюджете города № 44) объем расходов составил 21 133 628,43 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2022 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи города Нижневартовска на 2021 год (далее – сводная бюджетная роспись

на 2021 год) составил 21 379 363,62 тыс. рублей, что на 245 735,19 тыс. рублей, или на 1,2% превышает объем расходов, утвержденный Решением о бюджете № 44.

Указанные изменения в сводную бюджетную роспись на 2021 год осуществлены без внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год в связи с получением при исполнении бюджета города сверх объемов, утвержденных Решением о бюджете № 44, а именно: дотаций в сумме 108 194,90 тыс. рублей, субсидий, субвенций, иных межбюджетных, имеющие целевое назначение, в сумме 109 917,19 тыс. рублей, безвозмездных поступлений от юридических лиц в сумме 26 374,49 тыс. рублей, а также поступлением неналоговых доходов в сумме 1 248,61 тыс. рублей.

В отношении фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете поступлений дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (в случае получения уведомления об их предоставлении), в том числе поступающих в бюджет в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 БК РФ, а также имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, право о направлении указанных средств на увеличение расходов бюджета с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период предусмотрено положениями статей 217, 232 БК РФ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 327-ФЗ.

При этом установлен случай, когда в сводную бюджетную роспись города на 2021 год внесены изменения без внесения соответствующих изменений в Решение о бюджете на 2021 год в связи с получением при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете поступлений неналоговых доходов в сумме 1 248,61 тыс. рублей в виде инициативных платежей.

В соответствии с статьей 55 Закона № 131-ФЗ формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Согласно пункту 2 статьи 56.1 Закона № 131-ФЗ под инициативными платежами понимаются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе и зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов.

Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, предусмотренных статьей 26.1 Закона № 131-ФЗ, являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования (пункт 1 статьи 56.1 Закона № 131-ФЗ).

Из указанных норм федерального законодательства следует, что реализация инициативных проектов осуществляется за счет бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете и сформированных в том числе с учетом объемов доходов, полученных в результате предоставления межбюджетных трансфертов, и инициативных платежей.

В соответствии со статьей 41 БК РФ доходы бюджетов делятся на три вида: налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления. И данной статьей инициативные платежи включены в состав неналоговых доходов.

Подпунктом 12.1.5 Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» предусмотрено, что инициативные платежи отражаются в бюджетном учете в увязке с кодом аналитической группы подвида доходов 150

«Безвозмездные денежные поступления», что указывает на добровольность уплаты их физическими и юридическими лицами.

Вместе с тем, несмотря на целевой и безвозмездный характер инициативных платежей, положения пункта 3 статьи 232 и абзаца восьмого пункта 3 статьи 217 БК РФ не предусматривают право направить неналоговые доходы, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете на увеличение расходов бюджета, соответствующих целям их предоставления, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, правом превысить утвержденные Решением о бюджете на 2021 год, бюджетные ассигнования в связи с поступлением неналоговых доходов в виде инициативных платежей сверх объемов, утвержденных Решением о бюджете на 2021 год без внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год руководитель финансового органа бюджетным законодательством не наделен.

В ходе исполнения бюджета города произведено общее увеличение бюджетных ассигнований по расходам бюджета города на 1 249 192,28 тыс. рублей, или на 6,2% от первоначально утвержденного общего объема расходов, за счет:

поступления дополнительного объема доходов в сумме 794 137,01 тыс. рублей, в том числе:

– межбюджетных трансфертов (дотаций субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации) в сумме 263 667,29 тыс. рублей (21,1% от общего объема дополнительного уточнения),

– налоговых и неналоговых доходов бюджета города, прочих безвозмездных поступлений в бюджет города, возврата остатков прошлых лет в сумме 530 469,72 тыс. рублей (42,5% от общего дополнительного уточнения);

источников финансирования дефицита бюджета города в сумме 455 055,27 тыс. рублей.

8.1.2. Исполнение расходов бюджета города за январь – декабрь 2021 года составило 20 731 667,68 тыс. рублей, или 98,1% от утвержденных Решением о бюджете города № 44 бюджетных ассигнований и 97% от показателя сводной бюджетной росписи города.

По сравнению с исполнением бюджета города за 2020 год расходы бюджета города 2021 года расходы снизились на 1,4% (в 2020 году исполнение составило 21 034 952,78 тыс. рублей). Вместе с тем привлечение дополнительных муниципальных заимствований позволило сохранить объем принятых расходных обязательств на уровне 2020 года при снижении поступлений доходных источников, в том числе собственных доходов бюджета города на 10,9%.

Исполнение бюджета города по расходам в 2021 году осуществлялось неравномерно. Так в сравнении с I кварталом 2021 года, в котором расходы исполнены лишь на 18,5% от плановых назначений, в IV квартале 2021 года доля исполнения расходов составил 30,9%, (в 2019 году – 33,9%). При этом основная доля (45%) расходов четвертого квартала 2021 года приходится на декабрь 2020 года, за последнюю неделю декабря 2021 года расходы исполнены в объеме 1 561 874,74 тыс. рублей, или 24,4% от исполнения за IV квартал.

8.1.3. Общий объем неисполненных назначений составил 647 695,94 тыс. рублей, или 3% показателя сводной бюджетной росписи.

Ниже 90% от уточненных плановых назначений исполнены расходы, направленные на жилищно-коммунальное хозяйство (83,7%), на охрану окружающей среды (86,2%), на обслуживание муниципального долга (81,4%).

8.1.4. На финансовое обеспечение мероприятий по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID) в 2021 году направлено расходов в сумме 46 960,48 тыс. рублей, в том числе:

за счет резервного фонда администрации города в сумме 24 348,88 тыс. рублей,

за счет дотаций, в том числе поступивших из бюджета автономного округа в 2020 году в сумме 22 611,60 тыс. рублей.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом исполнение по данным расходам снизилось на 126 346,16 тыс. рублей, или на 73,3% от исполнения 2020 года (172 386,61 тыс. рублей), за счет снижения финансовой поддержки из бюджета автономного округа на данные цели.

8.1.5. Программные расходы исполнены в объеме 19 602 777,92 тыс. рублей, или 96,8% от уточненных плановых назначений.

В отчетном году по сравнению с 2020 годом удельный вес затрат на реализацию 26 муниципальных программ снизился на 1,3 процентного пункта и составил 94,6%.

На обеспечение условий софинансирования в рамках реализации 13 муниципальных программ направлено расходов на сумму 1 823 230,74 тыс. рублей, или 98,0% от уточненных назначений (1 868 897,45 тыс. рублей). Доля привлеченных средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на решение вопросов местного значения города Нижневартовска составила 91,9% от общего объема софинансирования. По сравнению с 2020 годом расходы, направленные в 2021 году на обеспечение условий софинансирования, снизились на 492 872,66 тыс. рублей.

Как и прошлым году город Нижневартовск участвовал в реализации 7 региональных проектов, направленных на достижение результатов 6 национальных проектов, которые интегрированы в 6 муниципальных программ. Расходы на реализацию региональных проектов с учетом средств бюджета города за 2021 год составили 1 060 028,37 тыс. рублей, из которых 935 833,28 тыс. - средства федерального бюджета и бюджета автономного округа, 124 195,09 тыс. рублей - средства бюджета города. Исполнение составило 99,8% от уточненного плана (1 061 884,06 тыс. рублей).

В 2021 году продолжилась реализация практики инициативного бюджетирования.

С 1 января 2021 года вступили в силу изменения в Закон № 131-ФЗ, которые установили единые правовые основы инициативного бюджетирования и повлекли за собой соответствующие изменения в бюджетное законодательство.

Согласно пояснительной записке к годовому отчету за 2021 год в 2021 году на реализацию 8 инициативных проектов направлено 38 920,71 тыс. рублей, источником финансового обеспечения которых являлись поступления инициативных платежей в сумме 1 248,61 тыс. рублей, средства автономного округа – 10 000 тыс. рублей, средства бюджета города – 27 672,10 тыс. рублей.

Непрограммные расходы бюджета в 2021 году составили 1 128 889,76 тыс. рублей, или 99,4% от уточненных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов составила 5,4%.

Исполнение государственных полномочий за счет средств бюджета города.

Исполнение расходов, направленных на предоставление мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан за счет средств бюджета города

Доля расходов, реализуемых за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий, составляет 43,5% от общих расходов бюджета города.

В 2021 году исполнение по субвенциям, предоставляемым местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, составило 9 025 802,62 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год для осуществления переданных отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления дополнительно использованы средства бюджета города в общей сумме 24 283,49 тыс. рублей, в том числе:

16 613,27 тыс. рублей на реализацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

2 442,87 тыс. рублей на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде;

125,56 тыс. рублей на реализацию мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

694,95 тыс. рублей на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования;

2 729,79 тыс. рублей на осуществление деятельности по опеке и попечительству;

438,45 тыс. рублей на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

379,30 тыс. рублей на создание административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях»;

713,54 тыс. рублей в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда;

145,76 тыс. рублей на создание и осуществление деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Для отражения дополнительных расходов бюджета муниципального образования на реализацию переданных органам местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий применены уникальные коды целевых статей с буквенно-цифрового ряда, установленные приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 15.12.2020 № 101 «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска» (далее – Приказ ДФ № 101). В частности, применялись коды F0000 - F9990, G0000 - G9990 с целью увязки (идентичность) данных кодов расходов бюджета города с кодами направлений расходов федерального бюджета и бюджета автономного округа, в целях финансового обеспечения которых предоставляются субвенции.

Как и предыдущие годы правом, установленным решением Думы города Нижневартовска от 28.04.2017 № 177 «О разрешении администрации города Нижневартовска на дополнительное использование финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий», на дополнительное использование собственных финансовых средств на расходы, связанные с отправкой заказными письмами с уведомлением о вручении постановлений об административных правонарушениях, вынесенных административной комиссией, исходя из стоимости почтовых услуг ФГУП «Почта России», администрация города в 2021 году не воспользовалась.

Также из бюджета города в отчетном году выделялись средства на осуществление переданных государственных полномочий при наличии в федеральных законах права на осуществление таких расходов, объем которых, согласно представленной главными распорядителями бюджетных средств информации, составил 38 558,55 тыс. рублей.

В результате анализа правомерности использования органами местного самоуправления собственных средств бюджета города на исполнение не переданных государственных полномочий установлено, что в основном требования пункта 4.1 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, согласно которым органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, соблюдались.

Перечень государственных полномочий, не переданных городу Нижневартовску, список муниципальных правовых актов города Нижневартовска, на основании которых город участвует в исполнении данных государственных полномочий, в разрезе главных

распорядителей средств бюджета города, с указанием планового и исполненного объема средств бюджета города, направленного на исполнение рассматриваемых государственных полномочий, представлен в нижеследующей таблице.

Наименование государственного полномочия	МПА о разрешении участия в осуществлении государственных полномочий	Наименование ГРБС	Плановые бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнение за 2021 год, тыс. рублей
Организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ и социальной адаптации	Решение Думы города Нижневартовска от 23.05.2017 № 190 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий по организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ и социальной адаптации»	департамент образования	1 256,00	1 256,00
Организация и финансирование временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	Решение Думы города Нижневартовска от 23.05.2017 № 193 «О реализации права на участие в осуществлении полномочий по организации и финансированию временного трудоустройства несовершеннолетних»	департамент образования	5 000,00	5 000,00
Финансовое обеспечение участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации за пределами муниципального образования	Решение Думы города Нижневартовска от 22.06.2018 № 368 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий по финансовому обеспечению участия детей, молодежи и членов сборных команд города Нижневартовска в мероприятиях, проводимых за пределами муниципального образования»	администрация города	32,67	32,67
		департамент образования	1 017,86	1 017,86
		департамент по СП	28 685,06	27 520,99
		итого	29 735,59	28 571,52
Осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	Решение Думы города от 27.11.2017 № 259 «О реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий в сфере профилактики правонарушений»	администрация города	502,70	498,46
		департамент образования	3 105,00	3 105,00
		департамент ЖКХ	94,90	94,90
		итого	3 702,60	3 698,36
ИТОГО			39 726,86	38 558,55

Отраженные в вышеуказанной таблице дополнительно привлеченные расходы бюджета города на осуществление переданных государственных полномочий в Решении о бюджете на 2021 год не идентифицируются, исполняются в рамках субсидий бюджетным, автономным учреждениям как расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений.

С целью соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 28 БК РФ, Счетная палата повторно предлагает установить дополнительную детализацию расходов бюджета города, направляемых на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям муниципального образования, которая позволит осуществлять контроль за объемом этих обязательств и принимать меры по их оптимизации в случае необходимости.

Кроме того, в 2021 году средства бюджета города направлялись на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ.

Расходы бюджета города на дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в 2021 году исполнены в объеме 275 577,82 тыс. рублей.

Перечень дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи в разрезе главных распорядителей бюджетных средств с указанием планового и исполненного объема средств бюджета города в 2021 году представлен в следующей таблице.

№ п/п	Наименование мер социальной поддержки	МПА о дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан	Наименование ГРБС	Плановые бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнение за 2021 год, тыс. рублей
1	Социальная поддержка для неработающих пенсионеров, инвалидов (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранов Великой Отечественной войны			168 891,17	168 415,16
1.1.	Возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска	Решение Думы города Нижневартовска от 27.10.2017 № 241 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент ЖКХ	89 135,17	89 135,16
1.2.	Изготовление персонализированных транспортных карт для организации бесплатного проезда		департамент по СП	600,00	556,50
1.3.	Социальная выплата	Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 571 «О дополнительной мере социальной поддержки в виде социальной выплаты неработающим пенсионерам, ветеранам Великой Отечественной войны»	департамент по СП	79 156,00	78 723,50
2	Единовременная материальная выплата гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации	Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 572 «О дополнительной мере социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации»	администрация города	7,00	7,00
			департамент по СП	2 408,39	2 131,03
			Итого	2 415,39	2 138,03
3	Социальная поддержка в виде возмещения расходов за услуги физкультурно-спортивной направленности, предоставляемые муниципальными учреждениями в сфере физической культуры и спорта в городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности	Решение Думы города Нижневартовска от 07.02.2020 № 573 «О дополнительной мере социальной поддержки в городе Нижневартовске многодетным семьям, инвалидам, пользующимся услугами физкультурно-спортивной направленности»	департамент по СП	1 020,13	1 013,23
4	Единовременная социальная выплата на приобретение новогодних детских подарков членам общественных объединений отдельных категорий граждан, имеющих детей в возрасте до 14 лет, опекаемым детям и детям из приемных семей	Решение Думы города Нижневартовска от 26.11.2020 № 682 «О дополнительной мере социальной помощи в городе Нижневартовске на приобретение новогодних детских подарков членам общественных объединений отдельных категорий граждан, имеющих детей в возрасте до 14 лет, опекаемым детям и детям из приемных семей»	департамент по СП	600,00	550,80
5	Реализация социальных гарантий, предоставляемых гражданам			49 119,80	48 708,34
5.1.	Пенсии за выслугу лет	Решение Думы города Нижневартовска от 26.04.2018 № 341 «О Порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного	администрация города	45 899,93	45 899,92

		самоуправления города Нижевартовска»			
5.2.	Компенсация расходов лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижевартовска», за санаторно-курортное лечение на территории Российской Федерации и проезд к месту санаторно-курортного лечения и обратно	Решение Думы города Нижевартовска от 30.10.2020 № 677 «О дополнительных мерах социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания города "Почетный гражданин города Нижевартовска»	администрация города	180,00	158,42
5.3.	Социальная поддержка лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижевартовска»	Решение Думы города Нижевартовска от 30.10.2020 № 677 «О дополнительных мерах социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания города "Почетный гражданин города Нижевартовска»	администрация города	2 520,00	2 520,00
5.4.	Компенсация расходов лицам, понесшим расходы по погребению, изготовлению и установке памятника (надгробия) в случае смерти лица, удостоенного почетного звания города "Почетный гражданин города Нижевартовска"	Решение Думы города Нижевартовска от 30.10.2020 № 677 «О дополнительных мерах социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания города "Почетный гражданин города Нижевартовска»	администрация города	180,00	0,00
5.5.	Компенсация расходов за найм (поднаем) жилого помещения многодетным семьям	Решение Думы города Нижевартовска от 25.11.2016 № 68 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижевартовске»	департамент по СП	339,87	130,00
6	Поддержка талантливой студенческой молодежи через присуждение премии главы города	Решение Думы города Нижевартовска от 15.02.2013 № 363 «Об учреждении премии главы города Нижевартовска талантливой студенческой молодежи»	администрация города	1 149,44	1 149,44
7	Поощрительная выплата при назначении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы	Решение Думы города Нижевартовска от 26.04.2018 № 341 «О Порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нижевартовска»	Дума города	1 177,73	1 177,73
			администрация города	3 315,59	3 315,54
			департамент ЖКХ	2 282,65	638,84
			департамент образования	798,94	0,00
			департамент по СП	2 409,66	1 876,93
			департамент финансов	2 998,87	0,00
			Итого	12 983,44	7 009,04
8	Социальная поддержка для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 1 имени Алексея Владимировича Войналовича» в виде бесплатной перевозки обучающихся до муниципального образовательного учреждения и обратно	Решение Думы города Нижевартовска от 24.12.2020 № 706 «О дополнительной мере социальной поддержки для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»	департамент образования	1 053,36	1 053,35
9	Социальная поддержка на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям	Постановление администрации города Нижевартовска от 10.08.2012 № 992 «Об утверждении муниципальной программы города Нижевартовска «Улучшение жилищных условий молодых	администрация города	4 818,40	4 749,42

		семей»			
10	Компенсация расходов по договору найма жилого помещения в наемном доме специалистам муниципальных учреждений сферы образования, культуры, физической культуры и спорта города Нижневартовска	Решение Думы города Нижневартовска от 27.09.2019 № 526 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент образования	1 241,73	1 214,63
11	Расходы на софинансирование затрат по организации питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) - в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей	Решения Думы города Нижневартовска от 27.09.2019 № 529 «О категориях детей, посещающих лагерь с дневным пребыванием, лагерь труда и отдыха с дневным пребыванием, палаточные лагеря, организованные при муниципальных учреждениях, подведомственных департаменту образования администрации города Нижневартовска или департаменту по социальной политике администрации города Нижневартовска, и при частных общеобразовательных организациях города Нижневартовска в каникулярный период, и имеющих право на бесплатное питание», от 23.03.2020 № 599 «О дополнительной мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске»	департамент образования	6 781,81	6 781,75
			департамент по СП	682,88	681,99
			Итого	7 464,69	7 463,74
12	Проведение мероприятий по приспособлению жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»	Решение Думы города Нижневартовска от 26.02.2021 № 724 «О дополнительной мере социальной поддержки в городе Нижневартовске инвалидам с ограничением жизнедеятельности, обусловленной стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресла-коляски, иных вспомогательных средств передвижения, проживающим в многоквартирных домах»	департамент по СП	644,25	0,00
13	Полное или частичное освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования	Постановление Администрации города Нижневартовска от 14.10.2015 № 1840 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования»	департамент образования	32 112,64	32 112,64
	ИТОГО			283 514,44	275 577,82

В результате оценки правомерности использования средств города на исполнение отдельных государственных полномочий и мер социальной поддержки и помощи отдельным категориям граждан установлено нижеследующее.

1) Постановлением администрации города Нижневартовска от 14.10.2015 № 1840 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» (далее – Постановление № 1840) определена льготная категория детей, родителям (законным представителям) которых

установлена мера социальной поддержки, выраженная в освобождении их частично или полностью от платы за присмотр и уход за ребенком.

Однако установление за счет средств бюджета города (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в силу пункта 8.12 статьи 19 Устава города Нижневартовска является исключительным полномочием Думы города Нижневартовска.

Таким образом обязательства по полному или частичному освобождению от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в объеме 32 112,64 тыс. рублей неправомерно приняты администрацией города без соблюдения пункта 8.12 статьи 19 Устава города Нижневартовска, при отсутствии права, закрепляемого решением Думы города Нижневартовска.

Кроме того, на основании части 2 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата), и ее размер, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. В случае, если присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Перечня структурных подразделений администрации города Нижневартовска, наделяемых функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 05.08.2015 № 1476 «О наделении структурных подразделений администрации города Нижневартовска функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений» (далее – Перечень № 1476), департаменту образования от имени администрации города переданы функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных, муниципальных автономных, муниципальных казенных учреждений, созданных администрацией города Нижневартовска, в отношении подведомственных дошкольных образовательных учреждений.

Согласно пункту 3 Перечня № 1476 структурные подразделения администрации города, перечисленные в подпунктах 1.1–1.6 пункта 1 Перечня № 1476, осуществляют функции и полномочия учредителя подведомственных учреждений в соответствии с нормами действующего законодательства и муниципальными правовыми актами.

В силу изложенных норм законодательства полномочия по установлению платы, взимаемой с родителей (законных представителей), ее размера, а также случаев и порядка снижения размера родительской платы или не взимания ее с отдельных категорий родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города, подведомственных департаменту образования, возложены на департамент образования администрации города.

На основании пункта 1 части 6 Раздела 5 Положения о департаменте образования администрации города Нижневартовска, утвержденного Решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 851 «О департаменте образования администрации города Нижневартовска», директор департамента образования администрации города издает приказы по организации деятельности департамента и подведомственных организаций, по организации и проведению городских мероприятий с участием обучающихся, работников подведомственных организаций, и иные приказы по вопросам, определенным правовыми актами главы города.

Таким образом, порядок установления и взимания родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города, подведомственных департаменту образования, необходимо утверждать правовым актом директора департамента образования администрации города.

Однако в противоречие установленным требованиям Порядок определения и начисления размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержден постановлением администрации города Нижневартовска от 14.10.2015 № 1840 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» (далее – Постановление № 1840).

Таким образом, принятие Постановления № 1840 главой города свидетельствует о намерении реализации соответствующего полномочия администрацией города самостоятельно, в связи с чем имеется необходимость указанное полномочие исключить из состава функций соответствующего учредителя, возложенных на него Перечнем № 1476.

2) Постановлением № 1840 установлены категории детей, за присмотр и уход за которыми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, родительская плата не взимается, в том числе: дети-инвалиды, посещающие муниципальную образовательную организацию, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с туберкулезной интоксикацией.

В 2021 году на оплату расходов за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, было направлено 4 866,69 тыс. рублей за счет средств бюджета города.

Пунктом 13 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа в том числе отнесено создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

В пункте 34 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) определено, что присмотр и уход за детьми – комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Как следует из части 2 статьи 65 Закона № 273-ФЗ, за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей), и ее размер, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Согласно части 3 статьи 65 Закона № 273-ФЗ за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Таким образом, затраты, связанные с реализацией предусмотренной частью 3 статьи 65 Закона № 273-ФЗ нормы об освобождении от взимания платы за присмотр и уход в отношении детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией являются расходными обязательствами Российской Федерации, поскольку предусмотрены федеральным законом и не относятся к полномочиям (предметам ведения), осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (субвенций местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации).

Указанная позиция отражена в постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 09.02.2021 № Ф01-15984/2020 по делу № А11-1915/2020, определении Верховного Суда РФ от 19.04.2021 № 301-ЭС21-3811 по делу № А11-1915/2020. В результате рассмотрения указанного спора вынесено решение о взыскании из федерального бюджета суммы, использованной из местного бюджета на затраты, связанные с реализацией предусмотренной частью 3 статьи 65 Закона № 273-ФЗ нормы об освобождении от взимания платы за присмотр и уход отдельных категорий детей.

Исходя из изложенного, присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, не отнесены федеральным законодательством к вопросам местного значения, в связи с чем не могут быть установлены муниципальным правовым актом.

Следовательно, расходы в 4 866,69 тыс. рублей произведены за счет средств бюджета города неправомерно ввиду отсутствия права на их осуществление.

3) Также Счетная палата повторно отмечает, что продолжается использование средств бюджета города на условиях софинансирования расходов на предоставление социальных выплат молодым семьям в целях улучшения жилищных условий без принятия решения Думы города Нижневартовска.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в частности, социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По вопросам, указанным в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих такое право, а также принимают государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 № 476-п принята государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы» (далее – Государственная программа ХМАО-Югры «Развитие жилищной сферы»), в которой предусмотрено основное мероприятие 2.2 «Обеспечение жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

С целью реализации Государственной программы ХМАО-Югры «Развитие жилищной сферы» постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2020 № 643-п утвержден Порядок обеспечения жильем молодых семей государственной

программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (приложение 2), пунктом 13 которого предусмотрено, что социальная выплата предоставляется за счет средств федерального бюджета, бюджета автономного округа, средств местных бюджетов, при этом доля средств бюджета муниципального образования определяется в размере не менее 5 процентов от суммы социальной выплаты, тем самым обеспечивается участие муниципального образования в государственной поддержке молодой семьи.

В связи с тем, что данное государственное полномочие, являющееся отдельным государственным полномочием по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не передано законом субъекта Российской Федерации городу Нижневартовску в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ, а также федеральными законами не предусмотрена возможность осуществления расходов за счет средств бюджета муниципального образования на эти цели, органы местного самоуправления осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования не вправе.

В целях обеспечения правомерности осуществления расходов за счет средств бюджета муниципального образования город Нижневартовск, направленных на участие муниципального образования в государственной поддержке молодой семьи, в том числе на улучшение их жилищных условий, с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации, необходимо установить дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для молодых семей в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ.

Учитывая, что исключительное полномочие по установлению за счет средств бюджета города (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в силу пункта 8.12 статьи 19 Устава города Нижневартовска закреплено за Думой города Нижневартовска, то дополнительные меры социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям должны быть установлены решением Думы Нижневартовска.

На основании вышеизложенного следует, что средства бюджета города на софинансирование мероприятий в рамках муниципальной программы города Нижневартовска «Улучшение жилищных условий молодых семей», утвержденной постановлением администрации города от 10.08.2012 № 992, в объеме 4 749,42 тыс. рублей в 2021 году исполнены неправомерно при отсутствии решения Думы города об установлении дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям.

Общий объем средств города, привлеченный в 2021 году на исполнение переданных и непередаваемых отдельных государственных полномочий, а также на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям городского округа, составил 343 286,55 тыс. рублей, что на 103 875,01 тыс. рублей, или на 43,4% больше аналогичных расходов за 2020 год.

8.2. Анализ организации исполнения бюджета города за 2021 год

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств утвержден приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 18.12.2020 № 102 (далее – Порядок № 102) в соответствии со статьями 217, 219.1 БК РФ.

Сводная бюджетная роспись на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена 21.12.2020 года директором департамента финансов, что соответствует требованиям статьи 217 БК РФ и пункта 2.2 Порядка № 102. Первоначально сводной бюджетной росписью утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме

20 130 171 340,00 рублей, который соответствует показателям Решения о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции, то есть с соблюдением требований пункта 2.1 статьи 217 БК РФ, пункта 2.3 Порядка № 102. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 года по сводной бюджетной росписи составил 21 379 363 626,08 рубля.

Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год утверждены директором Департамента финансов 21.12.2020 в объеме 19 954 011 220,00 рублей в разрезе показателей, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка № 102. Согласно пункту 3.3 Порядка № 102 лимиты бюджетных обязательств на сумму 176 160 120,00 рублей, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (126 808 320,00 рублей) и резервного фонда администрации города (49 351 800,00 рублей), не утверждались. Объем лимитов бюджетных обязательств по состоянию на конец 2021 года составил 21 241 858 631,66 рубля. Сумма отклонения лимитов бюджетных обязательств от показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2022 составила 137 504 994,42 рубля, в том числе по расходам на публичные нормативные обязательства 130 591 320,00 рублей, по расходам резервного фонда администрации города 6 913 674,42 рубля.

1. В результате правовой оценки Порядка № 102 выявлено наличие в нем положений, обуславливающих возможность неоднозначного правоприменения.

1) Порядок доведения соответствующих лимитов бюджетных обязательств установлен в пункте 9.3 Порядка № 102, в соответствии с которым:

изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников), внесенные на основании решения о внесении изменений в решение о бюджете, утверждаются главным распорядителем (главным администратором источников) или лицом, исполняющим его обязанности, по формам, согласно приложениям 14, 15 к Порядку № 102, в течение пяти рабочих дней с даты, указанной в справке - уведомлении об изменении сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств (абзац 1 пункта 9.3);

утвержденные изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя, внесенные на основании решения о внесении изменений в решение о бюджете доводятся главным распорядителем в течение двух рабочих дней до подведомственных получателей средств бюджета города по соответствующим кодам бюджетной классификации и дополнительным классификаторам аналитического учета по формам согласно приложениям 19, 20, 21 к данному Порядку (абзац 2 пункта 9.3).

Положениями абзаца 2 пункта 9.3 Порядка № 102 установлены нормы, не позволяющие однозначно определить день, с которого начинается отсчет двух рабочих дней, день, который будет являться днем доведения главными распорядителями средств бюджета города (далее также – ГРБС) лимитов бюджетных обязательств до получателей средств бюджета города (далее также – ПБС), а также не позволяющие установить механизм доведения и способ фиксации факта доведения лимитов бюджетных обязательств до ПБС.

При этом Счетная палата отмечает, что отсутствие четкой регламентации установления сроков доведения лимитов бюджетных обязательств до ПБС, механизма их доведения и способа фиксации факта доведения лимитов бюджетных обязательств не позволит получателям бюджетных средств соблюсти требования по срокам утверждения бюджетной сметы и изменений в нее, зависящим от дня доведения получателям бюджетных средств в установленном порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Кроме того, изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ГРБС, предусмотренные абзацем вторым пункта 9.3 Порядка № 102, будут считаться утвержденными в любой день, в том числе и по истечении пяти рабочих дней с даты, указанной в справке - уведомлении об изменении сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, что позволит по своему усмотрению применить сроки как ГРБС для доведения лимитов бюджетных обязательств, так и ПБС для утверждения бюджетной сметы.

2) Абзацем третьим пункта 5.3 Порядка № 102 установлено, что утвержденные изменения доводятся департаментом финансов в течение двух рабочих дней до главных

распорядителей (главных администраторов источников) по соответствующим кодам бюджетной классификации в формах справок-уведомлений об изменении сводной росписи, лимитов бюджетных обязательств, установленных приложениями 9, 10, 11 к Порядку № 102.

Указанная норма также не позволяет четко определить дату начала и дату окончания двухдневного срока доведения департаментом финансов лимитов бюджетных обязательств до ГРБС, поскольку установить день, с которого начинается отсчет двух рабочих дней, не представляется возможным.

2. В результате анализа соблюдения Порядка № 102 установлены следующие нарушения и замечания.

1) Согласно пункту 1.3 Порядка № 102 сводная роспись, бюджетные росписи, лимиты бюджетных обязательств составляются и ведутся в рублях с двумя знаками после запятой.

Однако в разделе II «Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска» Сводной бюджетной росписи, утвержденной директором департамента финансов 13.12.2021, значение показателя «Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации» указано в несоответствующих пункту 1.3 Порядка № 102 единицах измерения – в тысячах рублей, а не в рублях, что повлекло искажение данного показателя в сводной бюджетной росписи на 2021 год на сумму 699 300 00,00 рублей, на 2022 год – 699 300 000,00 рублей, на 2023 год – 372 923 937,67 рубля.

2) Пунктом 9.10 Порядка № 102 предусмотрено формирование главными распорядителями (главными администраторами) бюджетной росписи с учетом внесенных в нее изменений ежеквартально по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным кварталом, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, годом, по форме, согласно приложению 14 к Порядку № 102.

Однако выявлены случаи, когда главными распорядителями (департаментом жилищно-коммунального хозяйства и департаментом образования) сформированные ежеквартальные бюджетные росписи, при отсутствии такого требования в Порядке № 102, утверждались.

Также следует отметить, что в утвержденных ежеквартальных бюджетных росписях департамента жилищно-коммунального хозяйства и департамента образования отсутствовало указание на даты их формирования, при этом отраженные в них даты утверждения, являлись более ранними датами, чем 1 число месяца, следующего за кварталом, что свидетельствует о формировании этих бюджетных росписей не на установленную пунктом 9.10 Порядка № 102 дату.

К примеру, 30 декабря 2021 года является датой утверждения бюджетных росписей департамента жилищно-коммунального хозяйства и департамента образования, что не соответствует требованиям пункта 9.10 Порядка № 102 по формированию бюджетной росписи на 1 число месяца, следующего за отчетным кварталом, то есть на 1 января 2022 года.

3) При отсутствии соответствующих требований в Порядке № 102 департамент образования формировал ежеквартально лимиты бюджетных обязательств с учетом внесенных в них изменений и утверждал 07.04.2021, 08.10.2021, 30.12.2021.

4) Согласно пунктам 7.1, 7.5, 9.3, 9.10 Порядка № 102 формами бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей бюджетных средств, установленными приложениями 14 и 15 к Порядку № 102, соответственно, предусмотрено отражение кода получателя средств бюджета города в графе 2 бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

Однако анализ всех представленных бюджетных росписей и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей средств бюджета города: Думы города, администрации города, департамента жилищно-коммунального хозяйства, департамента образования, департамента по социальной политике, департамент финансов, показал, что формы бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств составлялись ими с нарушением

установленных требований, поскольку вместо кода получателя средств бюджета города указан код главного распорядителя средств бюджета города 011, 040, 041, 042, 046, 050, соответственно.

5) В соответствии с пунктом 9.3 Порядка № 102 изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (главного администратора источников), внесенные на основании решения о внесении изменений в решение о бюджете, утверждаются главным распорядителем (главным администратором источников) или лицом, исполняющим его обязанности, по формам, согласно приложениям 14, 15 к Порядку № 102.

В результате анализа соблюдения главными распорядителями средств бюджета города норм пункта 9.3 Порядка № 102 в части форм бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств выявлены случаи, когда утвержденные 16.12.2021 года бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств департамента по социальной политике по формам не соответствуют установленным, поскольку имеют дополнительные графы классификатора аналитического учета (тип средств, код мероприятия, код целевых средств, код субсидии), не предусмотренные приложениями 14, 15 к Порядку № 102.

6) Согласно пункту 9.10 Порядка № 102 главные распорядители (главные администраторы) формируют бюджетную роспись с учетом внесенных в нее изменений ежеквартально по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным кварталом.

Бюджетная роспись департамента по социальной политике по состоянию на 01.04.2021 сформирована с учетом внесенных в нее изменений не только за 1 квартал, но и изменений 2 квартала – в соответствии со справкой-уведомлением № 160 об изменении сводной росписи от 01 апреля 2021 года на сумму 1 500 000,00 рублей, что противоречит пункту 9.10 Порядка № 102, а также приводит к отклонению объемов бюджетных ассигнований бюджетной росписи департамента по социальной политике от показателей сводной бюджетной росписи, сформированной департаментом финансов по состоянию на 01.04.2021 на сумму на сумму 1 500 000,00 рублей (2021 год).

3. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статьи 18 Решения о бюджете на 2021 год (коды вида изменений 014, 015, 016, 080, 120, 190, 200, 210, 220, 230, 240, 250, 260, 270, 280, 290), пункта 3 статьи 217 БК РФ (020, 030, 040, 050, 060, 070, 090, 140, 150, 160, 170, 180), статьями 96, 179.4, 232, 242 БК РФ (012, 100, 110).

При исполнении бюджета города изменения в сводную бюджетную роспись по основаниям, соответствующим видам изменений 050, 070, 090, 100, 110, 130, 140, 160, 170, 180, 230, 280, департаментом финансов не вносились.

В результате анализа применения департаментом финансов кодов видов изменений в сводной бюджетной росписи (далее также – СБР) установлены несоответствия, выразившиеся в:

1) превышении объема уточненных расходов за счет получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, на сумму 1 248,61 тыс. рублей:

Правовое основание	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ департамента финансов от 18.12.2020 № 102 (с изменениями))	Объемы увеличения (изменения) бюджетных ассигнований за 2021 год		Отклонение, тыс. рублей	Примечание
		по данным АС «Бюджет»-СБР, тыс. рублей	по данным годового отчета, тыс. рублей		
Пункт 3 статьи 217 БК РФ	040 Изменения, вносимые в случае получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случае возврата при отсутствии потребности указанных средств	27 623,10	26 374,49	1 248,61	излишне увеличены расходы по данному коду

Согласно пункту 3 статьи 217, пункту 3 статьи 232 БК РФ безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных средств, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Однако департаментом финансов при внесении изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете неправомерно применен код вида изменений 040 «Изменения, вносимые в случае получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случае возврата при отсутствии потребности указанных средств» к поступившим при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете неналоговым доходам в сумме 1 248,61 тыс. рублей в виде инициативных платежей;

2) применении нетождественных кодов видов изменений в уведомлениях, оформленных на изменения, при перераспределении бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году и в плановом периоде, по которым перемещаемые суммы со знаками «плюс» и «минус» по совокупности должны быть равны нулю:

Правовое основание	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ департамента финансов от 18.12.2020 № 102 (с изменениями))	Объемы увеличения (изменения) бюджетных ассигнований за 2021 год		Отклонение, тыс. рублей	Примечание
		по данным АС «Бюджет»-СБР, тыс. рублей	по данным годового отчета, тыс. рублей		
пункт 18 РД от 11.12.2020 №689	220 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов для обеспечения доли софинансируемых затрат - в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году и в плановом периоде	-34,87			нарушен принцип перераспределения
пункт 18 РД от 11.12.2020 №689	250 Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города в целях обеспечения долевого софинансирования расходов, предоставляемых из бюджетов других уровней	+34,87			нарушен принцип перераспределения

3) не соответствие показателей сводной бюджетной росписи решениям Думы города о внесении изменений в бюджет города по источникам финансирования в объеме 79 939,10 тыс. рублей:

Правовое основание	Код вида изменений сводной бюджетной росписи (приказ департамента финансов от 18.12.2020 № 102 (с изменениями))	Объемы увеличения (изменения) бюджетных ассигнований за 2021 год		Отклонение, тыс. рублей	Примечание
		по данным АС «Бюджет»- СБР, тыс. рублей	по данным годового отчета/решения Думы города о бюджете города на 2021 год, тыс. рублей		
Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на сумму остатков средств бюджета города на 01.01.2021					
статья 96 БК РФ	012 Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований на сумму остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года (за исключением субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней)				не использовался
пункт 3 статьи 217 БК РФ	170 Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных муниципальных контрактов				не использовался
	001 Изменения, вносимые в сводную бюджетную роспись в связи с принятием решения о внесении изменений в решение о бюджете, в том числе:	833 968,91	833 968,91		
	за счет остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года по типу средств (код 01.10.00)	677 197,05	757 300,95	80 103,90	сводная бюджетная роспись не соответствует решению Думы города от 26.02.2021 №716 по источнику финансирования
	004 Изменения, вносимые в сводную бюджетную роспись в связи с принятием решения о внесении изменений в решение о бюджете, в том числе:	-56 232,52	-56 232,52		
	за счет остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года по типу средств (код 01.10.01)	-164,80		-164,80	сводная бюджетная роспись не соответствует решению Думы города от 29.10.2021 №20 по источнику финансирования (остатки средств на данную сумму не восстановлены)

Согласно Решению о бюджете на 2021 год (в редакции от 26.02.2021) источником финансирования расходов бюджета города являлись остатки средств на счете по учету

средств бюджета города на 01.01.2021 в объеме 757 300,95 тыс. рублей. Однако показатели, внесенные в сводную бюджетной роспись на основании указанного решения Думы, не соответствуют Решению о бюджете на 2021 год в редакции от 26.02.2021 по коду типа средств 01.10.00 на сумму 80 103,90 тыс. рублей. А также показатели сводной бюджетной росписи, внесенные на основании Решения о бюджете на 2021 год в редакции от 29.10.2021, не соответствуют ему по коду типа средств 01.10.01 на сумму 164,80 тыс. рублей.

Кроме того, выборочной проверкой случаев применения кодов видов изменений установлено их несоответствие, а именно, анализ изменений по коду вида изменений 210 «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) – в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета города в текущем финансовом году на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» показал, что департаментом финансов данный код применялся при перераспределении бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, что не соответствует данному коду вида изменений, который ограничивает перераспределение ассигнований в пределах одного главного распорядителя средств бюджета города:

– за 2021 год по коду вида изменения 210 производилось перераспределение бюджетных ассигнований между ГРБС 040 «Администрация города» на сумму (-) 182,45 тыс. рублей и ГРБС 046 «Департамент по социальной политике» на сумму (+) 182,45 тыс. рублей.

Оценка соблюдения порядка ведения учета бюджетных обязательств

Согласно пункту 1 статьи 219 БК РФ исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом, с соблюдением требований БК РФ.

Исполнение бюджета по расходам предусматривает принятие и учет бюджетных и денежных обязательств, подтверждение денежных обязательств, санкционирование оплаты денежных обязательств, подтверждение исполнения денежных обязательств.

Приказом департамента финансов администрации города от 06.12.2019 № 83-н утвержден Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета города Нижневартовска (далее также – Порядок № 83-н)

Согласно пункту 2 Порядка № 83-н учет бюджетных и денежных обязательств осуществляется департаментом финансов администрации города Нижневартовска в автоматизированной системе планирования, бухгалтерского учета и анализа исполнения бюджета «Бюджет» (далее также - АС «Бюджет») в разрезе лицевых счетов, открытых получателям средств бюджета города Нижневартовска в установленном департаментом финансов порядке.

В рамках настоящей проверки на выборочной основе оценены сформированные в АС «Бюджет» сведения о бюджетных обязательствах (далее также – Сведения о БО) на предмет своевременности и полноты заполнения. Также проведена оценка соответствия отраженных в Сведениях о БО документов-оснований положениям Порядка № 83-н и фактическим документам, на основании которых осуществлена постановка на учет бюджетных обязательств и внесение изменений в них.

В ходе выборочной проверки учета бюджетных обязательств в рамках исполнения муниципальных программ «Развитие образования города Нижневартовска», установлено, что учет бюджетных обязательств департамента по социальной политике администрации города как получателя бюджетных средств осуществляется Департаментом по СП.

Сведения о БО Департамента по СП формируются в программе АС «УРМ», технические возможности которой позволяют формировать, отправлять Сведения о БО,

подписывать их электронной подписью, прикреплять скан-копии документов, на основании которых возникают бюджетные обязательства (договоров, контрактов, соглашений и другие).

В результате оценки сведений о бюджетных обязательствах на предмет своевременности и полноты заполнения установлено следующее.

Согласно пункту 3 Порядка № 83-н постановка на учет бюджетных обязательств осуществляется на основании Сведений о БО согласно приложению 1 к Порядку № 83-н (далее также – форма 1) с учетом информации, отраженной в приложении 2 к Порядку № 83-н.

При оценке сформированных в АС «Бюджет» Сведений о БО на предмет соответствия формы и наличия всех закрепленных Порядком № 83-н реквизитов установлены замечания в части полноты и правильности заполнения отдельных граф установленной формы.

1. В подпункте 4.1 приложения 2 к Порядку № 83-н указывается значения типов документов-оснований, один из которых отображается в Сведениях о БО при постановке на учет бюджетного обязательства: «извещение об осуществлении закупки», «муниципальный контракт», «договор», «соглашение», «нормативный правовой акт», «исполнительный документ», «решение налогового органа», «иное основание».

Согласно пункту 10 приложения 5 к Порядку № 83-н к нормативному правовому акту, на основании которого возникает бюджетное обязательство отнесен нормативный правовой акт, в соответствии с которым возникают публичные нормативные обязательства (публичные обязательства). А также данный пункт предусматривает возможность указания иного документа для постановки на учет бюджетного обязательства, не являющегося в соответствии с подпунктом 4.1 приложения 2 к Порядку № 83-н «извещением об осуществлении закупки», «муниципальным контрактом», «договором», «соглашением», «нормативным правовым актом», «исполнительным документом», «решением налогового органа».

Однако установлены многочисленные случаи, когда в Сведениях о БО в качестве основания возникновения указано постановление администрации города Нижневартовска от 01.02.2016 № 101 «Об утверждении Положения о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» (сведения о БО от 01.02.2016 №№ 231,233,234,235,29799), в соответствии с которым возникают публичные нормативные обязательства с присвоением ему значения «иное основание», что не соответствует предписываемому типу документа-основания, установленному подпунктом 4.1 приложения 5 к Порядку № 83-н.

Кроме того, установлены случаи, когда вместо документа-основания бюджетных обязательств к сведениям о БО приложены электронные копии документов-оснований БО от 01.02.2016 №№ 231,233,234,235 – справка-уведомление от 21.12.2020 № 1/10соц и уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 21.12.2020 № 10, которые не являются документом, в соответствии с которыми возникает бюджетное обязательство.

2. Пунктом 8 Порядка № 83-н предусмотрены требования в части соблюдения сроков формирования сведений о бюджетных обязательствах, возникших на основании документов-оснований, указанных в графе 2 приложения 5 к Порядку № 83-н.

С целью оценки соблюдения сроков формирования Департаментом СП сведений о БО выборочно сопоставлены данные Сведений о БО и данные документов-оснований.

В результате проведенного анализа выявлены замечания в части соблюдения сроков формирования Сведений о БО и порядка принятия к учету бюджетных обязательств.

1) Согласно пункту 8 Порядка № 83-н сведения о бюджетных обязательствах, возникших из документов-оснований, указанных в пунктах 2-5 графы 2 приложения 5 к Порядку № 83-н, формируются получателем средств бюджета города не позднее шести рабочих дней со дня заключения документов-оснований.

В результате проведенного анализа Сведений о БО, указанных в интерфейсах «Договоры» АС «Бюджет», и дат документов, на основании которых возникает БО установлено нарушение Департаментом СП сроков формирования сведений о БО. К примеру,

Сведения о БО (№ 47259), основанием для которых является Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 31.05.2021 № 31/2021/503, сформированы 09.06.2021, то есть с нарушением срока на 1 день;

Сведения о БО (№ 47253), основанием для которого является Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 31.05.2021 № 31/2021/502, сформированы 09.06.2021, то есть с нарушением срока на 1 день;

Сведения о БО (№ 47365), основанием для которого является Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 31.05.2021 № 31/2021/507, сформированы 09.06.2021, то есть с нарушением срока на 1 день;

Сведения о БО (№ 27073), основанием для которого является Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 25.12.2020 № 16/2021/502, сформированы 18.01.2021, то есть с нарушением срока на 6 календарных дней;

Сведения о БО (№ 27410), основанием для которого является Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 25.12.2020 № 16/2021/509, сформированы 19.01.2021, то есть с нарушением срока на 7 календарных дней.

8.3. Анализ исполнения программной составляющей бюджета города

Структура расходов бюджета города в отчетном периоде соответствует программно-целевому принципу бюджетного планирования.

Общий объем средств, направленный на реализацию муниципальных программ в 2021 году, составил 20 244 075,81 тыс. рублей, или 94,7% в общем объеме расходов бюджета, из них:

средства федерального бюджета 401 554,13 тыс. рублей, или 2,0% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства бюджета автономного округа 10 445 079,50 тыс. рублей, или 51,6 % в общем объеме расходов программной составляющей бюджета;

средства местного бюджета 9 397 442,18 тыс. рублей, или 46,4% в общем объеме расходов программной составляющей бюджета.

В отчетном периоде действовали двадцать шесть муниципальных программ, в сравнении с 2020 годом их количество уменьшилось на одну в результате исключения из перечня реализуемых программ муниципальной программа «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг через Нижневартровский МФЦ на 2018-2025 годы и на период до 2030 года», что связано с переходом к централизованной системе организации многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и принятием решения о ликвидации муниципального казенного учреждения «Нижневартровский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» с 1 января 2021 года.

Кроме того, с 1 октября 2021 прекращено действие муниципальной программы «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018 - 2022 годы», что продиктовано требованиями вновь принятого решением Думы города Нижневартовска от 26.02.2021 № 717 Положения о реализации инициативных проектов в городе Нижневартовске, согласно которому реализация инициативных проектов осуществляется посредством включения мероприятий по их реализации в муниципальные программы.

В сравнении с 2020 годом общий объем исполненных расходов в рамках муниципальных программ в отчетном периоде уменьшился на 2,0%, или 396 523,73 тыс. рублей. Анализ исполнения муниципальных программ в сравнении с 2020 годом отражен в приложении № 2 к настоящему заключению.

С целью достижения на территории города национальных целей развития в отчетном периоде в рамках шести муниципальных программ осуществлялись мероприятия семи региональных проектов, реализуемых в рамках шести национальных проектов, исполнение плановых назначений по которым составило 99,8%, или 1 060 028,37 тыс. рублей, что на 593 696,84 тыс. рублей меньше показателя 2020 года (1 653 725,21 тыс. рублей):

в рамках реализации национального проекта «Культура» на исполнение регионального проекта «Культурная среда» направлены средства в объеме 59 708,27 тыс. рублей, распределенные на капитальный ремонт и обновление материально-технической базы учреждений дополнительного образования, в том числе приобретение оборудования, музыкальных инструментов, нотных изданий и учебно-методической литературы, исполнение составило 100%, или 59 708,24 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Образование» на реализацию регионального проекта «Современная школа» направлено 190 400,39 тыс. рублей, средства направлены на проект «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале № 25 города Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)», исполнение составило 100,0%, или 190 400,30 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»:

на исполнение регионального проекта «Жилье» направлены средства в объеме 188 650,90 тыс. рублей, распределенные на выполнение земляных работ и дождевой канализации объектов: «Город Нижневартовск. Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев» и «Улица Героев Самотлора от улицы № 21 до улицы Северной улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска», исполнение составило 100%, или 188 650,90 тыс. рублей;

на исполнение регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» направлены средства в объеме 135 189,41 тыс. рублей, распределенные на введенный в эксплуатацию в отчетном периоде объект «Благоустройство квартала Молодежный г. Нижневартовска» и объект «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева - Ханты-Мансийской в г. Нижневартовске (2, 3 этап)», исполнение составило 100%, или 135 189,25 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на исполнение регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» направлены средства в объеме 10 646,90 тыс. рублей, в результате чего оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 10 646,84 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений;

в рамках реализации национального проекта «Демография» на исполнение регионального проекта «Спорт – норма жизни» направлены средства в объеме 2 392,20 тыс. рублей, которые выделены двум учреждениям спорта на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для культивируемых базовых олимпийских видов спорта, таких как плавание, бокс, дзюдо, тхэквондо, теннис, легкая атлетика, волейбол, исполнение составило 100%, или 2 392,20 тыс. рублей;

в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на исполнение регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» направлены средства в объеме 474 896,00 тыс. рублей, распределенные на строительство объекта «Улица Нововартовская от улицы Героев Самотлора до улицы Летней г. Нижневартовска» и выполнение работ по ремонту автомобильных дорог протяженностью 5,54 км, исполнение составило 99,6%, или 473 040,64 тыс. рублей.

В отчетном периоде объем финансового обеспечения муниципальных программ освоен на 96,8%, или 19 602 777,92 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 393 691,01 тыс. рублей;

средства бюджета автономного округа – 10 402 274,90 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 8 806 884,01 тыс. рублей.

Всего в 2021 году в рамках реализации муниципальных программ не исполнены расходы в объеме 641 297,89 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 7 935,12 тыс. рублей;
средства бюджета автономного округа – 42 804,60 тыс. рублей;
средства местного бюджета – 590 588,17 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполненных расходов приходится на мероприятия муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2018-2022 годы», в рамках которой не освоены средства бюджета в объеме 217 257,19 тыс. рублей (0,07 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 217 257,12 тыс. рублей – средства бюджета города) в большей части (190 186,36 тыс. рублей) по причине неиспользования денежных средств, выделенных на обеспечение расходных обязательств в рамках заключенного договора пожертвования на объект «Бульвар на набережной в створе улиц Чапаева - Ханты-Мансийской в г. Нижневартовске», срок реализации которого установлен до 2023 года. Кроме того, не освоены средства бюджета на ряд иных объектов, в числе которых:

«Сквер Героев Саян в городе Нижневартовске» (20 519,91 тыс. рублей) по причине нарушения подрядной организацией сроков выполнения работ по календарному плану и экономии денежных средств при осуществлении работ на объекте;

«Благоустройство проспекта Победы в створе улиц Мира и Ленина г. Нижневартовска» (4 016,02 тыс. рублей) по причине недостаточности выделенных денежных средств в рамках заключенного договора пожертвования для осуществления благоустройства объекта.

В рамках муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» не освоены средства бюджета в объеме 213 429,01 тыс. рублей (7 566,36 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 205 862,56 тыс. рублей – средства бюджета города), основной причиной чего явилось нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, а также сложившаяся по результатам проведения конкурентных процедур экономия.

В рамках муниципальной программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не освоены средства бюджета города в объеме 70 499,47 тыс. рублей, что в большей степени связано с поздним признанием многоквартирных домов № 31 и № 31а по ул. Таежной аварийными и подлежащими сносу (27.12.2021), что не позволило своевременно провести конкурентную процедуру по приобретению жилых помещений для переселения граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу.

В рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены средства в объеме 44 367,55 тыс. рублей (6 733,83 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 12 571,26 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 25 062,46 тыс. рублей – средства бюджета города), что обусловлено экономией средств в части организации питания по причине наличия периодов обучения с применением дистанционных образовательных технологий, а также снижением количества служебных командировок, уменьшением количества получателей единовременной поощрительной выплаты в связи с назначением пенсии за выслугу лет, уменьшением количества муниципальных служащих, использовавших право на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, снижением оказанных образовательных услуг за счет средств сертификатов дополнительного образования в связи с уменьшением количества поставщиков образовательных услуг.

В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены расходы в объеме 19 502,38 тыс. рублей (1 029,92 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 16 607,29 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 1 865,17 тыс. рублей – средства бюджета города), что обусловлено проведением окончательных расчетов в 2022 году по заключенным муниципальным контрактам на приобретение в муниципальную собственность 26 квартир и поздним поступлением средств бюджета округа на приобретение 5 квартир для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также экономией денежных средств по итогам электронных торгов и фактически выполненным работам по ремонту жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся единственными собственниками жилых помещений либо собственниками долей в жилых помещениях.

В рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не освоено средств бюджета города на сумму 27 611,45 тыс. рублей, что в большей степени связано с непогашением в полном объеме (планируемых к досрочному погашению в декабре 2021 года) долговых обязательств по кредиту и остатками средств резервного фонда муниципального образования город Нижневартовск.

В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не исполнены расходы в объеме 13 165,46 тыс. рублей (3 344,09 тыс. рублей – средства бюджета автономного округа, 9 821,31 тыс. рублей – средства бюджета города), что обусловлено невыполнением плана мероприятий концессионером в рамках заключенного концессионного соглашения в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем муниципального образования город Нижневартовск, а также снижением количества служебных командировок, уменьшением количества получателей единовременной поощрительной выплаты в связи с назначением пенсии за выслугу лет, уменьшением количества муниципальных служащих, использовавших право на получение компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

В рамках муниципальной программы «Электронный Нижневартовск на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» не освоены средства бюджета города в объеме 11 277,20 тыс. рублей, что в большей степени связано с нарушением срока исполнения муниципального контракта подрядчиком на поставку серверного оборудования.

В результате оценки сроков внесения изменений в муниципальные программы в части объемов их финансового обеспечения замечаний не установлено, по всем муниципальным программам ответственными исполнителями соблюдены требования муниципальных правовых актов.

В соответствии с требованиями Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденного постановлением Администрации города Нижневартовска от 16.05.2019 № 360 (далее – Порядок оценки муниципальных программ), информация о результатах оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2021 год внесена на рассмотрение Думы города в установленный срок – не позднее 1 апреля 2021 года и размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В результате выборочной оценки информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2021 год (далее – отчеты по муниципальным программам) по большинству требований Порядка оценки муниципальных программ

замечаний не установлено, за исключением отдельных замечаний, выразившихся в следующем.

1. Ежегодное проведение оценки эффективности реализации каждой муниципальной программы, порядок проведения которой устанавливается местной администрацией муниципального образования, является императивной нормой, установленной пунктом 3 статьи 179 БК РФ.

При этом утвержденный в силу требований пункта 3 статьи 179 БК РФ Порядок оценки муниципальных программ не содержит информации о порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ в случае прекращения их действия досрочно в течение отчетного периода.

В результате по муниципальной программе «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018 - 2022 годы», прекратившей действие с 1 октября 2021 года, ответственным исполнителем муниципальной программы не осуществлена оценка эффективности реализации муниципальной программы в 2021 году.

2. Согласно пункту 2.3 Порядка оценки муниципальных программ информация о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы должна содержать текстовую часть, отражающую результаты реализации муниципальной программы с учетом объема финансовых ресурсов, направленных на ее реализацию, с обоснованием причин, повлиявших на невыполнение или выполнение не в полной мере мероприятий и показателей, а также информацию о реализации портфелей проектов (проектов) города, направленных в том числе на реализацию национальных, федеральных и региональных проектов Российской Федерации.

Однако ряд отчетов по муниципальным программам не содержит исчерпывающей информации, предусмотренной пунктом 2.3 Порядка оценки муниципальных программ, либо содержит некорректную информацию.

Отчет по муниципальной программе «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» не содержит информации о реализации проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги Нижневартовской городской агломерации». Кроме того, данный отчет содержит информацию о реализации проекта «Новогодний Нижневартовск», тогда как в отчетном периоде в рамках муниципальной программы реализовывались проекты города: Проект «Новогодний Нижневартовск 2021» (срок реализации: 10.2020 - 03.2021) и «Новогодний Нижневартовск 2022» (срок реализации: 09.2021 - 03.2022).

В отчете по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» указано, что не освоение бюджетных средств в рамках реализации основного мероприятия «Реализация полномочий в сфере жилищно-коммунального комплекса» обусловлено тем, что реконструкция инженерных сетей осуществлялась не только за счет средств из бюджета города, но и с привлечением внебюджетных источников финансирования, в рамках заключенного концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, поэтому при выполненном целевом показателе наблюдается невыполнение финансовых показателей.

Однако данная информация фактически не отражает основной причины неисполнения расходов в рамках основного мероприятия «Реализация полномочий в сфере жилищно-коммунального комплекса», которой согласно данным бюджетной отчетности департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска за 2021 год является неисполнение обязательства в сумме 4 501,50 тыс. рублей по концессионному соглашению в связи с невыполнением плана мероприятий концессионером.

Кроме того, Порядком оценки муниципальных программ не конкретизировано какая именно информация о реализации портфелей проектов (проектов) города должна содержаться в текстовой части информации о результатах оценки эффективности реализации

муниципальной программы, в результате чего в отчетах по муниципальным программам не только отсутствует информация об уровне исполнения проектов, но и отсутствует информация о проектах города, включенных в муниципальную программу, но реализация которых по тем или иным причинам не осуществлялась в отчетном периоде.

К примеру, в отчете по муниципальной программе «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» отсутствует информация о ряде проектов города, бюджетные средства на реализацию которых были первоначально запланированы в Решении о бюджете на 2021, но в течение отчетного периода исключены из плановых назначений по муниципальной программе:

проект «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в 9А микрорайоне города Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)» (Срок реализации: 05.2018 - 09.2023);

проект «Проведение чемпионата Школьной баскетбольной лиги в городе Нижневартовске среди команд общеобразовательных организаций, подведомственных департаменту образования администрации города» (показатель 12). (Срок реализации: 03.2020 - 02.2021).

При оценке порядка реализации инициативных проектов посредством включения мероприятий по их реализации в муниципальные программы установлены замечания в части установления связи между целевыми показателями и инициативными проектами как структурными элементами муниципальной программы, выраженные в следующем.

В муниципальную программу «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» включен инициативный проект «Замена деревянных оконных блоков на оконные блоки ПВХ с тройным остеклением (энергосберегающий стеклопакет) с поворотно-откидной створкой, с ограничителями открывания и москитными сетками по адресу: ул. Спортивная, д. 2 (корпус 1) (корпус 2), в групповых ячейках, в санузлах и подсобных помещениях муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нижневартовска детского сада № 29 «Елочка», где в качестве связанного целевого показателя применен показатель «Численность детей в возрасте от 0 до 7 лет, получающих дошкольное образование в муниципальных дошкольных образовательных организациях и дошкольных отделениях, организованных на базе муниципальных общеобразовательных организаций (чел.)», который определяется фактической численностью детей в возрасте от 0 до 7 лет в муниципальных образовательных организациях». Однако учитывая замену оконных блоков в уже имеющихся помещениях, которая не повлечет изменение полезной площади для организации дополнительных групп детей, логично предположить, что реализация указанного инициативного проекта никак не повлияет на связанный с ним целевой показатель.

Кроме того, в муниципальную программу «Развитие образования города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» включены инициативные проекты «Строительство беговой дорожки, смена старого ограждения на новое согласно правилам, регламентируемым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2014 № 1130, Средней школы № 30, ул. Ленина, 23А» и «Ремонт туалетов и санитарных помещений школы с заменой сантехнического оборудования (1 - 4 этаж) в здании МБОУ «СШ № 1 имени А.В. Войналовича», где в качестве связанного целевого показателя применен показатель «Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций», определяемый отношением числа муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, к общему числу муниципальных общеобразовательных организаций.

При этом данный показатель согласно информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» за 2020 год, принятой к сведению решением Думы города Нижневартовска от 26.03.2021 № 750, уже к 2020 году

достиг уровня 100%, что указывает на соответствие всех образовательных учреждений современным требованиям обучения к данному периоду. Соответственно, данный факт ставит под сомнение как необходимость осуществления направленных на достижение указанного целевого показателя мероприятий муниципальной программы и актуальность реализуемых инициативных проектов в рамках муниципальной программы, так и достоверность значения целевого показателя.

При выборочной оценке планирования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию отдельных основных мероприятий муниципальных программ, установлено нарушение со стороны Департамента финансов требований статьи 21 БК РФ, выразившееся в установлении кодов бюджетной классификации основных мероприятий муниципальных программ и планировании бюджетных ассигнований на их реализацию при отсутствии таковых мероприятий в соответствующих муниципальных программах.

Согласно пункту 1 статьи 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом. Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи согласно пункту 2.1 статьи 217 БК РФ должны соответствовать закону (решению) о бюджете. В сводную бюджетную роспись согласно пунктам 3, 8 статьи 217 БК РФ могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 217 БК РФ БК РФ и законом (решением) о бюджете.

На основании пункта 4 статьи 217 БК РФ пунктом 2.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 18.12.2020 № 102, установлено, что сводная бюджетная роспись, составляемая Департаментом финансов, включает в себя бюджетные ассигнования по расходам бюджета города на финансовый год и на плановый период в разрезе главных распорядителей средств бюджета города (далее в настоящем разделе - главные распорядители), разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов бюджетов.

Согласно пункту 4 статьи 21 БК РФ перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете либо в установленных БК РФ случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета (в целях настоящего Кодекса - непрограммные направления деятельности), и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

На основании требований абзаца 6 пункта 4 статьи 21 БК РФ приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 15.12.2020 № 101 утверждены Перечень и коды целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска (далее – Перечень № 101), а также Порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города

Нижневартовска (далее – Порядок № 101), согласно пункту 3 которого наименования целевых статей расходов бюджета города характеризуют направление бюджетных ассигнований на реализацию в том числе основных мероприятий муниципальных программ (подпрограмм).

В отчетном периоде установлены отдельные случаи, когда Департаментом финансов в нарушение статьи 21 БК РФ посредством внесения изменений в Перечень № 101 установлены коды целевых статей при отсутствии соответствующих основных мероприятий в муниципальных программах.

1. Приказом Департамента финансов от 16.06.2021 № 53 в Перечень № 101 внесены следующие коды целевых статей при отсутствии в 2021 году основного мероприятия «Приспособление жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов» муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»:

14.0.14.00000 Основное мероприятие «Приспособление жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов»;

14.0.14.20639 Разработка проектно-сметной документации на приспособление жилых помещений и (или) общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов;

14.0.14.20640 Финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по приспособлению жилых помещений и (или) общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов.

Кроме того, решением Думы города от 25.06.2021 № 795 «О внесении изменений в решение Думы города Нижневартовска от 11.12.2020 № 689 «О бюджете города Нижневартовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, в соответствии с которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утверждены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Приспособление жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов» в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» в объеме 644,25 тыс. рублей, а, соответственно, в нарушение пункта 4 статьи 21 БК РФ в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждены вышеуказанные целевые статьи (14 0 14 0000,, 14 0 14 20639, 14 0 14 20640) при отсутствии обозначенного основного мероприятия в самой муниципальной программе.

Данное основное мероприятие внесено в соответствующую муниципальную программу постановлением администрации города Нижневартовска от 14.02.2022 № 67 «О внесении изменения в постановление администрации города от 07.08.2015 № 1499 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» (далее – Постановление № 67).

Средства бюджета города, предусмотренные на реализацию указанного основного мероприятия в объеме 644,25 тыс. рублей, не освоены.

2. Приказом Департамента финансов от 27.08.2021 № 71 в Перечень № 101 внесены следующие коды целевых статей при отсутствии в 2021 году основного мероприятия «Обеспечение проведения оценки и (или) разработки (актуализации) документов транспортного планирования» в муниципальной программе «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» в 2021 году:

17.0.19.00000 Основное мероприятие «Обеспечение проведения оценки и (или) разработки (актуализации) документов транспортного планирования»;

17.0.19.20661 Разработка комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, актуализация комплексной схемы организации дорожного движения и проекта организации дорожного движения.

Кроме того, Департаментом финансов в нарушение статьи 217 БК РФ, при отсутствии правовых оснований по внесению изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете, 20.09.2021 в бюджетную роспись внесены изменения в части расходов бюджета города на исполнение основного мероприятия «Обеспечение проведения оценки и (или) разработки (актуализации) документов транспортного планирования» в объеме 15 000,00 тыс. рублей при отсутствии данного мероприятия в самой муниципальной программе.

Указанное основное мероприятие внесено в муниципальную программу постановлением администрации города Нижневартовска от 28.02.2022 № 108 «О внесении изменения в постановление администрации города от 17.12.2015 № 2269 «Об утверждении муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» (далее – Постановление № 108), при этом оно было исполнено на 100%, или в объеме 13 500,00 тыс. рублей до внесения соответствующего мероприятия в муниципальную программу.

Таким образом, в отчетном периоде реализация вышеобозначенного основного мероприятия за счет средств бюджета города в объеме 13 500,00 тыс. рублей осуществлена неправомерно.

Кроме того, исходя из преамбул постановлений № 67 и № 108 внесенные изменения, в числе которых внесение в муниципальные программы обозначенных основных мероприятий, распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2022, соответственно, до настоящего момента отсутствует правовое основание для планирования, а, соответственно, и для исполнения в 2021 году бюджетных ассигнований в рамках реализации основных мероприятий муниципальных программ:

«Приспособление жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов» в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»;

«Обеспечение проведения оценки и (или) разработки (актуализации) документов транспортного планирования» в рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года».

Кроме того, также следует обратить внимание, что Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска, утвержденный постановлением Администрации города Нижневартовска от 10.09.2021 № 755 (далее – Порядок № 755) содержит положение, противоречащее требованиям статьи 21 БК РФ и в целом программно-целевому принципу стратегического планирования. Так, пунктом 1.2 Порядка № 755 установлено понятие структурного элемента (основного мероприятия) муниципальной программы, под которым понимается группировка конкретных мероприятий, имеющих общее целевое назначение, направленных на решение соответствующей задачи и сформированных в соответствии с кодами бюджетной классификации, которые, в свою очередь, включают в себя коды целевых статей расходов. Указанные положения пункта 1.2 Порядка № 755 противоречат абзацу второму пункта 4 статьи 21 БК РФ, согласно которому целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, а не наоборот, как это предусмотрено пунктом 1.2 Порядка № 755.

8.4. Исполнение бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и иным некоммерческим организациям

8.4.1. Исполнение расходов, предоставленных в виде субсидий и грантов в форме субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города

1) На основании статьи 78.1 БК РФ из средств бюджета города в 2021 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий на общую сумму 14 847 372,88 тыс. рублей, или 71,6% по отношению к общему объему расходов бюджета.

По сравнению с предыдущим финансовым годом объем бюджетных ассигнований, направленный муниципальным учреждениям в виде субсидий в 2021 году, увеличился на 646 777,91 тыс. рублей, или на 4,6% (в 2020 году объем составил 14 200 594,98 тыс. рублей).

В отчетном периоде финансирование расходов, предоставленных в виде субсидий муниципальным учреждениям, на сумму 8 910 211,99 тыс. рублей, или 60,0% от общей суммы расходов на указанные цели, осуществлялось в большей мере за счет средств бюджетов других уровней.

Муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в 2021 году субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и на иные цели перечислено на сумму 14 847 372,88 тыс. рублей, или 99,7% от запланированного объема бюджетных ассигнований на указанные цели (14 889 430,62 тыс. рублей).

В соответствии с пояснительной запиской департамента финансов исполнение плановых назначений не в полном объеме обусловлено следующим:

приостановлением деятельности муниципальных учреждений и отменой мероприятий, проводимых в рамках муниципальных программ, в период режима повышенной готовности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур.

Предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям осуществлялось четырьмя учредителями: департаментом по социальной политике, департаментом образования, департаментом жилищно-коммунального хозяйства и администрацией города. Кроме того, администрацией города предоставлялись муниципальным бюджетным и автономным учреждениям гранты в форме субсидий на сумму 290,00 тыс. рублей.

На 31.12.2021 общее количество муниципальных бюджетных и автономных учреждений составило 90 единиц, в том числе 50 бюджетных и 40 автономных учреждений. По отношению к 2020 году количество муниципальных учреждений уменьшилось на 3 единицы в связи с тем, что произведена реорганизация 3 муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений (6 учреждений преобразовано в 3 учреждения путем присоединения).

В соответствии с нормами статьи 219 БК РФ структурными подразделениями администрации города, осуществляющими функции учредителей, в проверяемом периоде заключены соглашения о предоставлении субсидий подведомственным муниципальным учреждениям в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Субсидии перечислены учредителями подведомственным учреждениям в основном в объемах, соответствующих установленным в соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидий, за исключением департамента образования, которым произведено перечисление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и выполнение работ в меньшем объеме, чем предусмотрено

соглашениями, при отсутствии внесения соответствующих изменений в муниципальные задания, на сумму 19 843,07 тыс. рублей.

Согласно пояснениям департамента образования перечисление в полном объеме субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания, источником которых являются средства бюджета автономного округа, обусловлено порядком перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям в виде субсидий. В соответствии со статьей 242 БК РФ, приказом департамента финансов ХМАО – Югры от 05.07.2010 № 17-нп перечисление указанных субсидий осуществлялось на основании заявок на кассовый расход под фактическую потребность, сформированных финансовыми органами муниципальных образований. Фактическая потребность подведомственных учреждений в субсидии из средств бюджета автономного округа оказалась ниже плановых назначений по объективным причинам в связи с нерегулярным посещением обучающихся образовательных учреждений из-за болезней и других причин, как следствие, уменьшение фактического количества дней посещения и отсутствие потребности в обеспечении питанием.

2) Анализом исполнения муниципальными бюджетными и автономными учреждениями перечисленных им субсидий установлено, что расходы учреждений составили 14 893 873,16 тыс. рублей, или 99,5% от уточненного плана.

Остаток на лицевых счетах в департаменте финансов и на счетах в кредитных организациях на 01.01.2022 составил 74 267,99 тыс. рублей. По сравнению с прошлым годом сумма остатка увеличилась более чем в 2 раза, что обусловлено поступлением в течение отчетного периода на лицевые счета муниципальных учреждений, открытые в департаменте финансов, сумм дебиторской задолженности на общую сумму 85 352,85 тыс. рублей.

3) Администрацией города Нижневартовска как главным распорядителем средств бюджета города в отчетном периоде предоставлялись гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям по КВР 613 и КВР 623 в размере 290,00 тыс. рублей, в том числе:

муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя школа № 43» – 80,00 тыс. рублей;

муниципальному бюджетному учреждению «Библиотечно-информационная система» – 120,00 тыс. рублей»

муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению города Нижневартовска «Детский сад № 90 «Айболит» – 90,00 тыс. рублей.

Денежные средства были выделены по итогам конкурса проектов (программ) в сфере профилактики наркомании, пропаганды здорового образа жизни в 2021 году, проведенным на основании постановления администрации города от 11.10.2021 № 822.

В результате оценки предоставления из бюджета города муниципальным бюджетным и автономным учреждениям грантов в форме субсидий на предмет соответствия бюджетной классификации расходов нарушений не установлено.

4) В ходе проведенной оценки предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) образовательным муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту образования, установлено нижеследующее.

Положение о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижневартовска, подведомственных департаменту образования администрации города, утверждено постановлением администрации города Нижневартовска от 31.10.2017 № 1604 (далее – Положение № 1604).

Постановлением администрации города Нижневартовска от 10.12.2021 № 973 (далее – постановление № 973) в Положение № 1604 внесены изменения, а именно увеличены размеры повышающих коэффициентов специфики работы для отдельных категорий работников, в том числе:

для специалистов (кроме руководителей и педагогических работников) – в размере 0,35 (до изменений 0,05);

для служащих – в размере 0,3 (до изменений 0,05).

В силу части 4 статьи 12 ТК РФ действие закона или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, лишь в случаях, прямо предусмотренных этим актом.

Пунктом 3 постановления № 973 установлено, что рассматриваемый муниципальный правовой акт вступает в силу после его официального опубликования (16.12.2021) и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2021.

В соответствии с вышеизложенным муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту образования, произведен перерасчет заработной платы отдельных категорий работников, установленных постановлением № 973, за период с 01.01.2021 в части увеличения размеров повышающих коэффициентов специфики работы.

При этом указанный перерасчет заработной платы учреждениями произведен при различном подходе, а именно, в отношении сотрудников, по состоянию на 16.12.2021 трудовую деятельность в образовательных организациях, подведомственных департаменту образования, не осуществляющих:

большинством учреждений перерасчет зарплаты уволенным сотрудникам указанных категорий произведен;

отдельными учреждениями перерасчет заработной платы уволенным сотрудникам не осуществлен;

одним из учреждений перерасчет зарплаты уволенным сотрудникам осуществлен выборочно, по факту предоставления ими личного заявления.

Согласно пояснениям отдельных образовательных организаций, перерасчет заработной платы в связи с изданием постановления № 973 работникам установленных категорий, уволенным до 16.12.2021, не производился по следующим основаниям.

Согласно статьи 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующей у работодателя системой оплаты труда. Условия оплаты труда, в том числе размер оклада (должностного оклада), относятся к обязательным условиям трудового договора (часть вторая статьи 57 ТК РФ). В связи с повышением размера должностных окладов с сотрудниками учреждения работодатель вправе заключить в письменной форме соглашения об изменении условий трудового договора (статья 72 ТК РФ). У отдельных сотрудников трудовые отношения были прекращены на основании их личных заявлений до выхода постановления № 973, а значит, у работодателя отсутствовала возможность изменить обязательные для включения в трудовой договор условия оплаты труда.

Аналогичная позиция изложена в письменных разъяснениях Федеральной службы по труду и занятости (Роструд), размещенных на сайте «Онлайнинспекция.РФ» 22.03.2018.

Наряду с этим, позднее Федеральной службой по труду и занятости (Роструд) даны письменные разъяснения, размещенные на сайте «Онлайнинспекция.РФ» 25.11.2021 и 03.12.2021, иного содержания, согласно которым перерасчет заработной платы за прошедший период должен быть произведен не только работающим, но и уволенным сотрудникам, если они работали в период, с которого заработная плата впоследствии была повышена, для соблюдения принципа равной оплаты за труд равной ценности.

Необходимо подчеркнуть, что письма Роструда носят разъяснительный характер и правовыми актами не являются.

Согласно статье 22 ТК РФ работодатель обязан обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности.

В силу статьи 3 ТК РФ никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо

социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Наряду с изложенным следует отметить, что вопрос о наличии у уволенного работника права требовать доначисления заработной платы, а у работодателя – обязанности ее выплатить рассмотрен Пермским краевым судом (Кассационное определение от 12.01.2011 по делу № 33-11352/7). Так, суд посчитал, что работодатель обязан в данной ситуации доначислить и выплатить заработную плату уволенному работнику, сославшись на следующее. Суд отклонил доводы ответчика о том, что работник уволен до принятия решения об индексации за прошлый период и в связи с этим не обладает правом на индексацию, поскольку подобное толкование документов приводит к тому, что работники, отработавшие один и тот же период времени на одном предприятии, получают разную заработную плату, что недопустимо и влечет очевидное нарушение принципа равной оплаты равного труда.

Правовым основанием для индексации в данном случае будет приказ работодателя. Дополнительное соглашение не заключается, поскольку трудовой договор уже прекращен.

Кроме того, необходимо добавить, что, исходя из буквального толкования положений статьи 134 ТК РФ индексация – это не единственный способ повышения уровня реального содержания заработной платы. Обязанность повышать реальное содержание заработной платы работников может быть исполнена работодателем и путем ее периодического увеличения безотносительно индексации, в частности повышением должностных окладов, выплатой премий и т.п. Данная позиция изложена в Определении седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 24.08.2021 № 88/11696/2021.

Таким образом, правовые основания для осуществления перерасчета заработной платы в рассматриваемом случае имелись, в том числе, и в отношении работников определенных категорий, уволенных по состоянию на 16.12.2021. Неосуществление работодателем соответствующей обязанности влечет нарушение прав работников, трудовые договоры которых прекращены в период с 01.01.2021 по 16.12.2021, а также провоцирует возможность возникновения трудовых споров.

8.4.2. Исполнение расходов, предоставленных в виде субсидий и грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений города)

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ из бюджета города в отчетном периоде предоставлялись субсидии иным некоммерческим организациям (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (далее – иные некоммерческие организации) в соответствии с основными направлениями бюджетной политики города, социально-экономического развития города, в целях стимулирования и привлечения негосударственного сектора в сферу образования, а также создания равных условий доступа негосударственным организациям к оказанию социальных услуг, финансируемых из бюджета, как основополагающему фактору развития муниципально-частного партнерства в социальной сфере.

Общий объем субсидий, предоставленных в 2021 году иным некоммерческим организациям, составил 40 761,94 тыс. рублей, или 0,2% от общего объема расходов бюджета города.

В отчетном периоде субсидии иным некоммерческим организациям исполнены в рамках четырех муниципальных программ:

«Развитие образования города Нижневартовска» в сумме 27 440,22 тыс. рублей;

«Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске» в сумме 8 659,43 тыс. рублей;

«Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» в сумме 3 642,29 тыс. рублей;

«Развитие социальной сферы города Нижневартовска» в сумме 1 020,00 тыс. рублей.

В проверяемом периоде из городского бюджета города направлено субсидий иным некоммерческим организациям в сумме 24 940,31 тыс. рублей (из них 22 040,31 тыс. рублей средства бюджета автономного округа в виде субвенции) на исполнение переданных отдельных государственных полномочий на реализацию основных общеобразовательных программ частными образовательными организациями.

Основная доля 67,3% общего объема субсидий иным некоммерческим организациям предоставлена частному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» в размере 27 440,22 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета автономного округа – 24 327,70 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке департамента финансов низкое исполнение по расходам, предоставленным в виде субсидий иным некоммерческим организациям, в рамках муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске» (86,2%) и муниципальной программы «Развитие социальной сферы города Нижневартовска» (87,2%) обусловлено отсутствием получателей субсидий, соответствующих условиям конкурсного отбора.

8.5. Использование бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг

В результате проведенного анализа использования средств бюджета города установлено, что общий объем представленных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг (далее - субсидия по подгруппе вида расходов 810, субсидия) составил 433 829,28 тыс. рублей, что меньше соответствующего показателя за 2020 год (449 962,40 тыс. руб.) на 16 133,18 тыс. рублей, или на 3,7%.

По состоянию на 31 декабря 2021 года сводной бюджетной росписью по 4 главным распорядителям средств бюджета города предусмотрен 21 случай предоставления субсидий по подгруппе вида расходов 810 в общей сумме 434 009,71 тыс. рублей.

Уровень исполнения расходов субсидий по подгруппе вида расходов 810 сложился выше уровня 2020 года на 5,7% и составил 99,9% от соответствующего показателя сводной бюджетной росписи.

Долевое соотношение субсидий по подгруппе вида расходов 810: средства бюджета города 57,0%, или 247 606,94 тыс. руб., средства бюджета автономного округа 43,0%, или 186 222,34 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета города субсидии предоставлялись юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по виду расходов 810 в случаях, предусмотренных приложением 15 к Решению о бюджете на 2021 год.

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий по подгруппе вида расходов 810 составил 180,42 тыс. рублей, что значительно ниже аналогичного показателя 2020 года (27 839,66 тыс. руб.).

В отчетном году субсидии по подгруппе вида расходов 810 получили индивидуальные предприниматели 60 801,20 тыс. рублей, или 14,0% от общего объема предоставленных субсидий в отчетном году, юридические лица 373 028,08 тыс. рублей, или 86,0% от общего объема предоставленных субсидий.

Субсидии по подгруппе вида расходов 810 предоставлялись следующими главными распорядителями средств бюджета города получателями бюджетных средств: Думой города, администрацией города, департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – также Департамент ЖКХ, департамент ЖКХ), департаментом образования администрации города.

Думой города в рамках непрограммных мероприятий предоставлена субсидия юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты «Варта», в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования в сумме 258,26 тыс. рублей, или 99,7% от показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2021 (259,00 тыс. рублей).

Администрацией города расходы по предоставлению субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты «Варта», исполнены в сумме 11 399,97 тыс. рублей, что составило практически 100% от показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2021 (11 400,00 тыс. руб.).

Администрация города Нижневартовска в 2021 году продолжала реализацию финансовой поддержки предпринимательства в городе Нижневартовске, путем предоставления субсидий по подгруппе расходов 810 в объеме 151 614,62 тыс. руб., что составило 99,9% от планового показателя (151 614,68 тыс. рублей), в рамках реализации мероприятий двух муниципальных программ:

1. В рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска» исполнение по расходам бюджетных ассигнований по подгруппе расходов 810 составило 20 156,11 тыс. рублей, или практически 100,0% от уточненных плановых показателей (20 156,18 тыс. рублей).

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

Наименование субсидии (КВР)	Исполнение за 2020 год	Уточненный план на 2021	Исполнение за 2021 год	Объем неисполненных назначений
Возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства (811)	6 560,19	4 557,60	4 557,60	0,00
Поддержка малого и среднего предпринимательства в рамках регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» (811)	7 188,76	0,00	0,00	0,00
Расходы на софинансирование, связанные с предоставлением поддержки малого и среднего предпринимательства (811)	1 268,60	0,00	0,00	0,00
Предоставление мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (811)	15 356,68	2 951,68	2 951,67	0,01
Предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (813)	0,00	2 000,00	2 000,00	0,00
Поддержка малого и среднего предпринимательства в рамках Регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (811)	0,00	10 114,50	10 114,50	0,00
Расходы на софинансирование, связанные с предоставлением поддержки малого и среднего предпринимательства (811).	0,00	532,34	532,40	0,06

(тыс. руб.)

Итого:	30 374,23	20 156,18	20 156,11	0,07
--------	-----------	-----------	-----------	------

По отношению к показателям исполнения за 2020 год исполнение за отчетный период по расходам в рамках рассматриваемой муниципальной программы ниже на 10 218,12 тыс. рублей.

Доля участия автономного округа в поддержке малого и среднего предпринимательства обеспечивалась в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие экономического потенциала» и составила 50,0%, или 10 114,50 тыс. рублей.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска» расходы на предоставление субсидии по подгруппе расходов 810 исполнены в сумме 131 458,50 тыс. рублей, что составило 100% показателя сводной бюджетной росписи.

Поддержка сельхозпроизводителя в основной доле 98,3%, или в сумме 129 258,50 тыс. рублей, осуществлена за счет средств автономного округа посредством выполнения переданного государственного полномочия.

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

(тыс. руб.)				
Наименование субсидии	Исполнение за 2020 год	Уточненный план на 2021	Исполнение за 2021 год	Объем неисполненных назначений
Возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, оснащения и приспособлений для развития сельского хозяйства и рыбной отрасли	1 344,00	1 400,00	1 400,00	0,00
Возмещение затрат на приобретение репродуктивного поголовья сельскохозяйственных животных, на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных	866,00	800,00	800,00	0,00
Поддержка растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	381,25	0,00	0,00	0,00
Поддержка животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	89 199,70	0,00	0,00	0,00
Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса	51 501,50	0,00	0,00	0,00
Развитие рыбохозяйственного комплекса	0,00	47 986,80	47 986,80	0,00
Поддержка и развитие животноводства	0,00	81 271,70	81 271,70	0,00
Итого	143 282,45	129 258,50	129 258,50	0,00

По отношению к показателям исполнения за 2020 год (143 282,45 тыс. рублей) субсидии в отчетном периоде предоставлены в меньшем объеме на 14 023,95 тыс. рублей.

Департаментом ЖКХ в отчетном периоде субсидии по виду расходов 810 предоставлялись в рамках реализации трех муниципальных программ:

1. В рамках муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» субсидии составили 89 135,17

тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, что на 20 317,53 тыс. рублей больше, чем предоставлено в 2020 году (68 817,64 тыс. рублей).

Субсидии исполнены за счет бюджета города юридическим лицам с целью возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением транспортных услуг на территории города Нижневартовска без взимания платы за проезд.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска» предоставлены субсидии в отчетном финансовом году на сумму 83 551,17 тыс. рублей, или практически 100,0% показателя сводной бюджетной росписи (83 554,00 тыс. рублей).

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование субсидии	Исполнение за 2020 год	Уточненный план на 2021	Исполнение за 2021	Объем неисполненных назначений
Возмещение недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек	20 590,12	17 533,29	17 533,29	0,00
Финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения	57 936,46	0,00	0,00	0,00
Финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам	0,00	64 958,51	64 958,49	0,02
Финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по подключению электрических плит в жилых помещениях в многоквартирных домах в связи с переводом с газа на электропищеприготовление	1 139,73	0,00	0,00	0,00
Капитальный ремонт (с заменой) систем газораспределения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе с применением композитных материалов	21 981,72	0,00	0,00	0,00
Возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению и приравненным к нему категориям потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по социально ориентированным тарифам и сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам	1 463,63	0,00	0,00	0,00
Возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам	0,00	1 062,20	1 059,39	2,81
Итого:	103 111,66	83 554,00	83 551,17	2,83

По сравнению с 2020 годом объем предоставленных субсидий по виду расходов 810 в рамках указанной программы уменьшился на 19,0 %, или на 19 560,49 тыс. рублей, что в основном обусловлено уменьшением объектов обслуживания.

3 В рамках муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска» исполнение расходов по предоставлению субсидий по подгруппе расходов 810 составило 52 080,15 тыс. рублей, или 100 %, по отношению к показателю сводной бюджетной росписи.

Направления расходования бюджетных ассигнований и динамика исполнения по отношению к прошлому отчетному периоду в рамках данной программы представлены в нижеследующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование субсидии	Исполнение за 2020 год	Уточненный план на 2021 год	Исполнение за 2021 год	Объем неисполненных назначений
Возмещение затрат на обслуживание и содержание общественных туалетов на территориях, прилегающих к жилищному фонду, не оборудованному санитарными узлами	733,26	0,00	0,00	0,00
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании общественных туалетов	1 382,66	2 083,29	2 083,29	0,00
Возмещение затрат по содержанию мест захоронения	32 779,63	43 212,58	43 212,58	0,00
Возмещение затрат по проведению дезинфекции автомобильного транспорта по маршрутам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам		3 552,95	3 552,95	
Возмещение недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя	2 711,48	3 231,34	3 231,33	0,01
Итого:	37 607,03	52 080,16	52 080,15	0,01

По отношению к показателям исполнения за 2020 год исполнение расходов по подгруппе расходов 810 в рамках данной программы увеличился на 38,5%, или на 14 473,13 тыс. рублей.

Департаментом образования администрации города Нижневартовска в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» за счет средств бюджета автономного округа предоставлялись субсидии по следующим направлениям:

(тыс. руб.)

Наименование субсидии	Исполнение за 2020 год	Уточненный план на 2021 год	Исполнение за 2021 год	Объем неисполненных назначений
-----------------------	------------------------	-----------------------------	------------------------	--------------------------------

Финансовое обеспечение затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования	4 820,42	7 200,00	7 194,15	5,85
Возмещение затрат по реализации образовательных программ дошкольного образования	36 288,47	38 768,70	38 595,79	170,91
Итого:	41 108,89	45 966,70	45 789,94	176,76

Исполнение бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий в рамках данной программы составило 99,6% от показателя сводной бюджетной росписи.

8.6. Исполнение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

Решением о бюджете города на 2021 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности изначально предусмотрены в объеме 1 015 331,36 тыс. рублей, что в общем объеме планируемых расходов города (20 130 171,34 тыс. рублей) составляло 5,0%.

В ходе исполнения бюджета города в 2021 году объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (далее в настоящем разделе – инвестиции, инвестиции в объекты муниципальной собственности) увеличен на 66,4% до 1 689 508,86 тыс. рублей, после чего доля инвестиций в объеме общих расходов составила 7,9% (от 21 379 363,62 тыс. рублей).

В нижерасположенной таблице отражен анализ планирования и исполнения инвестиций в разрезе источников финансирования и направлений инвестиций.

Бюджетные инвестиции в объекты	Исполнено за 2020 год, тыс. рублей	Утв. бюджет на 2021 год (РД от 11.12.2020 № 689), тыс. руб.	Уточненный план, тыс. рублей	Доля в общем объеме инвестиций, %	Исполнено за 2021 год, тыс. рублей	% исполнения от плана на 31.12.2021
муниципальной собственности	1 204 092,95	282 295,98	606 742,22	35,9	530 066,38	87,4
<i>бюджет города</i>	<i>313 360,13</i>	<i>94 225,48</i>	<i>138 292,52</i>		<i>75 674,33</i>	<i>54,7</i>
<i>бюджет других уровней</i>	<i>890 732,82</i>	<i>188 070,50</i>	<i>468 449,70</i>		<i>454 392,05</i>	<i>97,0</i>
капитального строительства	1 019 305,37	335 273,88	868 572,25	51,4	666 192,03	76,7
<i>бюджет города</i>	<i>292 508,54</i>	<i>138 007,18</i>	<i>423 865,15</i>		<i>229 051,29</i>	<i>54,0</i>
<i>бюджет других уровней</i>	<i>726 796,83</i>	<i>197 266,70</i>	<i>444 707,10</i>		<i>437 140,74</i>	<i>98,3</i>
капитального строительства в соответствии с концессионными соглашениями	114 240,18	397 761,50	214 194,39	12,7	209 692,80	97,9
<i>бюджет города</i>	<i>11 424,02</i>	<i>41 450,90</i>	<i>23 094,19</i>		<i>21 933,91</i>	<i>95,0</i>
<i>бюджет других уровней</i>	<i>102 816,16</i>	<i>356 310,60</i>	<i>191 100,20</i>		<i>187 758,89</i>	<i>98,3</i>
ВСЕГО	2 337 638,50	1 015 331,36	1 689 508,86	100,0	1 405 951,21	83,2
<i>бюджет города</i>	<i>617 292,69</i>	<i>273 683,56</i>	<i>585 251,86</i>		<i>326 659,53</i>	<i>55,8</i>
<i>бюджет других уровней</i>	<i>1 720 345,81</i>	<i>741 647,80</i>	<i>1 104 257,00</i>		<i>1 079 291,68</i>	<i>97,7</i>

В 2021 году плановый объем бюджетных инвестиций по сравнению с предыдущим годом ниже на 35,6%; снижение освоения бюджетных средств составило 40,0% (с 2 337 638,50 тыс. рублей в 2020 году до 1 405 951,21 тыс. рублей в 2021 году).

Основное снижение объема освоения бюджетных инвестиций в 2021 году по сравнению с 2020 годом произошло по расходам на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (на 674 026,57 тыс. рублей, или на 44,0%) и на капитальные вложения в объекты капитального строительства

государственной (муниципальной) собственности (на 353 113,34 тыс. рублей, или на 34,6%), которые составляют наибольшую долю в общем объеме бюджетных инвестиций.

Существенное снижение расходов установлено по двум муниципальным программам «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе – МП Доступное жилье), где в 2,4 раза снижен объем бюджетных ассигнований, а также «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе – МП КапСтрой), расходы по которой снижены по сравнению в предыдущим годом более чем на 34,0%.

Уменьшение инвестиций в объекты муниципальной собственности обусловлено в том числе и снижением объема средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. В частности, объем данных средств уменьшен с 1 720 345,81 тыс. рублей в 2020 году до 1 079 291,68 тыс. рублей в 2021 году, то есть более чем на 37,0%.

Детальный анализ причин снижения объема инвестиций в объекты капитального строительства и объекты недвижимого имущества, приобретенные в муниципальную собственность, в разрезе источников финансирования, объектов инвестиций, программ города отражен ниже в настоящем разделе.

При этом более чем в 1,8 раза увеличены расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в рамках концессионных соглашений (с 114 240,18 тыс. рублей до 209 692,80 тыс. рублей). Доля таких инвестиций в общем объеме осуществленных расходов составила 14,9%.

В 2021 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности исполнялись в рамках шести муниципальных программ, в 2020 году – в рамках пяти.

Исполнение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности предусмотрено также в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе – МП Развитие ЖКХ) на осуществление расходов в соответствии с концессионным соглашением, заключенным в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Подробная информация о планировании бюджетных инвестиций в течение отчетного периода в разрезе муниципальных программ, направлений, источников финансирования отражена в приложении № 3 к настоящему заключению.

Основная сумма увеличения планового объема бюджетных инвестиций в муниципальную собственность в течение года направлена на финансирование двух муниципальных программ: МП Доступное жилье, в рамках которой объем бюджетных ассигнований в течение года увеличен более чем в 3,8 раза (с 92 047,50 тыс. рублей до 353 787,50 тыс. рублей) и МП КапСтрой, по которой объем бюджетных инвестиций в сумме 335 273,88 тыс. рублей в течение года увеличен более чем в 2,5 раза и составил 868 572,25 тыс. рублей.

Кроме того, увеличены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в течение года по муниципальным программам «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» (далее в настоящем разделе – МП СоцПоддержка») с первоначально планируемых 104 307,30 тыс. рублей до 146 503,10 тыс. рублей и «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена» (далее в настоящем разделе – МП Управление имуществом) с первоначально планируемых 85 941,18 тыс. рублей до 106 451,62 тыс. рублей.

Одновременно с вышеизложенным установлено снижение плановых назначений на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства

муниципальной собственности в соответствии с концессионными соглашениями, которые планировались в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Нижневартовска» (далее в настоящем разделе – МП Развитие образования) с 373 967,50 тыс. рублей на начало года до 190 400,39 тыс. рублей по итогам года, что связано с процедурой расторжения концессионного соглашения на объект «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в 9А микрорайоне г. Нижневартовска (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)».

В целом планирование бюджетных инвестиций в течение года носило обоснованный характер.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2021 году исполнены в объеме 1 405 951,21 тыс. рублей, или 83,2 % от планового показателя сводной бюджетной росписи (1 689 508,86 тыс. рублей). Неисполнение общего объема плановых назначений обусловлено недостижением плановых показателей по инвестициям в объекты капитального строительства (76,7 %), реализация которых осуществлялась в рамках МП КапСтрой.

Из 29 объектов капитального строительства, по которым в 2021 году планировалось финансирование, по 19 объектам исполнение составило по отношению к уточненному плану 100%, тогда как по десяти объектам исполнение составляло от 0% до 97%.

Причинами снижения освоения средств являются:

оплата работ по «факту» на основании актов выполненных работ, в том числе и в случаях нарушения планируемых промежуточных сроков выполнения этапов работ, а также обеспечение обязательств по муниципальным контрактам со сроком окончания исполнения в 2022 году и позже – 91,9% от общего объема неисполненных плановых назначений (значительное снижение исполненных обязательств по сравнению с плановыми показателями произошло по объектам: «Город Нижневартовск. Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы № 21 до улицы Северной», «Улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска», «Проезд Восточный от улицы Героев Самотлора до улицы Первопоселенцев», «Муниципальный питомник растений в городе Нижневартовске», «Детский технопарк «Кванториум» в квартале 21 Восточного планировочного района города Нижневартовска», «Реконструкция крытого тренировочного хоккейного корта г. Нижневартовска»);

необходимость внесения изменений в техническое задание на проведение технического обследования сооружений незавершенных строительством объектов, а также поздним получением заключения о проверке достоверности сметной стоимости и сезонности выполнения работ – 1,3%;

отсутствием потребности в бюджетных ассигнованиях в связи с принятием в конце календарного года решений о расторжении муниципальных контрактов – 6,8%.

В 2021 году на создание объектов муниципальной собственности бюджетных инвестиций направлено 530 066,38 тыс. рублей, что на 674 026,57 тыс. рублей, или на 44%, меньше чем в 2020 году (в 2020 году исполнение составило 1 204 092,95 тыс. рублей). Данное снижение в основном обусловлено уменьшением поступлений в 2021 году почти в 2 раза субсидий из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на приобретение объектов недвижимости.

Реализация мероприятий по приобретению объектов недвижимости в 2021 году осуществлялась в рамках трех муниципальных программ: МП СоцПоддержка (исполнение 90,7% от планового показателя сводной бюджетной росписи), МП Управление имуществом (41,2% от планового показателя сводной бюджетной росписи) и МП Доступное жилье (99,9% от планового показателя сводной бюджетной росписи).

По МП СоцПоддержка и МП Доступное жилье процент исполнения расходных обязательств по инвестициям в объекты недвижимости достаточно высок, тогда как по МП Управление имуществом фиксируется низкий уровень исполнения плана, что обусловлено

поздним признанием (27.12.2021) многоквартирных домов 31 и 31а по ул. Таежной аварийными и подлежащими сносу, что, в свою очередь, не позволило своевременно провести конкурентную процедуру по приобретению жилых помещений (квартир) для переселения граждан. Данное мероприятие планируется к реализации в 2022 году.

Переселение граждан из жилых помещений (квартир), расположенных в аварийных домах, осуществлялось также в рамках реализации МП Доступное жилье по основному мероприятию «Приобретение жилья для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, в том числе домов, находящихся в зоне затопления, подтопления, и многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, формирования маневренного жилищного фонда, обеспечения жильем граждан, состоящих на учете для его получения на условиях социального найма».

Таким образом, приобретение жилых помещений (квартир) с целью переселения граждан из жилых помещений (квартир), расположенных в аварийных домах, осуществлялось одновременно за счет реализации двух муниципальных программ, что противоречит требованиям, определенным в третьем абзаце таблицы 2 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы» модельной муниципальной программы города Нижневартовска, утвержденной постановлением администрации города Нижневартовска от 09.04.2019 № 250, действующей в 2021 году, согласно которым основные мероприятия муниципальной программы не могут дублироваться в других муниципальных программах.

В 2021 году в рамках МП Доступное жилье приобретено 126 квартир, в том числе 27 квартир, по которым частичная оплата произведена в 2020 году, а по 2 квартирам окончательный расчет планируется в 2022 году.

По МП СоцПоддержка приобретены 83 однокомнатные квартиры, в том числе 33 жилых помещения (квартиры), за которые частично оплачено в 2020 году, а также за 26 жилых помещений (квартир) произведены авансовые платежи в размере 90% от цены муниципального контракта и окончательный расчет планируется осуществить в 2022 году после подписания акта приема-передачи последней квартиры.

Для приобретения в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) для предоставления гражданам взамен жилых помещений (квартир), находящихся в их собственности, расположенных в жилых многоквартирных домах на застроенной территории квартала Б, квартала «Прибрежный-3.1», в рамках МП Управление имуществом в 2021 году приобретено 16 квартир, при этом окончательный расчет планируется в 2022 году.

Исполнение по МП Развитие образования, в рамках которой ведется работа по созданию объекта «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале № 25 г. Нижневартовска» в соответствии с концессионным соглашением, составило 100,0%.

Инвестиции по МП Развитие ЖКХ составили 81,1%, что связано с перечислением платы концедента за фактически выполненные концессионером работы в соответствии с условиями заключенного концессионного соглашения в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем муниципального образования город Нижневартовск и не соблюдением предполагаемого срока реализации мероприятий по реконструкции, в том числе модернизации, существующих объектов централизованных систем водоотведения в целях снижения уровня износа существующих объектов, определенных условиями концессионного соглашения.

Анализ исполнения бюджетных инвестиций, реализуемых в отчетном году в рамках региональных проектов, в разрезе муниципальных программ и источников финансирования отражен в таблице.

№ п/п	Наименование муниципальной программы /регионального проекта /источник финансирования	План с учётом внесённых изменений, тыс. рублей	Исполнение	
			тыс. рублей	%

1	МП «Капстрой»			
1.1	Региональный проект «Жилье»	188 650,90	188 650,90	100,0
	<i>бюджет города</i>	5 868,40	5 868,40	
	<i>бюджет других уровней</i>	182 782,50	182 782,50	
1.2	Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть»	251 418,90	251 415,20	99,9
	<i>бюджет города</i>	12 574,40	12 570,76	
	<i>бюджет других уровней</i>	238 844,50	238 844,44	
2.	МП Развитие образования			
	Региональный проект «Современная школа»	190 400,39	190 400,30	100,0
	<i>бюджет города</i>	19 040,09	19 040,03	
	<i>бюджет других уровней</i>	171 360,30	171 360,27	
	ВСЕГО	630 470,19	630 466,40	100,0
	<i>бюджет города</i>	37 482,89	37 479,19	
	<i>бюджет других уровней</i>	592 987,30	592 987,21	

Доля бюджетных инвестиций, направленных на реализацию указанных региональных проектов, составила 44,1% от общего объема инвестиций в объекты муниципальной собственности.

В 2021 году инвестиционные вложения в региональные проекты реализованы в полном объеме.

В рамках региональных проектов реализовывались следующие мероприятия:

региональный проект «Жилье»: объекты «Город Нижневартовск. Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы №21 до улицы Северной», «Улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска»;

региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть»: «Улица Нововартовская от улицы Героев Самотлора до улицы Летней г.Нижневартовска»;

региональный проект «Современная школа»: в соответствии с концессионным соглашением ведется работа по созданию объекта «Общеобразовательная школа на 1125 учащихся в квартале №25 г. Нижневартовска».

Сравнительный анализ исполнения в 2021 году по сравнению с предыдущим периодом показал сокращение объема соответствующих инвестиций на 26,8%, в том числе снижен объем средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 20,9%.

В значительной мере снижение инвестиций связано с завершением строительства объектов «Средняя общеобразовательная школа» на 825 мест в квартале № 18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска и «Средняя общеобразовательная школа на 900 учащихся в квартале № 18 г. Нижневартовска», реализованных в 2020 году в рамках регионального проекта «Современная школа» МП КапСтрой.

В 2021 году началась реализации двух объектов «Улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска», «Город Нижневартовск. Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы № 21 до улицы Северной» со сроком реализации, превышающим срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 настоящего Кодекса, на срок реализации указанных решений.

В соответствии со статьей 72 БК РФ, постановлением администрации города от 17.12.2014 № 2655 утвержден Порядок принятия решений о заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (далее – Порядок № 2655). В целях его исполнения изданы распоряжения администрации города от

22.01.2021 № 31-р, от 22.01.2021 № 32-р о заключении долгосрочных контрактов на выполнение двух вышеперечисленных объектов строительства, а также изменения и дополнения к ним от 25.02.2021 №107-р, от 16.04.2021 № 272-р, от 16.04.2021 № 273-р, от 04.06.2021 №478-р, от 04.06.2021 №477-р.

Исходя из норм Порядка № 2655, реализация мероприятий в рамках муниципальных программ возможна при условии определения в таких программах объектов закупок с указанием в муниципальной программе в отношении каждого объекта закупки следующей информации:

- наименование объекта закупки,
- планируемые результаты выполнения работ, оказания услуг,
- сроки осуществления закупки,
- предельный объем средств на оплату результатов выполненных работ, оказанных услуг с разбивкой по годам.

Вместе с тем в МП Капстрой, в рамках которой осуществляется реализация двух перечисленных объектов, не отражены планируемые результаты выполнения работ по объектам, что свидетельствует о реализации мероприятий по созданию объектов «Улица Первопоселенцев от улицы Северной до улицы Нововартовской г. Нижневартовска»; «Город Нижневартовск. Улица Северная от улицы Интернациональной до улицы Первопоселенцев. Улица Героев Самотлора от улицы № 21 до улицы Северной» в нарушение требований Порядка № 2655.

Оценка принятых мер по уменьшению количества объектов незавершенного (приостановленного) капитального строительства муниципальной собственности

На основании анализа информации об имеющихся на отчетную дату объектах незавершенного строительства, о сформированных вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, представленной муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства города Нижневартовска» (далее – МКУ УКС, в настоящем разделе также – Учреждение) установлено нижеследующее.

По отношению к предыдущему периоду количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности города уменьшилось с 77 объектов на 01.01.2021 года до 50 объектов на 01.01.2022 года. Тенденция по снижению количества объектов незавершенного строительства наблюдается, начиная с 2017 года.

Согласно представленной МКУ УКС информации в 2021 году в Учреждении учитывалось следующее количество объектов незавершенного строительства:

8 объектов, по которым завершены работы по строительству/этапу строительства, в том числе два объекта строительства созданы по результатам заключенных муниципальных контрактов жизненного цикла. На все объекты получены положительные заключения экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства;

по 36 объектам капитального строительства утверждена проектно-сметная документация (ПСД), но строительство по ним не начато (затраты на создание ПСД составили 92 991,07 тыс. рублей). Причинами отсутствия работ на объектах являются как потребность в корректировке проектной документации, так и отсутствие средств для осуществления работ на объектах. В 2021 году с баланса МКУ УКС списаны затраты на общую сумму 17 791,83 тыс. рублей по причине потери актуальности разработанных проектных документов и неосуществления строительных работ.

Затягивание сроков исполнения объектов после разработки проектной документации приводит к потере актуальности полученных результатов в связи с систематическим внесением изменений в технические регламенты, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды и иных стандартов в области строительства;

6 объектов, с утвержденной ПСД, по которым строительство начато, но приостановлено.

В большинстве случаев расходы на создание таких объектов списаны в предыдущие годы, анализ причин отражался в ходе проведения внешней проверки исполнения бюджета города за 2020 год. Ведется работа по подготовке документации на проведение демонтажных работ («Инженерные сети и сооружения промузла г. Нижневартовска. III очередь строительства КОС, г. Нижневартовск», «Расширение сооружений очистки поверхностной воды г. Нижневартовска до производительности 143 тыс.м3/сутки и реконструкция существующих сооружений производительностью до 93 тыс.м3/сутки. ВОС-II, г. Нижневартовск»);

на 7 объектах, по которым утверждена ПСД, строительство (реконструкция) начато, но не закончено, ведется работа по созданию объектов, закупочные процедуры.

Затягивание сроков уже начатого строительства обуславливает дополнительные затраты на приведение в соответствие с действующим законодательством имеющихся результатов проектно-изыскательских работ или консервирование объектов;

20 объектов законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошли государственную регистрацию, ведется работа по передаче объектов в муниципальную собственность (в 2021 передано 14 объектов, а также по двум объектам, по которым в продолжении строительства объекта нет необходимости «Пождепо на 6 автомашин в малоэтажной застройке, г. Нижневартовск» (демонтаж пожарных резервуаров), «Очистные сооружения замазученных ливневых стоков котельной № 5», построенный в составе объекта «Расширение котельной № 5» ведется работа по подготовке документации на проведение демонтажных работ и списание затрат по их созданию).

За последние три года на 12 объектов утверждена проектная документация, но планируемые работы не начаты.

Так, например, осуществлены затраты в сумме 16 598,43 тыс. рублей на проведение предпроектных и проектных работ на объектах: «Благоустройство проспекта Победы в створе улиц Мира и Ленина г. Нижневартовска, г. Нижневартовск», «Благоустройство проспекта Победы от улицы Омской до улицы Г.И. Пикмана г. Нижневартовска», «Проезд Заозерный (от ул. Северной до ул. Зимней) г. Нижневартовска», «Центр лыжного спорта со специализированным биатлонным стрельбищем в городе Нижневартовске». Вместе с тем при наличии положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, положительной экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства, работы на объектах не ведутся в основном по причине отсутствия (недостаточности) финансирования из бюджета города и иных запланированных источников.

Такой подход при планировании и расходовании бюджетных средств нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный статьей 34 БК РФ, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Данное замечание отражалось и ранее при проведении экспертизы годового отчета об исполнении бюджета города за предыдущие годы.

При анализе представленной департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Нижневартовска информации о переданных в 2021 году в муниципальную собственность от МКУ УКС объектов, строительство которых закончено, иных объектов основных средств установлено, что объект «Городское кладбище» (2 очередь) принят в муниципальную собственность стоимостью 47 696,44 тыс. рублей в качестве движимого имущества, тогда как финансирование его осуществлялось по элементу вида расходов КВР 414.

Согласно пункту 48.4.3.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок № 85н), по КВР 414 отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по заключаемым вне рамок государственного оборонного заказа государственным (муниципальным) контрактам на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства.

В соответствии с частью 10 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Критерии для отнесения объектов имущества к недвижимости (за исключением воздушных и морских судов, судов внутреннего плавания и иных объектов, относящихся к недвижимости в силу прямого указания федерального закона: земельные участки, жилые помещения и т.п.), вытекающие из положений пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому недвижимое имущество (недвижимость) – объекты, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, прочно связанные с землей, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, право собственности и другие вещные права на которые, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней (пункт 1 статьи 131 ГК РФ).

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, являющиеся согласно пункту 1 статьи 130 ГК РФ недвижимым имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации, осуществляемые по заключаемым вне рамок государственного оборонного заказа государственным (муниципальным) контрактам на строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, отражаются по КВР 414, тогда как создание (строительство) некапитальных строений, сооружений отражаются по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

В этой связи отражение расходов на создание (строительство) некапитальных строений по КВР 414 противоречит требованиям Порядка № 85н.

8.7. Исполнение в 2021 году принятых публичных нормативных обязательств

Первоначально утвержденный объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств утвержден Решением о бюджете на 2021 год в сумме 310 119,32 тыс. рублей.

В течение 2021 года объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, установленный Решением о бюджете на 2021 год, уменьшен на 179 528,00 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 217 БК РФ. Основной причиной уменьшения является исключение приказом Департамента финансов ХМАО - Югры от 26.12.2020 № 34-нп «О Порядке определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры муниципальным районам и городским округам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на 2021 - 2023 годы» из состава перечня публичных нормативных обязательств

расходов на «выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования».

Общий объем уточненных плановых назначений на исполнение публичных нормативных обязательств составил 130 591,32 тыс. рублей, исполнение которых составило 129 832,25 тыс. рублей, или 99,4% от уточненного плана.

Удельный вес расходов на осуществление публичных нормативных обязательств составляет 0,6% в общем объеме расходов бюджета города.

Средства бюджета города были направлены на осуществление выплат:

пенсий за выслугу лет на общую сумму 45 899,92 тыс. рублей;

лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска», на общую сумму 2 520,00 тыс. рублей;

неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны на общую сумму 78 723,50 тыс. рублей;

единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации, на общую сумму 2 138,03 тыс. рублей;

единовременной социальной помощи на приобретение новогодних детских подарков родителям – членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям из приемных семей на общую сумму 550,80 тыс. рублей.

Исполнение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета города в 2021 году регулировалось соответствующими муниципальными правовыми актами.

При этом необходимо отметить, что в Положении о предоставлении дополнительной меры социальной помощи в городе Нижневартовске на приобретение новогодних детских подарков членам общественных объединений отдельных категорий граждан, имеющим детей в возрасте до 14 лет, детям в возрасте до 14 лет, находящимся под опекой, в том числе воспитывающимся в приемных семьях, утвержденном постановлением администрации города от 15.12.2021 № 980, отсутствуют требования о подтверждении достижения цели меры социальной помощи, а именно факта приобретения новогодних детских подарков.

Принцип социальной направленности управления бюджетными средствами обусловил выделение из общего объема расходных обязательств публичные нормативные обязательства, возникающие исключительно перед физическими лицами и подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Каждому виду публичных нормативных обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 21 БК РФ приказом Департамента финансов от 15.12.2020 № 101 «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска» присвоен код соответствующей целевой статьи расходов. Однако уникальные коды классификации расходов бюджетов присвоены не каждому публичному нормативному обязательству.

В силу действия статьи 6 БК РФ публичные нормативные обязательства – публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

В целях реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города Нижневартовска, руководствуясь частью 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, постановлением администрации города от 07.08.2015 № 1499 «Об

утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске» (далее в настоящем разделе – муниципальная программа), администрацией города постановлением от 15.06.2021 № 482 утверждено Положение о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города Нижневартовска (далее – Положение № 482).

Согласно содержанию раздела 3 Положения № 482 социальная поддержка в виде социальной выплаты предоставляется:

1) неработающим пенсионерам, в том числе инвалидам (кроме детей-инвалидов и несовершеннолетних, получающих пенсию по случаю потери кормильца), ветеранам ВОВ с установленной периодичностью выплат один раз в квартал в размере 500 рублей;

2) ветеранам ВОВ в связи с празднованием годовщины Победы с размером выплаты 1 000 рублей;

3) в связи с празднованием юбилейных годовщин Победы в следующих размерах:
10 000 рублей – инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя», бывшим узникам фашистских концлагерей;

5 000 рублей – труженикам тыла;

3 000 рублей – вдовам погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

Приказом департамента финансов от 15.12.2020 № 101 утвержден Порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Нижневартовска, которым определено, что для отражения расходов бюджета муниципального образования на публичные нормативные обязательства используются коды направлений расходов, содержащие значения 72600 – 72990.

В данном приказе департамента финансов вышеуказанные социальные выплаты, регулируемые Положением № 482, объединены в одно публичное обязательство, которому присвоен один уникальный код 14.0.02.72601 «Социальная выплата». Однако Положение № 482 предусматривает различные основания (цели), порядок и размер для указанных выплат. Так выплаты неработающим пенсионерам, в том числе инвалидам (кроме детей-инвалидов и несовершеннолетних, получающих пенсию по случаю потери кормильца), ветеранам ВОВ, осуществляются ежеквартально и в независимости от наличия годовщин к дню Победы. Вместе с тем выплаты к празднованию дня Победы являются разовыми и в составе ее получателей отсутствуют такие получатели как неработающие пенсионеры, инвалиды (кроме детей-инвалидов и несовершеннолетних, получающих пенсию по случаю потери кормильца и инвалидов, не являющихся инвалидами Великой Отечественной войны).

Таким образом, указанные обязательства различны по своей сути и должны отражаться в бюджете города в качестве отдельных расходных обязательств, что предусмотрено статьей 74 БК РФ, в соответствии с которой бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Раздел 9. Выводы по результатам внешней проверки

По разделу 1 настоящего заключения

Отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 представлен в Счетную палату города Нижневартовска Главой города Нижневартовска 31 марта 2022 года, что соответствует сроку, установленному пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату города одновременно с годовым отчетом за 2021 год, соответствует перечню документов и материалов, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации.

Анализ содержания проекта решения об исполнении бюджета и состава приложений к нему показал на их соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Исполнение бюджета в 2021 году в целом соответствует заявленным основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска. Расходная часть бюджета города по-прежнему сохранила свою социальную направленность.

По разделу 2 настоящего заключения

В бюджет города в 2022 году поступило доходов на сумму 20 346 177,33 тыс. рублей, или 100,4% от уточненных плановых назначений по доходам (20 269 528,28 тыс. рублей).

Расходы бюджета города в 2021 году исполнены в объеме 20 731 667,68 тыс. рублей, или 97,0% от уточненных плановых показателей (21 379 363,62 тыс. рублей).

К уровню 2020 года доходы и расходы бюджета города снизились на 4,4% и 1,4%, соответственно.

В 2021 году, бюджет города исполнен с превышением расходов над доходами - дефицитом в сумме 385 490,35 тыс. рублей.

По сравнению с началом года дебиторская задолженность бюджета города увеличилась на 52,6%, или на 20 446 639,99 тыс. рублей, в том числе долгосрочная на 17 422 534,38 тыс. рублей, или на 69%, рост просроченной задолженности составил 27,9%, или 218 725,45 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 года кредиторская задолженность бюджета города составила 549 526,48 тыс. рублей, что выше уровня предыдущего отчетного периода на 28,3%, просроченная задолженность отсутствует.

Дефицит бюджета города в 2021 году по отношению к общему годовому объему доходов, без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, составляет 5,5% и соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 92.1 БК РФ.

При исполнении бюджета города в 2021 году суммарный объем по источникам финансирования дефицита бюджета города сложился в сумме 385 490,35 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2021 года объем муниципального долга составил 1 444 484,62 тыс. рублей. Объем муниципального долга не превышает утвержденный Решением о бюджете на 2021 год общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, тем самым требования части 5 статьи 107 БК РФ соблюдены.

В 2021 году зафиксирован рост долговых обязательств, по сравнению с 2020 годом долговая нагрузка возросла на 20,3%, а по отношению к 2017 году рост составил 161,6%, при этом данный уровень долговой нагрузки позволяет оставаться городу Нижневартовску в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, что подтверждается оценкой, проведенной Департаментом финансов ХМАО-Югры.

Размер расходов на обслуживание долговых обязательств определен с соблюдением ограничений, установленных статьей 111 БК РФ.

По разделу 3 настоящего заключения

При оценке использования бюджетных средств резервного фонда администрации города нарушений и замечаний не установлено. Из резервного фонда администрации города в 2021 году всего выделено 26 086,33 тыс. рублей, из них использовано 24 348,88 тыс. рублей, или 93,3%. Неиспользованный остаток средств резервного фонда сложился по оплате услуг по организации работы наблюдателя, развернутого для размещения лиц, у которых

отсутствует возможность изоляции на дому, в случае выявления у них коронавирусной инфекции.

По разделу 4 настоящего заключения

В течение отчетного периода объем Дорожного фонда скорректирован путем внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год на 63 863,10 тыс. рублей и утвержден в сумме 1 796 802,61 тыс. рублей. Без внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда увеличен на 9 266,76 тыс. рублей и составил 1 806 069,37 тыс. рублей.

Расходы, осуществленные в 2021 году за счет средств Дорожного фонда, составили 1 771 706,94 тыс. рублей, или 98,1% от уточненного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (1 806 069,37 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, не использованных в 2021 году, по состоянию на 01.01.2022 года составил 34 316,37 тыс. рублей.

Отчет по использованию бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2021 год предоставлен своевременно, одновременно с годовым отчетом за 2021 год.

По разделу 5 настоящего заключения

В ходе анализа нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета выявлены замечания в части:

установленных полномочий органов местного самоуправления города Нижневартовска в Уставе города;

регулирования приватизации муниципального имущества,
регулирования инициативного бюджетирования,
регулирования передачи муниципального имущества в аренду и безвозмездное пользование.

Установлены муниципальные правовые акты, проекты которых не предоставлялись на экспертизу в Счетную палату, когда необходимость ее проведения предусмотрена законом.

Отмечены замечания в части ведения главными распорядителями бюджетных средств реестра расходных обязательств.

По разделу 6 настоящего заключения

В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены замечания и нарушения в отношении отдельных ГАБС, подробно изложенные в актах по результатам соответствующих контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, которые в целом не повлияли на достоверность представленной бюджетной отчетности.

По разделу 7 настоящего заключения

Отчет об исполнении бюджета города за 2021 год по доходам сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ и содержит показатели исполнения бюджета по доходам в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В течение 2021 года план поступления налоговых и неналоговых доходов уточнен к первоначально утвержденным назначениям на 4,8% и 22,6%, соответственно. Значительный объем внесенных изменений в соответствующие показатели в том числе свидетельствует о низком уровне изначального планирования главными администраторами доходов.

Темп роста поступления доходов в 2021 году к 2020 году составляет 95,6%, в том числе по собственным доходам 89,7%.

Решение о частичной замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от

налога на доходы физических дало положительный бюджетный эффект в сумме 14 311,52 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета города за 2021 год исполнена ниже уровня исполнения бюджета города за 2020 год на 4,4%, или 940 334,49 тыс. рублей, в основной части за счет снижения темпа роста поступления налоговых и неналоговых доходов (далее в данном разделе – собственные доходы) на 10,3%, или 928 827,01 тыс. рублей.

В 2021 году доля собственных расходов доходов в общем объеме поступлений составила 39,7% и снизилась по отношению к доле 2020 года (42,3%) и 2019 года (42,7%).

В структуре поступления доходов за 2021 год преобладают безвозмездные поступления, их удельный вес в общем объеме поступлений составил 60,3% и увеличился по отношению к 2020 году на 2,6% на фоне снижения доли налоговых доходов, что свидетельствует об увеличении зависимости бюджета города от бюджетов других уровней.

В части налоговых доходов

Налоговые доходы обеспечили доходную часть бюджета города на 6 946 175,32 тыс. рублей, или 34,2% от общего объема поступлений доходов в бюджет города.

В отчетном финансовом году в структуре доходов наблюдается снижение доли поступления налоговых доходов на 2,7% по сравнению с 2020 годом и на 3,1% по сравнению с 2019 годом.

Фактическое исполнение налоговых доходов в 2021 году к первоначальному плану (6 547 986,44 тыс. рублей) составило 106,8%, к уточненному плану (6 863 550,44 тыс. рублей) – 101,2%. По всем налоговым источникам доходов бюджета города, за исключением налога на доходы физических лиц, исполнение уточненного планового назначения обеспечено с незначительным превышением, в общей сумме 82 624,88 тыс. рублей. Уточненный план по налогу на доходы физических лиц исполнен на 99,9%. По данному источнику в бюджет города поступило доходов на 6 151,59 тыс. рублей меньше запланированного объема поступлений.

Темп роста налоговых доходов в 2021 году по отношению к поступлениям 2020 года составил 88,5%, что в суммарном значении меньше на 906 659,22 тыс. рублей объема налоговых доходов, поступивших в 2020 году.

Фактическое поступление НДС составил 4 968 928,64 тыс. рублей, или 99,9% от уточненного планового назначения (4 975 080,23 тыс. рублей). План поступления НДС за отчетный год не обеспечен на 6 151,59 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом поступление НДС (с учетом дополнительного норматива отчисления в размере 10,42%) в отчетном году снизилось на 17,2%, или на 1 030 233,06 тыс. рублей, с 2019 годом – на 13%, или на 743 340,59 тыс. рублей. Объем задолженности (недоимки) перед бюджетом города в целом незначительно сократился – на 0,4%, или 406,00 тыс. рублей.

В 2021 году в структуре налоговых доходов удельный вес акцизов составил 0,4% от общего объема поступления налоговых доходов. Фактическое исполнение планового назначения акцизов в бюджет города составило 30 408,44 тыс. рублей, или 101,4%, сверх плана в бюджет города поступило 432,39 тыс. рублей. Поступление акцизов в 2021 году превысило объем поступлений в 2020 году на 5 011,80 тыс. рублей, по отношению к 2019 году – 130,4%, или на 7 089,94 тыс. рублей.

Объем поступления государственной пошлины в структуре налоговых доходов за 2021 год составил 0,8%, или 58 857,71 тыс. рублей. Фактическое исполнение к первоначальному плану (43 525,00 тыс. рублей) обеспечено на 135,2%, к уточненному плану (50 560,00 тыс. рублей) на 101,2%.

Налоги на совокупный доход, включающие налоги, взимаемые с применением упрощенной системы налогообложения, патентной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога, а также поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, отмененного с 01.01.2021, в 2021 году обеспечили 7,1% общего объема доходов, 17,8% собственных доходов и 20,7% налоговых доходов бюджета

города. В 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдается рост удельного веса налогов на совокупный доход на 1,6% в общем объеме поступления доходов, на 3,3% в объеме собственных доходов, на 4,2% в объеме налоговых доходов. Фактическое исполнение налогов на совокупный доход за отчетный период составило 1 438 709,54 тыс. рублей, или 133,2%, к первоначальному плану (1 080 504,06 тыс. рублей), 103,6% к уточненному плану (1 389 033,06 тыс. рублей). Сверх уточненного плана поступило налогов на совокупный доход в сумме 49 676,48 тыс. рублей.

Доля налогов на имущество составила 2,2% в общем объеме доходов бюджета города, 5,6% – в объеме собственных доходов и 6,5% – в объеме налоговых доходов. Удельный вес налогов на имущество в структуре налоговых доходов в отчетном периоде по сравнению с 2020 годом вырос на 0,5%, по сравнению с 2019 годом – на 2%. 45% поступлений налогов на имущество в бюджет города в 2021 году обеспечено за счет земельного налога в сумме 202 259,25 тыс. рублей, 29,7% за счет транспортного налога в сумме 133 487,80 тыс. рублей и 25,3% за счет налога на имущество физических лиц в сумме 113 537,16 тыс. рублей. Исполнение плана поступлений составило 103,2%, 104,4% и 119,5%, соответственно.

В части неналоговых доходов

Неналоговые поступления в бюджет города в 2021 году составили 1 122 991,06 тыс. рублей, или 126,0% к первоначально утвержденным плановым назначениям и 102,6% к уточненному плану (1 094 730,33 тыс. рублей). По данному виду доходов поступления в бюджет города по сравнению с 2020 годом незначительно уменьшились, на 1,9%, или на 22 167,79 тыс. рублей.

В структуре неналоговых доходов основную долю в 2021 году, как и в предыдущих годах, занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (65,5%), объем поступления которых в 2021 году составил 726 319,90 тыс. рублей.

Основная доля поступления доходов от использования имущества (85,4%), находящегося в государственной и муниципальной собственности, как и в 2019-2020 годах, обеспечена за счет поступления дохода от использования земельных ресурсов.

В 2021 году поступление в бюджет города доходов от использования земельных ресурсов составило 627 654,00 тыс. рублей, или 100,5% к уточненному плану поступления и 106,0% к поступлениям 2020 года. Рост указанного источника дохода по отношению к 2020 году (592 100,67 тыс. рублей) составил 35 553,33 тыс. рублей, или 6,0%.

Выпадающие доходы по договорам аренды земельных участков, в отношении которых при расчете размера арендной платы за землю применен понижающий коэффициент для субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2021 году составили 109 108,91 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2022 просроченная дебиторская задолженность по анализируемому источнику дохода бюджета составила 526 064,15 тыс. рублей, что на 70 883,19 тыс. рублей меньше дебиторской задолженности на 01.01.2021 года (596 947,34 тыс. рублей) и на 24 871,22 тыс. рублей меньше дебиторской задолженности на 01.01.2020 года (550 935,37 тыс. рублей). При этом объем имеющейся просроченной задолженности практически составляет годовой доход бюджета города по доходам от арендной платы за земельные участки.

Доля доходов от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков) в объеме неналоговых доходов составляет 6,6% и 10,1% – в объеме поступления дохода от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Указанные доходы в 2021 году поступили в сумме 81 402,57 тыс. рублей. Выпадающие доходы от сдачи в аренду муниципального имущества (за исключением земельных участков), связанные с предоставлением установленных льгот, в 2021 году составили 116 785,22 тыс. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составила 36 131,82 тыс. рублей, что на 2 771,11 тыс. рублей, или на 8,3%

больше дебиторской задолженности на 01.01.2021 (33 360,71 тыс. рублей). Кроме того, в 2021 году списана безнадежная к взысканию задолженность по плате за аренду муниципального имущества на сумму 554,04 тыс. рублей.

Дивиденды по акциям, принадлежащим муниципальному образованию, в 2021 году по итогам деятельности акционерных обществ за 2020 год поступили от восьми обществ в сумме 14 716,29 тыс. рублей, при первоначально утвержденном плане 5 524,75 тыс. рублей. Исполнение составило 166,4%. По сравнению с поступлениями 2020 года увеличение составило практически в два раза, или 7 192,54 тыс. рублей. Поступления в бюджет по анализируемому источнику доходов произведено исходя из фактически полученной прибыли акционерными обществами и норматива ее отчислений в размере 35%. Стоит отметить, что общее правило, закрепленное для управления находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и формирования доходов федерального бюджета предусматривает направление на выплату дивидендов не менее 50 процентов прибыли акционерного общества за год.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий за 2020 год сумма поступлений в бюджет города от перечисления части прибыли в 2021 году составили 0,00 тыс. рублей, в 2020 году объем поступлений составил 605,00 тыс. рублей. Основными факторами отсутствия поступлений от перечисления части прибыли в бюджет города являются приватизация одного МУП и убыток по итогам деятельности в 2020 году остальных четырех муниципальных унитарных предприятий.

Объем прочих поступлений от использования имущества в 2021 году составил 11 477,43 тыс. рублей, или 75,4% к первоначально утвержденному плану (15 216,60 тыс. рублей) и 106,1% к уточненному плану (10 820,00 тыс. рублей). По сравнению с показателями 2020 года увеличение составило 48,9%, или 3 767,70 тыс. рублей. Несмотря на положительную динамику поступлений указанного неналогового источника дохода бюджета наблюдается рост дебиторской задолженности. Так дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составляет 6 588,59 тыс. рублей, что на 1 942,81 тыс. рублей, или на 41,8%, больше задолженности на 01.01.2021.

Объем поступлений в бюджет города в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду составил 31 070,97 тыс. рублей, или 104,6% от первоначально утвержденных показателей (26 690,99 тыс. рублей), что на 5,3% превышает показатель предыдущего года (29 517,10 тыс. рублей).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2021 году поступили в сумме 27 942,10 тыс. рублей, что в 4,3 раза больше первоначально утвержденных показателей (6 538,30 тыс. рублей), и составили 142,9% от уточненного плана (19 550,74 тыс. рублей).

В 2021 году в бюджет города поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 123 344,94 тыс. рублей, что в 4,7 раза больше первоначально утвержденных показателей (26 310,86 тыс. рублей), и составили 109,8% от уточненного плана поступлений (112 306,95 тыс. рублей). По отношению к исполнению 2020 года (69 459,47 тыс. рублей) поступления рассматриваемого вида доходов в 2021 году увеличились практически в 2 раза. Столь значительный рост доходов от продажи материальных и нематериальных активов сопровождается увеличением дебиторской задолженности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 57 024,90 тыс. рублей. Произведено списание безнадежной к взысканию задолженность по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, на сумму 8 735,19 тыс. рублей.

В 2021 году сумма денежных средств, поступивших в бюджет города от приватизации муниципального имущества, составила 34 970,74 тыс. рублей, или 107,6% от уточненного плана (32 500,00 тыс. рублей), 227,5% от первоначальных плановых назначений (15 371,33 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом (30 975,21 тыс. рублей) поступление данного доходного источника в 2021 году незначительно увеличилось на 12,9%, или на 3 995,53 тыс.

рублей. Зафиксирован резкий рост просроченной дебиторской задолженности – в 2,6 раза, или на 42 753,38 тыс. рублей.

Фактическое поступление в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2021 году составило 113 780,49 тыс. рублей, что в 8,7 раза больше первоначально утвержденных показателей (13 134,90 тыс. рублей), уточненный план (107 118,70 тыс. рублей) исполнен на 106,2%. По сравнению с 2020 годом поступления уменьшились на 56 267,76 тыс. рублей, или на 33,1%.

Фактическое поступление в бюджет города от прочих неналоговых доходов обеспечено на сумму 91 599,17 тыс. рублей, что составляет 81,8% первоначально утвержденного показателя (112 035,49 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом (175 429,71 тыс. рублей) наблюдается снижение поступлений анализируемого дохода на 52,2%, в первую очередь это обусловлено досрочным внесением застройщиком в 2020 году платежей, предназначенных к оплате в 2021.

В части исполнения Программы приватизации муниципального имущества

В результате внесенных изменений Программа приватизации дополнена 7 объектами муниципальной собственности, общее число подлежащего в 2021 году приватизации муниципального имущества составило 21 объект.

Следует отметить, что всего в Программу приватизации на 2021 год были включены 22 объекта, из которых реализованы в текущем году только 27,3% (6 объектов), два объекта на сумму 4 626,00 тыс. рублей исключены в течение года, по причине хищения, что является ущербом для города Нижневартовска.

Основной причиной низкого процента исполнения Программы приватизации в 2021 году является отсутствие лиц, заинтересованных в приобретении муниципального имущества.

В части безвозмездных поступлений

В 2021 году объем безвозмездных поступлений в бюджет города составил 12 288 518,43 тыс. рублей, или 60,3% от общего объема доходов бюджета города. Уровень поступления к 2020 году снизился на 0,1%, или на 11 507,48 тыс. рублей, к 2019 году увеличился на 7,3%, или на 831 766,13 тыс. рублей.

Уточненные плановые назначения по безвозмездным поступлениям (12 311 247,51 тыс. рублей) исполнены на 99,7% к первоначально утвержденному плану (12 034 205,51 тыс. рублей) на 102,0%.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю ежегодно (в 2021 году – 99,9%) составляют межбюджетные трансферты.

В 2021 году в бюджет города поступило дотаций на сумму 1 295 877,80 тыс. рублей, что больше по сравнению с 2020 годом на 850 801,90 тыс. рублей, по сравнению с 2019 годом на 1 163 759,10 тыс. рублей. Также увеличилось поступление субвенций на обеспечение выполнения муниципальным образованием отдельных переданных государственных полномочий на 436 684,16 тыс. рублей по отношению к 2020 году и на 885 323,96 – к 2019 году и составило в сумме 9 042 986,08 тыс. рублей.

По отношению к 2020 и 2019 годам значительно снизился объем поступлений доходов из бюджета округа в виде субсидий, составивший 1 691 765,81 тыс. рублей (на 490 997,56 тыс. рублей и на 674 853,67 тыс. рублей, соответственно), иных межбюджетных трансфертов 233 361,47 тыс. рублей (на 483 970,00 тыс. рублей и на 298 966,84 тыс. рублей, соответственно), а также прочих безвозмездных поступлений по соглашениям о сотрудничестве администрации города, заключенным с предприятиями и предпринимателями города 21 168,35 тыс. рублей (на 321 666,33 тыс. рублей и на 265 047,34 тыс. рублей, соответственно).

По разделу 8 настоящего заключения

По сравнению с исполнением бюджета города за 2020 год расходы бюджета города

2021 года расходы снизились на 1,4% (в 2020 году исполнение составило 21 034 952,78 тыс. рублей). Вместе с тем привлечение дополнительных муниципальных заимствований позволило сохранить объем принятых расходных обязательств на уровне 2020 года при снижении поступлений доходных источников, в том числе собственных доходов бюджета города на 10,9%.

Общий объем неисполненных назначений по расходам бюджета города составил 647 695,94 тыс. рублей, или 3% показателя сводной бюджетной росписи.

Непрограммные расходы бюджета в 2021 году составили 1 128 889,76 тыс. рублей, или 99,4% от уточненных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов составила 5,4%.

В части исполнения государственных полномочий и расходов, направленных на предоставление мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан за счет средств бюджета города

Доля расходов, реализуемых за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий, составляет 43,5% от общих расходов бюджета города, или 9 025 802,62 тыс. рублей.

Для осуществления переданных отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления дополнительно использованы средства бюджета города в общей сумме 24 283,49 тыс. рублей,

Также из бюджета города в отчетном году выделялись средства на осуществление не переданных государственных полномочий, при наличии в федеральных законах права на осуществление таких расходов, объем которых составил 38 558,55 тыс. рублей.

Дополнительно привлеченные расходы бюджета города на осуществление не переданных государственных полномочий в решении Думы города о бюджете города отдельно не идентифицируются, исполняются в рамках субсидий бюджетным, автономным учреждениям как расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений.

Общий объем средств города, привлеченный в 2021 году на исполнение переданных и не переданных отдельных государственных полномочий, а также на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям городского округа, составил 343 286,55 тыс. рублей, что на 103 875,01 тыс. рублей, или на 43,4% больше аналогичных расходов за 2020 год.

Расходы бюджета города на дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в 2021 году исполнены в объеме 275 577,82 тыс. рублей.

В результате оценки правомерности использования средств города на исполнение отдельных государственных полномочий и мер социальной поддержки и помощи отдельным категориям граждан установлены факты неправомерного расходования бюджетных средств:

обязательства по полному или частичному освобождению от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в объеме 32 112,64 тыс. рублей неправомерно приняты администрацией города без соблюдения пункта 8.12 статьи 19 Устава города Нижневартовска, при отсутствии права, закрепляемого решением Думы города Нижневартовска;

расходы бюджета города в сумме 4 866,69 тыс. рублей, связанные с реализацией предусмотренной частью 3 статьи 65 Закона № 273-ФЗ нормы об освобождении от взимания платы за присмотр и уход в отношении детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией, являются расходными обязательствами Российской Федерации, следовательно расходы в сумме 4 866,69 тыс. рублей произведены за счет средств бюджета города неправомерно ввиду отсутствия права на их осуществление;

средства бюджета города на софинансирование мероприятий в рамках муниципальной программы города Нижневартовска «Улучшение жилищных условий молодых семей», утвержденной постановлением администрации города от 10.08.2012 № 992, в объеме 4 749,42 тыс. рублей в 2021 году неправомерно исполнены при отсутствии решения Думы города об установлении дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям.

Порядок определения и начисления размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержден постановлением администрации города, тогда как утверждение данного порядка относится к полномочиям учредителя учреждений, которые, в свою очередь, переданы Департаменту образования администрации города.

В части организации исполнения бюджета

Выявлено наличие в Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденном приказом департамента финансов администрации города Нижневартовска от 18.12.2020 № 102, положений, обуславливающих возможность неоднозначного правоприменения, а также ряд замечаний и нарушений положений данного муниципального правового акта при исполнении бюджета города.

Установлены отдельные нарушения порядка ведения учета бюджетных обязательств.

В части программной составляющей бюджета города

Структура расходов бюджета города в отчетном периоде соответствует программно-целевому принципу бюджетного планирования.

Общий объем средств, направленный на реализацию муниципальных программ в 2021 году, составил 20 244 075,81 тыс. рублей, или 94,7% в общем объеме расходов бюджета.

В отчетном периоде действовали двадцать шесть муниципальных программ. В рамках шести муниципальных программ осуществлялись мероприятия семи региональных проектов, реализуемых в рамках шести национальных проектов, исполнение плановых назначений по которым составило 99,8%, или 1 060 028,37 тыс. рублей, что на 593 696,84 тыс. рублей меньше показателя 2020 года (1 653 725,21 тыс. рублей).

В отчетном периоде объем финансового обеспечения муниципальных программ освоен на 96,8%, или 19 602 777,92 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018 - 2022 годы», прекратившей действие с 1 октября 2021 года, ответственным исполнителем муниципальной программы не осуществлена оценка эффективности реализации муниципальной программы в 2021 году.

Ряд отчетов по муниципальным программам не содержит информацию, предусмотренную пунктом 2.3 Порядка оценки муниципальных программ, либо содержит некорректную информацию.

Порядком оценки муниципальных программ, закрепленным постановлением администрации, не конкретизировано, какая именно информация о реализации портфелей проектов (проектов) города должна содержаться в текстовой части информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы, в результате чего в отчетах по муниципальным программам не только отсутствует информация об уровне исполнения проектов, но и отсутствует информация о проектах города, включенных в муниципальную программу, но реализация которых по тем или иным причинам не осуществлялась в отчетном периоде.

Установлены отдельные случаи, когда Департаментом финансов в нарушение статьи 21 БК РФ установлены коды целевых статей при отсутствии соответствующих основных мероприятий в муниципальных программах, что в одном из случаев привело к неправомерной реализации отдельного мероприятия на сумму 13 500,00 тыс. рублей.

Положения пункта 1.2 Порядка № 755 противоречат абзацу второму пункта 4 статьи 21 БК РФ, согласно которому целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, а не наоборот, как это предусмотрено пунктом 1.2 Порядка № 755.

В части субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города и иным некоммерческим организациям

Из средств бюджета города в 2021 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели и гранты в форме субсидий на общую сумму 14 847 372,88 тыс. рублей, или 71,6% по отношению к общему объему расходов бюджета.

По сравнению с предыдущим финансовым годом объем бюджетных ассигнований, направленный муниципальным учреждениям в виде субсидий в 2021 году, увеличился на 646 777,91 тыс. рублей, или на 4,6% (в 2020 году объем составил 14 200 594,98 тыс. рублей).

Субсидии перечислены учредителями подведомственным учреждениям в объемах, соответствующих установленным в соответствующих соглашениях, за исключением департамента образования, которым произведено перечисление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и выполнение работ в меньшем объеме, чем предусмотрено соглашениями, на сумму 19 843,07 тыс. рублей по объективным причинам.

Отдельными муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту образования, необоснованно не произведен перерасчет заработной платы уволенных работников отдельных категорий, установленных постановлением № 973, за период с 01.01.2021 в части увеличения размеров повышающих коэффициентов специфики работы.

Общий объем субсидий, предоставленных в 2021 году иным некоммерческим организациям, составил 40 761,94 тыс. рублей, или 0,2% от общего объема расходов бюджета города.

В части субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг

По состоянию на 31 декабря 2021 года предусмотрен 21 случай предоставления субсидий по подгруппе вида расходов 810.

Общий объем представленных субсидий составил 433 829,28 тыс. рублей, что меньше соответствующего показателя за 2020 год (449 962,40 тыс. руб.) на 16 133,18 тыс. рублей, или на 3,7%.

Уровень исполнения расходов субсидий юридическим лицам сложился выше уровня 2020 года на 5,7% и составил 99,9% от соответствующего показателя сводной бюджетной росписи.

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий составил 180,42 тыс. рублей, что значительно ниже аналогичного показателя 2020 года (27 839,66 тыс. руб.).

Долевое соотношение субсидий юридическим лицам: средства бюджета города 57,0%, или 247 606,94 тыс. руб., средства бюджета автономного округа 43,0%, или 186 222,34 тыс. руб.

В отчетном году субсидии получили индивидуальные предприниматели в сумме 60 801,20 тыс. рублей, или 14,0% от общего объема предоставленных субсидий в отчетном

году, юридические лица в сумме 373 028,08 тыс. рублей, или 86,0% от общего объема предоставленных субсидий.

В части бюджетных инвестиций

Решением о бюджете города на 2021 год бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности изначально предусмотрены в размере 1 015 331,36 тыс. рублей, что в общем объеме планируемых расходов города (20 130 171,34 тыс. рублей) составило 5,0%.

В ходе исполнения бюджета города объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности увеличен на 66,4% до 1 689 508,86 тыс. рублей, после чего доля инвестиций в объеме общих расходов составила 7,9% (от 21 379 363,62 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2021 году исполнены в сумме 1 405 951,21 тыс. рублей, или 83,2% от планового показателя сводной бюджетной росписи (1 689 508,86 тыс. рублей). Неисполнение общего объема плановых бюджетных инвестиций обусловлено недостижением плановых показателей по инвестициям в объекты капитального строительства (76,7%), реализация которых осуществлялась в рамках муниципальной программы «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года».

В 2021 году на создание объектов муниципальной собственности бюджетных инвестиций направлено 530 066,38 тыс. рублей, что на 674 026,57 тыс. рублей, или на 44% меньше, чем в 2020 году (в 2020 году исполнение составило 1 204 092,95 тыс. рублей).

Приобретение жилых помещений (квартир) с целью переселения граждан из жилых помещений (квартир), расположенных в аварийных домах, осуществлялось одновременно за счет реализации двух муниципальных программ, что противоречит требованиям, определенным в третьем абзаце таблицы 2 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы» модельной муниципальной программы города Нижневартовска, утвержденной постановлением администрации города Нижневартовска от 09.04.2019 № 250, действующей в 2021 году, согласно которым основные мероприятия муниципальной программы не могут дублироваться в других муниципальных программах.

Доля бюджетных инвестиций, направленных на реализацию региональных проектов, составила 44,1% от общего объема инвестиций в объекты муниципальной собственности. В 2021 году инвестиционные вложения в региональные проекты реализованы в полном объеме.

В муниципальной программе «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года» не отражены планируемые результаты выполнения работ по объектам, что повлекло реализацию отдельных мероприятий в нарушение требований установленного порядка.

По отношению к предыдущему отчетному периоду количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности города уменьшилось с 77 объектов на 01.01.2021 года до 50 объектов на 01.01.2022 года. Тенденция по снижению количества объектов незавершенного строительства наблюдается, начиная с 2017 года.

По 36 объектам капитального строительства утверждена проектно-сметная документация (ПСД), но строительство по ним не начато (затраты на создание ПСД составили 92 991,07 тыс. рублей). Причинами отсутствия работ на объектах являются как потребность в корректировке проектной документации, так и отсутствие средств для осуществления работ на объектах. В 2021 году с баланса МКУ УКС списаны затраты на общую сумму 17 791,83 тыс. рублей по причине потери актуальности разработанных проектных документов и неосуществления строительных работ.

За последние три года на 12 объектов утверждена проектная документация, но планируемые работы не начаты.

Объект «Городское кладбище» (2 очередь) принят в муниципальную собственность стоимостью 47 696,44 тыс. рублей в качестве движимого имущества, тогда как

финансирование его осуществлялось по элементу вида расходов КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

В этой связи отражение расходов на создание (строительство) некапитальных строений по КВР 414 противоречит требованиям установленного порядка.

В части расходов на осуществление публичных обязательств.

Расходы на осуществление публичных обязательств составили 129 832,25 тыс. рублей с удельным весом 0,6% в общем объеме расходов бюджета города.

Исполнение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета города в 2021 году регулировалось соответствующими муниципальными правовыми актами. При этом установлено замечание в отношении Положения о предоставлении дополнительной меры социальной помощи в городе Нижневартовске на приобретение новогодних детских подарков членам общественных объединений отдельных категорий граждан, имеющим детей в возрасте до 14 лет, детям в возрасте до 14 лет, находящимся под опекой, в том числе воспитывающимся в приемных семьях, утвержденном постановлением администрации города от 15.12.2021 № 980, в части отсутствия требования о подтверждении достижения цели меры социальной помощи, а именно факта приобретения новогодних детских подарков, что не позволяет осуществлять надлежащий контроль за целевым использованием предоставленных бюджетных средств.

По результатам проведенной внешней проверки Счетная палата города подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, представленного в форме проекта решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 год», и считает возможным предложить:

1. Утвердить отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2021 год.

2. Администрации города Нижневартовска:

проанализировать изложенные в настоящем заключении замечания и принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений;

учитывая значительный рост дебиторской и кредиторской задолженности бюджета города, а также долговой нагрузки, усилить принимаемые меры к их сокращению;

учитывая снижение доли собственных доходов в общем объеме доходов бюджета города, разработать и принять меры по ее увеличению;

принять меры к снижению дебиторской задолженности по неналоговым доходам и сокращению случаев признания ее безнадежной к взысканию;

привести в соответствие с установленными полномочиями представительного органа и администрации города положения решений Думы № 152, № 913 и Постановления администрации № 1532;

устранить выявленные замечания в части нормативно-правового регулирования исполнения местного бюджета;

устранить выявленные замечания в части ведения реестра расходных обязательств и обеспечить его ведение в соответствии с установленным порядком;

не допускать принятия муниципальных правовых актов без проведения экспертизы Счетной палатой города, когда ее проведение обязательно;

принять меры к повышению качества планирования показателей бюджета города в части прогнозирования поступления налоговых доходов при формировании проекта бюджета города;

рассмотреть вопрос о возможности увеличения норматива направления в бюджет города прибыли акционерных обществ, держателем акций которых является муниципальное образование;

обеспечить регламентацию порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижневартовска и бюджетных росписей главных распорядителей

средств бюджета города (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, обеспечив однозначность применения его норм, а также не допускать нарушения его положений при исполнении бюджета;

производить учет бюджетных обязательств в соответствии с установленным порядком; исключить дублирование мероприятий по приобретению жилых помещений (квартир) с целью переселения граждан из жилых помещений (квартир), расположенных в аварийных домах в рамках двух муниципальных программ;

обеспечить отражение планируемых результатов выполнения работ по объектам в муниципальной программе «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года»;

нормативно закрепить порядок осуществления оценки эффективности реализации муниципальных программ в случае прекращения их реализации в течение отчетного года, а также конкретизировать какая именно информация о реализации портфелей проектов (проектов) города должна содержаться в текстовой части информации о результатах оценки эффективности реализации муниципальной программы;

обеспечить установление связи между целевыми показателями и инициативными проектами как структурными элементами муниципальных программ;

не допускать при планировании бюджетных ассигнований, направленных на реализацию отдельных основных мероприятий муниципальных программ, установление кодов бюджетной классификации основных мероприятий муниципальных программ при отсутствии таковых мероприятий в соответствующих муниципальных программах;

внести изменения в Порядок № 755 с целью устранения противоречий абзацу второму пункта 4 статьи 21 БК РФ;

для исключения неправомерности осуществления расходов из бюджета города необходимо:

- инициировать принятие решения Думы города об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи по полному или частичному освобождению от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования для льготных категорий граждан;

- принятие Постановления № 1840 главой города свидетельствует о намерении реализации соответствующего полномочия администрацией города самостоятельно, в связи с чем имеется необходимость указанное полномочие исключить из состава функций соответствующего учредителя, возложенных на него Перечнем № 1476;

- рассмотреть вопрос о принятии мер по обеспечению финансирования присмотра и ухода в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в отношении детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией за счет бюджета соответствующего уровня;

- инициировать принятие решения Думы города об установлении дополнительных мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилых помещений молодым семьям;

для обеспечения всестороннего контроля за целевым использованием бюджетных средств необходимо внести изменения Положение о предоставлении дополнительной меры социальной помощи в городе Нижневартовске на приобретение новогодних детских подарков членам общественных объединений отдельных категорий граждан, имеющим детей в возрасте до 14 лет, детям в возрасте до 14 лет, находящимся под опекой, в том числе воспитывающимся в приемных семьях, утвержденное постановлением администрации города от 15.12.2021 № 980, в части установления требования о подтверждении достижения цели меры социальной помощи, а именно факта приобретения новогодних детских подарков;

производить планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных

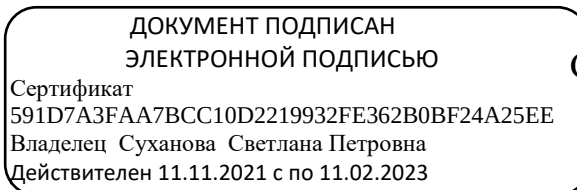
инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, обеспечивающее реализацию запланированных объектов в полном объеме;

принять исчерпывающие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год;

рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2021 год нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, нарушения правил составления и представления бюджетной отчетности;

предоставить в письменной форме информацию о реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков в срок до 01.09.2022 года.

Председатель



С.П. Суханова